

**Доклад о правоприменительной практике контрольной
(надзорной) деятельности Нижне-Волжского управления
Ростехнадзора при осуществлении федерального
государственного энергетического надзора и федерального
государственного надзора за деятельностью саморегулируемых
организаций в области энергетического обследования,
за 2025 год**

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 2025 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1085 «О федеральном государственном энергетическом надзоре» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, осуществляемых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Федеральный государственный энергетический надзор

В 2025 году общее количество поднадзорных Ростехнадзору организаций, деятельность которых отнесена к категориям риска в соответствии с пунктом 22 Положения о федеральном государственном энергетическом надзоре, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2021 г. № 1085, составляет 5247, в том числе потребителей электроэнергии – 5209.

Общее число поднадзорных объектов энергетики	– <u>29697</u> ;
Тепловых электростанций	– <u>8</u> ;
Газотурбинных (газопоршневых) электростанций	– <u>1</u> ;
Малых (технологических) электростанций	– <u>0</u> ;
Гидроэлектростанций	– <u>1</u> ;
Котельных всего,	– <u>771</u> ;
в том числе:	
производственных	– <u>0</u> ;
отопительно-производственных	– <u>35</u> ;
отопительных	– <u>736</u> ;
Электрических подстанций	– <u>28916</u> ;
Тепловых сетей (в двухтрубном исчислении)	– <u>1965,15</u> км;
Линий электропередачи всего,	– <u>264508.0465</u> км;
в том числе:	
напряжением до 1 кВ	– <u>175030.7575</u> км;
напряжением от 1 кВ до 110 кВ	– <u>79403.8</u> км;
напряжением 220 кВ и выше	– <u>10073.489</u> км.

В 2025 году инспекторским составом допущено в эксплуатацию 948 новых и реконструированных энергоустановок.

В 2025 году на поднадзорных объектах зарегистрировано 1 аварии (в 2024 году –), из них:

на объектах электроэнергетики зарегистрировано 1 аварий (в 2024 году –);

на объектах теплоснабжения зарегистрировано 0 аварии (в 2024 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 2 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2024 году – 3), из них:

на объектах электроэнергетики зарегистрировано 1 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2024 году – 3);

на объектах теплоснабжения зарегистрировано 1 несчастный случай со смертельным исходом (в 2024 году – 0).

По результатам расследования причин аварий и несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

недостаточная подготовленность персонала к выполнению приёмов, влияющих на безопасность работ;

невыполнение мероприятий, обеспечивающих безопасность работ в энергоустановках;

дефекты (недостатки) проекта, конструкции, изготовления, монтажа; несоблюдение сроков, невыполнение в требуемых объёмах технического обслуживания или ремонта оборудования;

низкое качество технического обслуживания, приводящее к последующими отказам оборудования из-за сбоев в работе релейной защиты

и автоматики, коротких замыканий, перекрытия фарфоровых изоляторов;

производственные дефекты оборудования, приводящие к механическим повреждениям, разрушениям оборудования и возможному возгоранию;

ошибочные или неправильные действия (или бездействие) персонала служб (подразделений) организации, руководящего персонала;

несвоевременное выявление и устранение дефектов;

нарушение электрической изоляции;

нарушение электрического контакта, размыкание, обрыв цепи;

_____;

_____.

В 2025 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности с учётом требований постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации

и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» Ростехнадзором проведено 28 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2024 году – 24), из них плановых – 5 (в 2024 году – 5), внеплановых – 23 (в 2024 году – 19).

Всего в 2025 году Ростехнадзором проведено 3751 мероприятий по контролю организации безопасной эксплуатации и безопасного состояния оборудования и основных сооружений электростанций, электрических сетей электросетевых организаций и тепловых сетей энергоснабжающих

организаций, электроустановок потребителей, в том числе осуществление которых инициируется обращением заявителя, выступающего в качестве объекта контроля, а также в рамках проверок иных контролирующих органов с привлечением представителей территориальных управлений Ростехнадзора (в 2024 году – _3363_).

В ходе осуществления контрольной (надзорной) деятельности выявлено _10205_ нарушений обязательных требований; назначено _139_ административных наказания. Административное приостановление деятельности применялось _0_ раза.

На нарушителей обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора наложено _26_ административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила _466_ тыс. рублей.

Случаев административного или судебного обжалования административных наказаний – _0_, из них удовлетворено – _0_ (или «не зарегистрировано»).

Случаев досудебного обжалования решений о проведении проверок, актов проверок, предписаний об устранении выявленных нарушений или действий (бездействия) должностных лиц территориальных управлений Ростехнадзора в рамках проверок – _0_, из них удовлетворено – _0_ (или «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2025 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках федерального государственного энергетического надзора следует отнести:

производственные здания и сооружения не содержатся в исправном состоянии, обеспечивающем длительное, надёжное использование их по назначению, с учётом требований санитарных норм и правил, правил безопасности труда;

не обеспечивается содержание воздушных линий электропередачи (далее – ВЛ) в исправном состоянии (недопустимое загнивание деревянных стоек опор ВЛ, недопустимый наклон опор, отсутствие необходимых надписей на опорах);

не обеспечивается поддержание ширины просек ВЛ в размерах, предусмотренных нормативно-техническими документами, путём вырубki, обрезки крон деревьев (кустарников) и иными способами;

отсутствует диспетчерское наименование на энергооборудовании;

допускаются течи масла на маслonaполненном оборудовании, металлические конструкции имеют следы коррозии металла;

не организован эксплуатационный контроль состояния металла в целях определения его пригодности к дальнейшей эксплуатации в пределах расчётного срока службы;

не проводится техническое диагностирование теплоэнергетического оборудования, отработавшего расчётный срок службы;

не проводится техническое освидетельствование зданий, сооружений и оборудования;

не проводятся плановые ремонты и испытания оборудования в установленные техническими нормами сроки;

не соблюдаются сроки или не проводятся проверки знаний персонала, принимающего непосредственное участие в эксплуатации тепловых энергоустановок, их наладке, регулировании, испытаниях, а также лиц, являющихся ответственными за исправное состояние и безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок, а также электротехнического и электротехнологического персонала;

допускается нарушение целостности изоляции оборудования тепловых электростанций, теплогенерирующих установок, тепловых сетей;

не осуществляется контроль за состоянием заземляющих устройств.

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и на основании Правил обеспечения готовности к отопительному периоду и Порядка проведения оценки обеспечения готовности к отопительному периоду утв. приказом Минэнерго России от 13.11.2024 N 2234 (ред. от 21.08.2025) Ростехнадзор провёл оценку готовности муниципальных образований к отопительному периоду 2025-2026 годов.

Всего в 2025 году подлежало оценке готовности 67 муниципальных образований (в 2024 – 69). Паспорта готовности выданы 66 (98,5 %) муниципальным образованиям (по сравнению с 2024 годом общий процент уменьшился на 11,5 %). Отказано в выдаче паспорта готовности 1 (1,5 %) муниципальным образованиям.

Основная причина неготовности муниципальных образований – это, прежде всего, невыполнение обязательных требований по оценке готовности теплоснабжающими и теплосетевыми организациями, а именно:

наличие невыполненных в установленные сроки предписаний Ростехнадзора, влияющих на надёжность работы в отопительный период;

наличие фактов эксплуатации теплоэнергетического оборудования сверх ресурса без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока его эксплуатации;

непроведение гидравлических и тепловых испытаний тепловых сетей;

непроведение технических освидетельствований зданий, сооружений и оборудования;

невыполнение ремонта основного и вспомогательного оборудования котельных;

несоблюдение водно-химического режима.

После 15 ноября 2025 г. повторно обратились в Ростехнадзор с уведомлением об устранении замечаний _6_ муниципальных образований, что составляет 86 % от всех муниципальных образований, не получивших паспорта готовности, а получившие паспорта готовности с условиями _7_.

По результатам повторной проверки _5_ муниципальных образований (83 % от повторно обратившихся) устранили замечания в полном объеме.

Проведена оценка готовности _723_ отопительных и отопительно-производственных котельных, проверено _8_ объектов по производству тепловой и электрической энергии в режиме комбинированной выработки. Выявлено _3303_ нарушение требований по готовности.

Кроме того, проверено _0_ потребителей тепловой энергии. Выявлено _0_ нарушений требований по готовности.

В 2025 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области в области федерального государственного энергетического надзора:

_____.

Утверждены:

_____.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере теплоснабжения на 2025 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 13 декабря 2024 г. № 392, программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики на 2025 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 13 декабря 2024 г. № 391, в 2025 году Ростехнадзором на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 577 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих объекты электроэнергетики, объекты теплоснабжения и энергопринимающие установки, было объявлено 856 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора, из них:

в сфере электроэнергетики – 516;

в сфере теплоснабжения – 340;

осуществлялось информирование лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе изменения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности;

на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» обеспечен доступ к открытым данным, содержащимся в информационных системах Ростехнадзора, с целью информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора;

проведены семинары, вебинары и конференции;

направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

проведен 1 обязательный профилактический визит в соответствии с пунктом 11 (4) постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

– 5 профилактических визитов по заявлениям контролируемых лиц

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений

граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном

или электронном виде, тематика которых касалась:

—

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня безопасности в области федерального государственного энергетического надзора являются:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

несвоевременное восполнение основных производственных фондов предприятий, необходимых для строительства, реконструкции, модернизации или эксплуатации энергоустановок;

техническое присоединение к существующим системам теплоснабжения новых потребителей без учёта пропускной способности тепловых сетей

и модернизации основного тепломеханического оборудования на более производительное;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование;

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области федерального государственного энергетического надзора:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

доводить до работников материалы анализов несчастных случаев на энергоустановках, подконтрольных органам Ростехнадзора, при проведении всех видов занятий и инструктажей по охране труда;

повысить уровень организации производства работ на электрических установках;

исключить допуск персонала к работе без обязательной проверки выполнения организационных и технических мероприятий при подготовке рабочих мест;

обеспечивать проверку знаний персоналом нормативных правовых актов

по охране труда при эксплуатации электроустановок;

не допускать персонал, не прошедший проверку знаний, к работам в электроустановках;

обеспечить установленный порядок содержания, применения и испытания средств защиты;

усилить контроль за выполнением мероприятий, обеспечивающих безопасность работ;

проводить разъяснительную работу с персоналом о недопустимости самовольных действий;

повышать производственную дисциплину;

обратить особое внимание на организацию производства работ в начале рабочего дня и после перерыва на обед;

повысить уровень организации работ по монтажу, демонтажу, замене и ремонту энергооборудования;

усилить контроль за соблюдением порядка включения и выключения энергооборудования и его осмотров;

не допускать персонал к проведению работ в особо опасных помещениях

и помещениях с повышенной опасностью без электрозащитных средств;

не допускать проведение работ вне помещений при проведении технического обслуживания во время интенсивных осадков и при плохой видимости;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области федерального государственного энергетического надзора.

--

Федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области энергетического обследования

При осуществлении федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области энергетического обследования применяются следующие основные законодательные и нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях»;

Федеральный закон от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об

энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 г. № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг»;

постановление Правительства Российской Федерации от 16 августа 2012 г. № 840 «О порядке подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти и их должностных лиц, федеральных государственных служащих, должностных лиц государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, а также Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» и её должностных лиц»;

постановление Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. № 1202 «Об утверждении Положения о федеральном государственном надзоре за деятельностью саморегулируемых организаций»;

постановление Правительства Российской Федерации от 29 сентября 2008 г. № 724 «Об утверждении порядка ведения государственного реестра саморегулируемых организаций»;

постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 г. № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»;

постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»;

приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 г. № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказ Ростехнадзора от 6 июля 2022 г. № 214 «Об утверждении

Административного регламента по осуществлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области энергетического обследования»;

_____;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2021 г. № 283 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений постановления Правительства Российской Федерации от 26 января 2019 г. № 45» Ростехнадзор наделён полномочиями по ведению реестра саморегулируемых организаций в области энергетического обследования, по надзору за саморегулируемыми организациями в области энергетического обследования.

В целях реализации переданных полномочий утверждены Порядок ведения государственного реестра саморегулируемых организаций в области энергетического обследования и перечня включаемых в него сведений (приказ Ростехнадзора от 29 октября 2021 г. № 361, зарегистрирован Минюстом России 12 апреля 2022 г. № 68171), Административный регламент по осуществлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области энергетического обследования (приказ Ростехнадзора от 6 июля 2022 г. № 214, зарегистрирован Минюстом России 18 ноября 2022 г. № 71014).

На официальном сайте Ростехнадзора в разделе «Энергетическая безопасность» создан подраздел «Ведение государственного реестра саморегулируемых организаций в области энергетического обследования», в котором размещён государственный реестр саморегулируемых организаций в области энергетического обследования.

По состоянию на 31 декабря 2025 г. в указанном реестре находятся сведения о 4 саморегулируемых организациях в области энергетического обследования.

В 2025 году Ростехнадзором проведено 0 проверок (в 2024 году – 0), из них 0 плановых (в 2024 году – 0), 0 внеплановых (в 2024 году – 0) (или контрольные (надзорные) мероприятия в отношении саморегулируемых организаций не проводились).

Кроме того, территориальными органами Ростехнадзора проведено _0_ проверок по контролю за выполнением ранее выданных предписаний.

или В 2024 году в связи с вступлением в силу постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» плановые и внеплановые проверки саморегулируемых организаций не проводились.

Всего проверено _0_ саморегулируемых организаций.

Всего в ходе проведения проверок выявлено _0_ нарушение требований законодательства о саморегулируемых организациях.

По результатам проверок назначено _0_ административных наказаний, выдано _0_ предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

На нарушителей обязательных требований, предъявляемых к саморегулируемым организациям и их деятельности, наложено _0_ административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила _0_ тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: _0_, из них удовлетворено _0_ (или «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований, предъявляемых к саморегулируемым организациям и их деятельности, следует отнести:

грубое нарушение _____;

В 2024 году проведена следующая работ по актуализации обязательных требований, предъявляемых к саморегулируемым организациям и их деятельности:

_____;

Утверждены:

_____;

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в сфере федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области энергетического обследования не выявлено.

Профилактические мероприятия проводились территориальными органами Ростехнадзора, в том числе:

мероприятия по информированию по вопросам соблюдения обязательных требований, предъявляемых к саморегулируемым организациям

и их деятельности, путём размещения на официальных сайтах территориальных органов Ростехнадзора перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;

консультирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований в формате ответов на обращения;

направление разъяснительных писем.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению обязательных требований, предъявляемых к саморегулируемым организациям и их деятельности:

_____.
