

# **Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности Нижне-Волжского управления Ростехнадзора при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью, за 2025 год**

## **Общие положения**

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, за 2025 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1435 «О лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения», в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, осуществляемых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

- обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

- выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

- анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

- подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

- подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

**Федеральный государственный лицензионный контроль  
(надзор)  
за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых  
материалов промышленного назначения**

При осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1435 «О лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения».

В 2025 году общее количество объектов лицензионного контроля составляет 16.

В 2025 году случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в результате деятельности лицензиата «не зафиксировано» (в 2024 году – не зафиксировано).

В 2025 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведена 1 проверка (в 2024 году – 0), из них плановых – 0 (в 2024 году – 0), внеплановых – 1 (в 2024 году – 0).

В ходе проведения проверок выявлено 0 правонарушений обязательных требований. По результатам проверок назначено 0 административное наказание. Приостановление действия лицензии применялось 0 раз (или «не применялось»).

На нарушителей обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) наложено 0 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 0 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц при организации и проведении проверок в 2025 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках федерального государственного лицензионного контроля (надзора) следует отнести:

.

В 2025 году проведена работа по актуализации обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора):

издан приказ Ростехнадзора от \_\_\_\_ 2025 г. № \_\_\_\_ «\_\_\_\_\_»;

\_\_\_\_\_.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения на 2025 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 17 декабря 2024 г. № 400, Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие профилактические мероприятия:

объявлено \_\_0\_\_ предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора);

осуществлено \_0\_ профилактических визитов (обязательных профилактических визитов), \_\_3\_ информирования, \_12\_ консультирования, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного лицензионного контроля (надзора); положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного

лицензионного контроля (надзора); порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения \_\_\_\_\_ посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:<sup>1</sup>

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

\_\_\_\_\_;

проведены семинары, вебинары и конференции;

\_\_\_\_\_;

проведены публичные обсуждения правоприменительной практики.

\_\_\_\_\_

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

-.

\_\_\_\_\_

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами несоблюдения лицензионных требований лицензиатом являются:

.  
Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора):

обеспечить выполнение нормативных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора);

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора).

\_\_\_\_\_

<sup>1</sup> часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

**Федеральный государственный лицензионный контроль  
(надзор)  
за производством маркшейдерских работ**

При осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1467 «О лицензировании производства маркшейдерских работ»;

приказ Ростехнадзора от 19 мая 2023 г. № 186 «Об утверждении Правил осуществления маркшейдерской деятельности».

В 2025 году общее количество объектов лицензионного контроля составляет \_\_159\_\_.

В 2025 году случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в результате деятельности лицензиата зафиксировано \_\_0\_\_ раз (или «не зафиксировано» (в 2024 году – не зафиксировано)).

В 2025 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено \_\_0\_\_ контрольных (надзорных) мероприятий (в 2024 году – \_\_2\_\_), из них плановых – \_\_0\_\_ (в 2024 году – \_\_2\_\_), внеплановых – \_\_0\_\_ (в 2024 году – \_\_0\_\_).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено \_\_0\_\_ правонарушений обязательных требований. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено \_\_0\_\_ административных наказания. Приостановление деятельности лицензии не применялось.

На нарушителей обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) наложено \_\_0\_\_ административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила \_\_0\_\_ тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: \_\_0\_\_, из них удовлетворено \_\_0\_\_ (или «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2025 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках федерального государственного лицензионного контроля (надзора) следует отнести:

В 2025 году проведена работа по актуализации обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора):

издан приказ Ростехнадзора от \_\_ \_\_\_\_\_ 2025 г. № \_\_\_\_  
« \_\_\_\_\_ »;

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за производством маркшейдерских работ на 2025 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 17 декабря 2024 г. № 399, Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие профилактические мероприятия:

объявлено \_\_66\_\_ предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора);

осуществлено \_\_41\_\_ профилактических визитов (обязательных профилактических визитов); осуществлено \_\_287\_\_ консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного лицензионного контроля (надзора); положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного лицензионного контроля (надзора); порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения \_\_96\_\_ посредством размещения

соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:<sup>2</sup>

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

\_\_\_\_\_96\_\_\_\_\_;

проведены семинары, вебинары и конференции;

В рамках предоставления государственных услуг проведено \_224\_ технических совещаний с организациями пользователями недр по вопросу рассмотрения Планов развития горных работ \_150\_ ПРГР согласовано и 74 отказано по причине не достаточного планирования мероприятий для обеспечения безопасного пользования недрами.

Также в рамках предоставления государственных услуг пользователям недр рассмотрено 58 проектов горных отводов.



Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

-

### **Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности**

При осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1477 «О лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»;

---

<sup>2</sup> часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

приказ Ростехнадзора от 20 октября 2020 г. № 420 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности»;

приказ Ростехнадзора от 25 ноября 2020 г. № 455 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности»;

приказ Ростехнадзора от 17 мая 2023 г. № 185 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых

для осуществления федерального государственного лицензионного контроля за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности».

В 2025 году общее количество объектов лицензионного контроля составило \_\_32\_\_.

В 2025 году случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в результате деятельности лицензиата не зафиксировано (в 2024 году – не зафиксировано).

В 2025 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено \_\_5\_\_ проверок, из них плановых – \_\_5\_\_, внеплановых – \_\_\_\_.

В ходе проведения проверок выявлено \_\_63\_\_ правонарушения обязательных требований. По результатам проверок назначено \_\_8\_\_ административных наказаний. Приостановление деятельности лицензии не применялось.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила \_\_20\_\_ тыс. рублей.

В 2025 году зарегистрировано \_\_0\_\_ случая административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц, из них удовлетворено – \_\_0\_\_.

Права юридических лиц при организации и проведении проверок в 2025 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках федерального государственного лицензионного контроля (надзора) следует отнести:

.

В 2025 году проведена работа по актуализации обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора):

издан приказ Ростехнадзора от \_\_\_\_ 2025 г. № \_\_\_\_  
«\_\_\_\_\_»;  
\_\_\_\_\_;

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) не выявлено.

При осуществлении лицензионного контроля в 2025 году Ростехнадзором проводились следующие профилактические мероприятия:

в отношении объектов лицензионного контроля было объявлено \_\_0\_\_ предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора);

в отношении объектов лицензионного контроля было осуществлено \_\_0\_\_ профилактических визита (обязательных профилактических визита);  
осуществлено \_\_18\_\_ консультирования;  
осуществлено \_\_1\_\_ информирований.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами несоблюдения лицензионных требований лицензиатом являются:  
и.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора):

обеспечить выполнение нормативных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора);

не допускать нарушений требований законодательства Российской Федерации при проведении экспертизы промышленной безопасности и оформлении её результатов;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора).

---