

УТВЕРЖДЁН  
приказом Нижне-Волжского  
управления Ростехнадзора

от «26» 09 2025 г. № Пр-261-35-0

**Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Нижне-Волжском управлении Ростехнадзора при осуществлении федерального государственного строительного надзора (за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов использования атомной энергии) и федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства за 2023 год**

**Общие положения**

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного строительного надзора (за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов использования атомной энергии) за 2023 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1087 «О федеральном государственном строительном надзоре», в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

### **Федеральный государственный строительный надзор (за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора в области использования атомной энергии)**

При осуществлении федерального государственного строительного надзора применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ (далее – Кодекс);

Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1087 «Об утверждении Положения о федеральном государственном строительном надзоре».

Частью 5 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ установлено, что критерии отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления вида контроля, виды и периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий для каждой категории риска должны быть определены положением о виде контроля.

Положением о федеральном государственном строительном надзоре, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1087, система оценки и управления рисками (в том числе в части отнесения объектов надзора к категориям риска) не установлена в связи с тем, что в рамках федерального государственного строительного надзора не проводятся плановые контрольные (надзорные) мероприятия.

Федеральным законом от 11 июня 2021 г. № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» были внесены изменения в том числе и в Кодекс, согласно которым изменён предмет государственного строительного надзора в отношении объектов капитального строительства,

проектная документация которых в соответствии со статьёй 49 Кодекса подлежит экспертизе (в частности проверка соблюдения требований к порядку осуществления строительного контроля и требований к обеспечению консервации объекта капитального строительства).

Кроме того, Федеральным законом от 11 июня 2021 г. № 170-ФЗ установлено, что государственный строительный надзор осуществляется посредством:

1) федерального государственного строительного надзора, осуществляемого в соответствии с положением, утверждаемым Правительством Российской Федерации;

2) регионального государственного строительного надзора, осуществляемого в соответствии с положением, утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, общими требованиями к организации и осуществлению регионального государственного строительного надзора, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

Федеральный государственный строительный надзор осуществляется при строительстве, реконструкции объектов, указанных в пункте 5.1 части 1 статьи 6 Кодекса, если иное не установлено Федеральным законом о введении в действие Кодекса, а также при строительстве, реконструкции объектов, расположенных на территориях двух и более субъектов Российской Федерации, в том числе, если реконструкция такого объекта осуществляется только на территории одного субъекта Российской Федерации, за исключением случаев, определённых Правительством Российской Федерации.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2021 г. № 1950 «Об определении случаев, при которых федеральный государственный строительный надзор не осуществляется при строительстве, реконструкции объектов, расположенных на территориях двух и более субъектов Российской Федерации, в том числе если реконструкция такого объекта осуществляется только на территории одного субъекта Российской Федерации» при строительстве, реконструкции автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, расположенных на территориях двух и более субъектов Российской Федерации, в том числе если реконструкция осуществляется только на территории одного субъекта Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2022 г. № 2344 расширен перечень случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство и, соответственно, не проводится экспертиза проектной документации и не осуществляется государственный

строительный надзор:

при создании поисковых и разведочных горных выработок, предусмотренных проектной документацией на осуществление регионального геологического изучения недр, геологического изучения недр, включая поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, разведки месторождений полезных ископаемых;

при создании горных выработок, предусмотренных техническими проектами разработки месторождений полезных ископаемых, образующихся на объектах добычи полезных ископаемых после ввода таких объектов в эксплуатацию и регистрации их в государственном реестре опасных производственных объектов;

при создании открытых горных выработок для добычи общераспространённых полезных ископаемых с целью производства строительных материалов, предусмотренных техническими проектами разработки месторождений полезных ископаемых.

В связи с вступлением в силу постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» выдача предписания об устранении выявленных нарушений разрешается исключительно в случае, если в ходе контрольного (надзорного) мероприятия были выявлены факты нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, ущерба обороне страны и безопасности государства, контролируруемому лицу.

В связи с указанным обстоятельством проверки по контролю исполнения и принятии мер, направленных на устранение выявленных нарушений, не влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, проводились в ходе последующих контрольных (надзорных) мероприятий в соответствии с утверждёнными программами проверок.

Федеральный государственный строительный надзор осуществлялся в отношении «92» объектов капитального строительства.

За 12 месяцев 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано «0» аварии (за 12 месяцев 2023 года – «0»).

За отчётный период зарегистрировано «0» несчастных случаев со смертельным исходом (за 12 месяцев 2023 года – «0»).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются: 0 \_\_\_\_\_.

За 12 месяцев 2024 года в рамках осуществления федерального государственного строительного надзора проведено «169» контрольных (надзорных) мероприятий (за 12 месяцев 2023 года – «152»), из них по программе – «162» (за 12 месяцев 2023 года – «148»), внеплановых – «169» (за 12 месяцев 2023 года – «152»).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено «2015» нарушений при строительстве объектов «1370», при реконструкции объектов «645». По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено «163» административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось «0» раз, временный запрет деятельности – «0» раз.

По результатам проведённых за 12 месяцев в 2024 году контрольных (надзорных) мероприятий и выявленных административных правонарушений назначено «163» административных наказаний, в том числе в виде административных штрафов – «47», предупреждений – «116», административных приостановлений деятельности – «0».

Сумма наложенных административных штрафов составила «10354» тыс. рублей

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: «0», из них удовлетворено «0» (или «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий за 12 месяцев 2024 года:

соблюдены

Наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований, к которым относятся нарушения, выявляемые в течении отчетного

периода при проведении мероприятий по надзору:

- строительство объекта без разрешения на строительство;
- несвоевременное извещение о начале строительства;
- несвоевременное заполнение журналов работ;
- низкая организация строительного контроля;
- низкая организация лабораторного контроля;
- нарушение требований пожарной безопасности;
- нарушение требований проектной документации, технических регламентов;
- нарушение требований санитарно-эпидемиологических и экологических норм.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора не выявлено (или выявлено):

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного строительного надзора за объектами капитального строительства «за 12 месяцев 2024 года» Нижне-Волжским управление Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении «10» юридических лиц, было объявлено «15» предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;
- по обращениям «171» юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц (*указать необходимое*);
- в отношении «10» юридических лиц, были проведены профилактические визиты
- осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих

сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:

- проведены семинары, вебинары и конференции «0»;
- проведено «0» совещаний;
- «0» текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, происшедшим за 12 месяцев 2024 года в поднадзорных организациях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, сфере федерального государственного строительного надзора, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности:

не поступало

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

разъяснение неоднозначных или неясных для поднадзорных лиц обязательных требований. Разъяснение новых требований нормативных правовых актов.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований сфере федерального государственного строительного надзора:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в сфере федерального государственного строительного надзора.

**Федеральный государственный надзор  
за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных  
изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства,**

## реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства

При осуществлении федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства применяются следующие основные законодательные и нормативные правовые акты:

Градостроительный кодекс Российской Федерации;  
 Федеральный закон от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях»;  
 Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;  
 Федеральный закон от 29 декабря 2004 г. № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации»;  
 Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного надзора (контроля) и муниципального контроля»;  
 постановление Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. № 1202 «Об утверждении Положения о федеральном государственном надзоре за деятельностью саморегулируемых организаций»;  
 постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2021 г. № 662 «Об утверждении требований к кредитным организациям, в которых допускается размещать средства компенсационного фонда возмещения вреда и компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства»;  
 постановление Правительства Российской Федерации от 11 мая 2017 г. № 559 «Об утверждении минимальных требований к членам саморегулируемой организации, выполняющим инженерные изыскания, осуществляющим подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт особо опасных, технически сложных и уникальных объектов».

По состоянию на 31 декабря 2024 г. в государственном реестре саморегулируемых организаций содержались сведения о 5 саморегулируемых организациях, в том числе:

саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания – 0 ;  
 саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации – 2 ;



саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих строительство – 3 .

В 2024 году Ростехнадзором проведено 3 проверок (в 2023 году – 3), из них 2 плановых (в 2023 году – 2), 1 внеплановых (в 2023 году – 1) (или контрольные (надзорные) мероприятия в отношении саморегулируемых организаций не проводились).

Кроме того, территориальными органами Ростехнадзора проведено 1 проверок по контролю за выполнением ранее выданных предписаний.

В 2024 году в связи с вступлением в силу постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» плановые и внеплановые проверки саморегулируемых организаций:

не проводились

Всего в ходе проведения проверок выявлено 17 нарушение требований законодательства о градостроительной деятельности и о саморегулируемых организациях.

По результатам проверок назначено 2 административных наказаний.

На нарушителей обязательных требований, предъявляемых к саморегулируемым организациям и их деятельности, наложено 2 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 0 тыс. рублей.

В 2024 году в соответствии с Административным регламентом по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утверждённым приказом Ростехнадзора от 25 июля 2013 г. № 325, территориальными органами Ростехнадзора осуществлялось систематическое наблюдение за исполнением обязательных требований, предъявляемых к саморегулируемым организациям в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Всего проверено   2   саморегулируемых организаций, выдано   0   предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц:   0  , из них удовлетворено   0   (или «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок в 2024 году:

соблюдены

К типичным нарушениям обязательных требований, предъявляемых к саморегулируемым организациям и их деятельности, следует отнести:

- отсутствие в делах членов Ассоциаций предписаний об обязательном устранении выявленных нарушений;
- отсутствие в делах членов Ассоциаций сведений о привлечении к дисциплинарной ответственности;
- размещение на специальных банковских счетах средств, не являющихся средствами компенсационного фонда.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в сфере федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства:

не выявлено

Профилактические мероприятия проводились территориальными органами Ростехнадзора, в том числе:

мероприятия по информированию по вопросам соблюдения обязательных требований, предъявляемых к саморегулируемым организациям и их деятельности, путём размещения на официальных сайтах территориальных органов Ростехнадзора перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;

консультирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований в формате ответов на обращения,

разъяснение обязательных требований в ходе проведения проверок и мероприятий по контролю;

направление разъяснительных писем;

проведение публичных мероприятий по обсуждению результатов

правоприменительной практики.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению обязательных требований, предъявляемых к саморегулируемым организациям и их деятельности: - \_\_\_\_\_.

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 2024 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1085 «О федеральном государственном энергетическом надзоре» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

