

УТВЕРЖДЁН

приказом Нижне-Волжского  
управления Ростехнадзора

от «23» 09 2025 г. № 17п-261-35-0

**Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Нижне-Волжском управлении Ростехнадзора при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за 2024 год**

**Общие положения**

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного надзора за 2024 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

При осуществлении надзора в области промышленной безопасности применяются следующие основные нормативные правовые акты (далее – основные нормативные правовые акты):

Градостроительный кодекс Российской Федерации;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в случае аварии на опасном объекте»;

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 24 ноября 1998 г. № 1371 «О регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»;

постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2020 г. № 1661 «О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. № 1243 «Об утверждении требований к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью»;

постановление Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1437 «Об утверждении Положения о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах»;

постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. № 1241 «Об утверждении Правил представления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2020 г. № 2168;

приказ Ростехнадзора от 20 октября 2020 г. № 420 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности»;

приказ Ростехнадзора от 30 ноября 2020 г. № 471 «Об утверждении Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»;

приказ Ростехнадзора от 2 марта 2021 г. № 81 «Об утверждении перечней

нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности»;

приказ Ростехнадзора от 23 ноября 2021 г. № 397 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и её территориальными органами федерального государственного надзора в области промышленной безопасности»;

приказ Ростехнадзора от 8 апреля 2019 г. № 140 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору предоставления государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов».

### Надзор за объектами горнорудной промышленности

При осуществлении надзора за объектами горнорудной промышленности применяются следующие основные нормативные правовые акты:

приказ Ростехнадзора от 08.12.2020 № 505 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых».

Надзор за объектами горнорудной промышленности осуществляется в отношении 22<sup>1</sup> опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 13.

За 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварии (в 2023 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – 0).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

\_\_\_\_\_.

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 18 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – 15), из них плановых – 2 (в 2023 году – 1), внеплановых – 0 (в 2023 году – 0), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 16 (в 2023 году – 14).

\_\_\_\_\_

<sup>1</sup> Количественный показатель

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 242 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 55 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 39 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 6924 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц «не зарегистрировано».

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году:

соблюдены

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами горнорудной промышленности следует отнести:

нарушение в организации и осуществления производственного контроля, не своевременная оборка заколов в горных выработках, нарушения, связанные с эксплуатацией и содержанием электрооборудования и электроустановок; отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности; в паспорта (инструкции по эксплуатации, формуляра) технических устройств не вносятся сведения об эксплуатации, обслуживанию, ремонту технических устройств, их монтажу и демонтажу соответствующие разделы паспорта завода-изготовителя.

В 2024 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области за объектами горнорудной промышленности:

не проводилась;

Утверждены: - \_\_\_\_\_;

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области за объектами горнорудной промышленности:

не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2023 г. № 457 (далее – программа профилактики рисков

причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год), Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 13 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 16 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 13 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»: 0<sup>2</sup>

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

\_\_\_\_\_;

проведены семинары, вебинары и конференции: - не проводились.

в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, произошедшим в 2024 году в поднадзорных организациях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений:

не поступало

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

обращений не поступало.

<sup>2</sup> часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области за объектами горнорудной промышленности являются:

недостаточный уровень осуществления производственного контроля.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области за объектами горнорудной промышленности:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;  
 обеспечить выполнение нормативных требований в области промышленной безопасности;  
 обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области промышленной безопасности.

### Надзор за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения

При осуществлении надзора за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения применяются следующие основные нормативные правовые акты:

приказ Ростехнадзора от 03.12.2020 № 494 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения»;

Надзор за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения осуществляется в отношении 17<sup>3</sup> опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 11.

За 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварии (в 2023 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – 0).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 1 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – 1), из них плановых – 1 (в 2023 году – 1), внеплановых – 0 (в 2023 году –

<sup>3</sup> Количественный показатель

\_0\_), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – \_0\_ (в 2023 году – \_0\_).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено \_8\_ правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено \_2\_ административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось \_0\_ раз, временный запрет деятельности – \_0\_ раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено \_0\_ административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила \_0\_ тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году:

соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения следует отнести:

нарушение, связанные с оформлением документации на производство взрывных работ;

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения:

не выявлено

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2023 г. № 457 (далее – программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год), Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении \_11\_ юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено \_13\_

предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям \_\_11\_\_ юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; (указать необходимое);

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»: <sup>4</sup>

размещались и поддерживались в актуальном состоянии: - \_\_\_\_\_;

проведены семинары, вебинары и конференции – не проводились;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, происшедшим в 2024 году в поднадзорных организациях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности:

заявлений не поступало

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась: - \_\_\_\_\_.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения являются:

нет

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области за деятельностью, связанной с обращением

<sup>4</sup> часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ



взрывчатых материалов промышленного назначения:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов; обеспечить выполнение нормативных требований федеральных норм и правил; обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора.

### Надзор за объектами металлургической промышленности

При осуществлении надзора за объектами металлургической промышленности применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Обеспечение промышленной безопасности при организации работ на опасных производственных объектах горно-металлургической промышленности", утвержденные приказом Ростехнадзора от 13.11.2020 №440;

- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Правила безопасности процессов получения или применения металлов", утвержденные приказом Ростехнадзора от 09.12.2020 №512.

Надзор за объектами металлургической промышленности осуществляется в отношении 37<sup>5</sup> опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 17.

За 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварии (в 2023 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – 0).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются: -

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 8 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – 6), из них плановых – 6 (в 2023 году – 5), внеплановых – 2 (в 2023 году – 1), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2023 году – 0).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 98

<sup>5</sup> Количественный показатель

правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 20 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 8 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 1204 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году:

соблюдены

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами металлургической промышленности следует отнести:

- не разработаны инструкции по порядку пуска и остановки агрегатов;  
 - при оформлении нарядов – допусков на работы повышенной опасности допущены исправления;  
 - форма ведения записей о замеченных неисправностях или отклонениях от нормальной эксплуатации оборудования и доведения информации об этом до технологического персонала, не определена внутренними распорядительными документами эксплуатирующей организации.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами металлургической промышленности не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2023 г. № 457 (далее – программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год), Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 16 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 63

предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям \_\_17\_\_ юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»: <sup>6</sup>

размещались и поддерживались в актуальном состоянии: - информация по проведению плановых проверок.

в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, происшедшим в 2024 году в поднадзорных организациях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало».

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

обращения гражданина касались задымленности на рабочих местах Фасонно-литейного цеха АО «Корпорация Красный октябрь».

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами металлургической промышленности являются:

нет

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за объектами металлургической промышленности:

<sup>6</sup> часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов; обеспечить выполнение нормативных требований федеральных норм и правил.

### **Надзор за взрывопожароопасными и химически опасными производствами и объектами**

При осуществлении надзора за взрывопожароопасными и химически опасными производствами и объектами применяются следующие основные нормативные правовые акты:

- 1) приказ Ростехнадзора от 3 декабря 2020 г. № 486 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении, транспортировании и применении хлора»;
- 2) приказ Ростехнадзора от 7 декабря 2020 г. № 500 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов».

Надзор за взрывопожароопасными и химически опасными производствами и объектами осуществляется в отношении «146» опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило «90».

За 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано «0» аварии (за 2023 год – «0»).

За отчётный период зарегистрировано «0» несчастных случаев со смертельным исходом (за 2023 год – «0»).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются: -

За 2024 год в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено «71» контрольных (надзорных) мероприятий (за 2023 год – «57»), из них плановых – «10» (за 2023 год – «9»), внеплановых – «8» (за 2023 год – «0»), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – «53» (за 2023 год – «48»).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено «481» правонарушения обязательных требований промышленной безопасности, а также «2» правонарушения, выявленных вне проверок. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено «46» административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось «0» раз, временный запрет деятельности – «0» раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено «5» административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила «723» тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: «1», из них удовлетворено «1».

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий за 2024 год:

- соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за взрывопожароопасными и химически опасными производствами и объектами следует отнести:

допущена эксплуатация технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, без продления срока безопасной эксплуатации;

постоянный технологический регламент не соответствует требованиям промышленной безопасности (установленной форме);

не обеспечено выполнение требований промышленной безопасности, а именно к паспортам технологических трубопроводов не приложены решения о возможности эксплуатации (продлении срока эксплуатации) технологических трубопроводов, принятые руководителем эксплуатирующей организации;

не обеспечена безопасность ведения технологических процессов, а именно на опасном производственном объекте не предусмотрены системы ПАЗ, обеспечивающие безопасную остановку или перевод процесса в безопасное состояние по заданной программе;

без внесения изменений в проектную документацию (/документацию на техническое перевооружение) допущено внесение изменений в технологическую схему, аппаратное оформление опасного производственного объекта;

не в полном объеме определен порядок проведения инструментальной проверки на эффективность работы систем вентиляции;

не обеспечена подготовка и аттестация в территориальной аттестационной комиссии, формируемой территориальным органом Ростехнадзора, члена аттестационной комиссии организации, лица, ответственного за осуществление производственного контроля (согласно пункту 2 Положения об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 13 января 2023 г. N 13).

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора не выявлено (или выявлено):

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности «за 2024 год» Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении «95» юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено «95» предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

- по обращениям «115» юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц (*указать необходимое*);

- осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:

- размещались и поддерживались в актуальном состоянии: - \_\_\_\_\_;

- проведены семинары, вебинары и конференции «0»;

- проведено «0» совещаний;

- «1» текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, происшедшим за 2024 год в поднадзорных организациях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, поступало 2 заявления:

- приняты решения о соответствии критериям добросовестности.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре;

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за взрывопожароопасными и химически опасными производствами и объектами является:

- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудования персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за взрывопожароопасными и химически опасными производствами и объектами:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований законодательства РФ в области промышленной безопасности;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за взрывопожароопасными и химически опасными производствами и объектами.

### **Надзор за объектами нефтегазодобывающей промышленности**

При осуществлении надзора за объектами нефтегазодобычи применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Правила в нефтяной и газовой промышленности", утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 декабря 2020 года N 534.

Надзор за объектами нефтегазодобычи осуществляется в отношении «357» опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило «27».

За 12 месяцев 2024 год на поднадзорных объектах не зарегистрировано аварий, как и за 12 месяцев 2023 года.

За отчетный период на поднадзорных объектах не зарегистрировано несчастных случаев со смертельным исходом, как и за 2023 год.

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

0 \_\_\_\_\_.

За 12 месяцев 2024 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено «89» контрольных (надзорных) мероприятия (за 12 месяцев 2023 года – «16»), из них плановых – «23» (за 2023 год – «8»), внеплановых – «5» (за 2023 год – «0»), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – «61» (за 2023 год – «8»).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено «1132» правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено «86» административных наказания. Административное приостановление деятельности применялось «2» раз, временный запрет деятельности – «0» раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено «45» административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила «11383,5» тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: «0», из них удовлетворено «0» (или «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий за 12 месяцев 2024 года:

соблюдены

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами нефтегазодобычи следует отнести:

- нарушения сроков аттестации (свыше 1 месяца) у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;
- применение на опасном производственном объекте технических устройств без паспортов, разработанных изготовителем либо специализированной организацией;
- не внесены изменения в технологический регламент по причине изменения технологического процесса;
- эксплуатация технических устройств, зданий и сооружений поднадзорных организаций без продления безопасного срока их эксплуатации (службы) либо невыполнения компенсирующих мероприятий по результатам экспертиз;
- невыполнение пунктов ранее выданных предписаний.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора не выявлено (или выявлено):



Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности «за 12 месяцев 2024 года» Нижне-Волжским управление Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении «109» юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено «109» предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

- по обращениям юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено «36» консультаций положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора;

- осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:

- направлено 28 информационных писем;

текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, происшедшим за 12 месяцев 2024 года в поднадзорных организациях (аварий и несчастных случаев не зарегистрировано).

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности:

заявлений не поступало

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась: (обращений не поступало).

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора постоянного надзора является:

- большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс) без продления безопасного срока их эксплуатации;

- отсутствие проектов на техническое перевооружение;

- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области нефтегазодобывающей промышленности:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов.

### Надзор за объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности

При осуществлении надзора за объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности применяются следующие основные нормативные правовые акты:

приказ Ростехнадзора от 15 марта 2020 г. № 533 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств»

Надзор за объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности осуществляется в отношении «106» опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило «64».

За 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано «0» аварий (за 2023 год – «0»).

За отчётный период зарегистрировано «0» несчастных случаев со смертельным исходом (за 2023 год – «0»).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются: -

За 2024 год в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено «118» контрольных (надзорных) мероприятий (за 2023 год –

«55»), из них плановых – «7» (за 2023 год – «10»), внеплановых – «10» (за 2023 год – «2»), проведенных в режиме постоянного государственного надзора – «101» (за 2023 год – «107»).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено «1260» правонарушения обязательных требований промышленной безопасности, а также 62 правонарушения, выявленное вне проверок. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено «126» административное наказание. Административное приостановление деятельности применялось «2» раз, временный запрет деятельности – «0» раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено «37» административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила «7858» тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: «0», из них удовлетворено «не зарегистрировано».

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий за 2024 год:

соблюдены

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами нефтегазоперерабатывающей, нефтехимической промышленности и объектов нефтепродуктообеспечения следует отнести:

в паспортах технологических трубопроводов не указаны параметры согласно пункту 11 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасной эксплуатации технологических трубопроводов», утвержденных приказом Ростехнадзора от 21.12.2021 N 444;

допущено частичное нарушение целостности бетонного основания резервуара, маршевой лестницы.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора не выявлено (или выявлено):

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности «за 2024 год» Нижне-Волжским

управление Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении «118» юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено «118» предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

- по обращениям «162» юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

- осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:

- размещались и поддерживались в актуальном состоянии: - новости управления о проведенных проверках;

- проведены семинары, вебинары и конференции «0»;

- проведено «0» совещаний;

- «1» текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, происшедшим за 2024 год в поднадзорных организациях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности:

не поступало

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами нефтегазоперерабатывающей, нефтехимической промышленности и объектов нефтепродуктообеспечения является:

- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за объектами нефтегазоперерабатывающей, нефтехимической промышленности и объектов нефтепродуктообеспечения:

разработать, реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований законодательства РФ в области промышленной безопасности;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за объектами нефтегазоперерабатывающей, нефтехимической промышленности и объектов нефтепродуктообеспечения.

### **Надзор за объектами хранения и переработки растительного сырья**

При осуществлении надзора за объектами хранения и переработки растительного сырья применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Правила безопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья", утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 3 сентября 2020 года N 331.

Надзор за объектами хранения и переработки растительного сырья осуществляется в отношении «239» опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило «123».

За 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано «0» аварий (за 2023 год – «0»).

За отчетный период зарегистрировано «0» несчастных случаев со смертельным исходом (за 2023 год – «0»).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются: -

За 2024 год в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено «6» внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий (за 2023 год – «0»).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено «54» правонарушений обязательных требований промышленной безопасности, а также «6» правонарушений, выявленных вне проверок. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено «14» административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось «0» раз, временный запрет деятельности – «0» раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено «10» административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила «1980» тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: «0», из них удовлетворено «не зарегистрировано» (или «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий за 2024 год:

соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами хранения и переработки растительного сырья следует отнести:

норийные трубы нории, проходящие внутри бункера рабочей башни не рассчитаны на внутреннее остаточное давление пылевоздушного взрыва;  
 трубопроводах подачи зерна с головки нории напрямую в навесной бункер отсутствуют огнепреграждающие (пламеотсекающие) устройства;  
 именно на нории не установлены реле контроля скорости, реле контроля сбегания ленты, датчик подпора;  
 авторазгрузчик, не подключен и не заблокирован с аспирационной установкой.

За 2024 год проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за объектами хранения и переработки растительного сырья: не проводилось \_\_\_\_\_.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора не выявлено (или выявлено):

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности «за 2024 год» Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении «177» юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено «177» предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

- по обращениям «130» юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

- осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:

- размещались и поддерживались в актуальном состоянии: - \_\_\_\_\_;
- проведены семинары, вебинары и конференции «0»;
- проведено «4» совещания;
- «3» текстовых информационных материалов по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, происшедшим за 2024 год в поднадзорных организациях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности:

заявлений не поступало

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась: - \_\_\_\_\_.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами хранения и переработки растительного сырья является:

- большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);
- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за объектами хранения и переработки растительного сырья:

- Разработать, реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;
- обеспечить выполнение нормативных требований законодательства РФ в области промышленной безопасности;
- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за объектами хранения и переработки растительного сырья.

### **Надзор за транспортированием опасных веществ**

При осуществлении надзора за транспортированием опасных веществ применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;  
приказ Ростехнадзора от 3 декабря 2020 г. № 486 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении, транспортировании и применении хлора».

Надзор за транспортированием опасных веществ осуществляется в отношении «22» опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило «17».

За 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано «0» аварии (за 2023 год – «0»).

За отчётный период зарегистрировано «0» несчастных случаев со смертельным исходом (за 2023 год – «0»).



По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются: -

--

За 2024 год в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено «0» контрольных (надзорных) мероприятий (за 2023 год – «1»), из них плановых – «0» (за 2023 год – «1»), внеплановых – «0» (за 2023 год – «0»).

--

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено «0» правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено «0» административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось «0» раз, временный запрет деятельности – «0» раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено «0» административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила «0» тыс. рублей.

--

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: «0», из них удовлетворено «0» (или «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий за 2024 год:

соблюдены
-----------

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за транспортированием опасных веществ следует отнести: -

--

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора не выявлено (или выявлено):

--

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за 2024 год Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении «2» юридических лиц, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено «2» предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

- по обращениям «11» юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц (указать необходимое);

- осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:

- размещались и поддерживались в актуальном состоянии: - \_\_\_\_\_;

- проведены семинары, вебинары и конференции «0»;

- проведено «0» совещаний;

- «0» текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, происшедшим за 2024 год в поднадзорных организациях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности:

заявлений не поступало

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась: - \_\_\_\_\_.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за транспортированием опасных веществ является: - \_\_\_\_\_.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за транспортированием опасных веществ:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований законодательства РФ в области промышленной безопасности;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за транспортированием опасных веществ.

**Надзор за объектами, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°C**

При осуществлении надзора за объектами, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°C применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 декабря 2020 года № 536.

Надзор за объектами, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°C осуществляется в отношении «551» опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило «152».

За 12 месяцев 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано «0» аварий (за 12 месяцев 2023 года – «0»).

За отчетный период зарегистрировано «0» несчастных случаев со смертельным исходом (за 12 месяцев 2023 года – «0»).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются: - за отчетный период аварий не зарегистрировано;

За 12 месяцев 2024 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено «237» контрольных (надзорных) мероприятий (за 12 месяцев 2023 года – «36»), из них плановых – «0» (за 12 месяцев 2023 года – «4»), внеплановых – «7» (за 12 месяцев 2023 года – «4»), проведенных в режиме постоянного государственного надзора – «0» (за 12 месяцев 2023 года – «28»), профилактических визитов, не предусматривающие возможность отказа от их проведения (поручение Правительства РФ от 19.01.2024 № АН-П51-1344) – «211».

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено «585» правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено «23» административных наказания, из них «21» предупреждений. Административное приостановление деятельности не применялось, временный запрет деятельности – не применялся.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено «2» административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила «220» тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий за 12 месяцев 2024 года:

соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°С следует отнести:

нарушение ведения эксплуатационной документации;  
не проведение периодической проверки знаний у обслуживающего персонала.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора не выявлено (или выявлено):

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности «за 12 месяцев 2024 года» Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении «166» юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено «166» предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

- по обращениям «113» юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений:

положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

- осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:

- за 12 месяцев 2024 года аварий не зарегистрировано, «0» текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, произошедшим за 12 месяцев 2024 года в поднадзорных организациях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности:

заявлений не поступало

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

обязательные для применения и исполнения требования безопасности к оборудованию, работающему под избыточным давлением, впервые выпускаемому в обращение и предназначенному для применения на таможенной территории Таможенного союза

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°C является:

- эксплуатация более 60% оборудования, с истекшим сроком службы;
- отсутствие у владельцев достаточных средств, для своевременного проведения диагностики, ремонтов, модернизации и замены устаревшего оборудования;
- слабый приток на промышленные предприятия молодых квалифицированных специалистов. В связи с этим, отсутствие возможности передачи производственного опыта, преемственности при подготовке квалифицированного обслуживающего персонала и специалистов;
- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих

его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

- соблюдение обязательных требований промышленной безопасности при эксплуатации оборудования, работающего под избыточным давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°C.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области промышленной безопасности при эксплуатации оборудования, работающего под избыточным давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°C:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований, установленных федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за объектами, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°C.

### **Надзор за эксплуатацией опасных производственных объектов, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы и подъемные сооружениями**

При осуществлении надзора за грузоподъемными механизмами и подъемными сооружениями:

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденные приказом Ростехнадзора от 26.11.2020 №461;

Федеральный закон от 21.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования».

Надзор за грузоподъемными механизмами и подъемными сооружениями осуществляется в отношении «738» опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило «398».

За 12 месяцев 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано «0» аварии (за 12 месяцев 2023 года – «2»).

За отчетный период зарегистрировано «0» несчастных случаев со смертельным исходом (за 12 месяцев 2023 года – «0»).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:-

За 12 месяцев 2024 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено «15» контрольных (надзорных) мероприятий (за 12 месяцев 2023 года – «2»), из них плановых – «0» (за 12 месяцев 2023 года – «2»), внеплановых – «2» (за 12 месяцев 2023 года – «0»), проведенных в режиме постоянного государственного надзора – «9» (за 12 месяцев 2023 года – «0»). За 12 месяцев 2024 года проведено 139 мероприятий, связанных с приемкой и пуском в эксплуатацию объектов и оборудования в соответствии с положениями нормативных правовых актов (за 12 месяцев 2023 года – «45»),

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено «696» правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено «40» административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось «0» раз, временный запрет деятельности – «0» раз, предупреждений- «33»

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено «7» административный штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила «1372» тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: «0», из них удовлетворено «0» (или «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий за 12 месяцев 2024 года:

соблюдены

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за грузоподъемными механизмами и подъемными сооружениями следует отнести:

технический износ комплектующих частей;  
низкий уровень производственного контроля, выразившейся в отсутствии аттестации;  
не обеспечивается укомплектованность штата работников опасного производственного объекта;

не установлен порядок периодических осмотров, технических обслуживаний и ремонтов, обеспечивающих содержание подъемных сооружений.

За 12 месяцев 2024 года проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора грузоподъемными механизмами и подъемными сооружениями: не проводилось \_\_\_\_\_.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора не выявлено (или выявлено):

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности «за 12 месяцев 2024 года» Нижне-Волжским управление Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении «507» юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено «507» предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;
- по обращениям «411» юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;
- осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:

- проведены семинары, вебинары и конференции «0»;
- проведено «0» совещаний;
- «0» текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, происшедшим за 9 месяцев 2024 года в поднадзорных организациях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности:

заявлений не поступало



Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась: не проводилась

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за грузоподъемными механизмами и подъемными сооружениями является:

- большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);
- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за грузоподъемными механизмами и подъемными сооружениями:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов.

### **Надзор в области промышленной безопасности на объектах магистрального трубопроводного транспорта**

При осуществлении надзора в области промышленной безопасности на объектах магистрального трубопроводного транспорта применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности для опасных производственных объектов магистральных трубопроводов», утвержденные приказом Ростехнадзора от 11 декабря 2020 года № 517;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов подземных хранилищ газа», утвержденные приказом Ростехнадзора от 9 декабря 2020 г. № 511;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах", утвержденные приказом Ростехнадзора от 11 декабря 2020 г. № 519.

Надзор в области промышленной безопасности на объектах магистрального трубопроводного транспорта осуществляется в отношении 109<sup>7</sup> опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 7.

В 2024 году на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварий (за 12 месяцев 2023 года – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (за 12 месяцев 2023 года – 0).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются: - не выявлено.

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 79 контрольных (надзорных) мероприятия (за 12 месяцев 2023 года – 86), из них плановых – 0 (за 12 месяцев 2023 года – 21), внеплановых – 2 (за 12 месяцев 2023 года – 0), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 77 (за 12 месяцев 2023 года – 65).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 144 правонарушения обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 35 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 7 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 490 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: 0, из них удовлетворено 0 (или «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий за 2024 год:

соблюдены

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в

<sup>7</sup> Количественный показатель

области промышленной безопасности на объектах магистрального трубопроводного транспорта следует отнести:

- несвоевременное и не в полном объеме внесение записей в паспорт магистрального газопровода (исполнительная документация) по выполненным работам;
- повреждение опознавательных знаков, повреждение (отсутствие) предупредительных знаков;
- отсутствие читаемых обозначений направления движения газа, информации о принадлежности магистрального газопровода;
- не в полном объеме проведена рубка лесных насаждений и очистка охранной зоны от порубочных остатков в охранной зоне газопровода; проседание грунта, складирование в охранной зоне;
- в плане мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий не в полной мере отражены сведения, предусмотренные положением о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области промышленной безопасности на объектах магистрального трубопроводного транспорта:

не выявлено

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 1 юридического лица, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 1 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 0 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах

Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:<sup>8</sup>

размещались и поддерживались в актуальном состоянии на официальном сайте Управления данные в соответствии с п. 3 ст. 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

в рамках публичных мероприятий по вопросу анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Нижне-Волжском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в области промышленной безопасности, электроэнергетики, гидротехнических сооружений и строительного комплекса в 2023 году, за 3, 6, 9 месяцев 2024 года подготовлена для опубликования информация и рассмотрены поступившие вопросы по теме публичных обсуждений;

с подконтрольными организациями проведены 4 совещания по вопросам соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов в 2024 году;

проведено 1 консультирование;

при подготовке и проведении контрольных (надзорных) мероприятий проводилась разъяснительная работа о порядке проведения КНМ, включая права и обязанности подконтрольного субъекта, сроки проведения, порядок обжалования и предоставлялась иная информация в рамках полномочий инспекторского состава;

предприятиям, эксплуатирующим поднадзорные объекты, направлено 33 информационных писем.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности:

заявлений не поступало

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

порядка проведения ремонтных работ на магистральном газопроводе.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области промышленной безопасности на объектах магистрального трубопроводного транспорта является:

- физическое и моральное устаревание газопроводов и технических устройств; большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой

<sup>8</sup> часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

расчётный срок службы (ресурс);

- отсутствие федеральных норм и правил в области промышленной безопасности по безопасной эксплуатации газораспределительных станций, компрессорных станций;
- недостаточный уровень производственного контроля за своевременным и качественным проведением комплекса мероприятий, включая систему технического обслуживания и ремонта, обеспечивающих содержание опасных производственных объектов в исправном и безопасном состоянии;
- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций).

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области промышленной безопасности на объектах магистрального трубопроводного транспорта:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований в области промышленной безопасности на объектах магистрального трубопроводного транспорта;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора на объектах магистрального трубопроводного транспорта;

организациям, эксплуатирующим опасные производственные объекты, необходимо уделять особое внимание вопросу качества предоставляемых им услуг по проведению экспертизы промышленной безопасности, в том числе с целью недопущения выдачи недостоверных (заведомо ложных) заключений экспертиз промышленной безопасности;

в случае принятия решения о приостановлении или прекращении деятельности организации, эксплуатирующей ОПО, реализовать комплекс мероприятий в целях исполнения установленных федеральным законом от 19.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» обязательных требований промышленной безопасности по консервации либо ликвидации эксплуатируемых ОПО.

### **Надзор в области промышленной безопасности на объектах газораспределения и газопотребления**

При осуществлении надзора в области промышленной безопасности на объектах газораспределения и газопотребления применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Правила охраны газораспределительных сетей, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2000 г. № 878;

Технический регламент о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 г. № 870;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления", утвержденные приказом

Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 531;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности для объектов, использующих сжиженные углеводородные газы», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 532;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности автогазозаправочных станций газомоторного топлива», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 530;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности объектов сжиженного природного газа», утвержденные приказом Ростехнадзора от 11 декабря 2020 г. № 521;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах", утвержденные приказом Ростехнадзора от 11 декабря 2020 г. № 519.

Надзор в области промышленной безопасности на объектах газораспределения и газопотребления осуществляется в отношении 1733<sup>9</sup> опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 580.

За 12 месяцев 2024 года на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварий (за 12 месяцев 2023 года – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (за 12 месяцев 2023 года – 0).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются: - не выявлено.

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 35 контрольных (надзорных) мероприятия (за 12 месяцев 2023 года – 13), из них плановых – 3 (за 12 месяцев 2023 года – 3), внеплановых – 32 (за 12 месяцев 2023 года – 10), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 0 (за 12 месяцев 2023 года – 0).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 258 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 36 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 1 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 16 административных штрафов по итогам проверок и 27 административных штрафов вне проверок. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 8512,0 тыс.

<sup>9</sup> Количественный показатель

рублей по итогам проверок, в том числе, 5661,0 тыс. рублей вне проверок.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: 0, из них удовлетворено 0 (или «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий за 2024 год:

соблюдены

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области промышленной безопасности на объектах газораспределения и газопотребления следует отнести:

- не обеспечивается своевременная регистрация опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, не обеспечивается своевременное внесение изменений в сведения, характеризующие опасный производственный объект;
- не обеспечивается своевременное получение/переоформление лицензий на осуществление деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности;
  - непредставление сведений об организации производственного контроля;
  - отсутствие договора страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на опасном производственном объекте;
- осуществляется эксплуатация технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах без установленного срока безопасной эксплуатации, не выполняются компенсирующие мероприятия согласно заключений экспертиз промышленной безопасности;
- не обеспечивается мониторинг и устранение повреждений изоляционного покрытия (окраски) металла трубы при эксплуатации надземных газопроводов.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области промышленной безопасности на объектах газораспределения и газопотребления:

не выявлено

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 559 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 918

предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 356 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:<sup>10</sup>

размещались и поддерживались в актуальном состоянии на официальном сайте Управления данные в соответствии с п. 3 ст. 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

в рамках публичных мероприятий по вопросу анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Нижне-Волжском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в области промышленной безопасности, электроэнергетики, гидротехнических сооружений и строительного комплекса в 2023 году, за 3, 6, 9 месяцев 2024 года подготовлена для опубликования информация и рассмотрены поступившие вопросы по теме публичных обсуждений;

с подконтрольными организациями проведены 25 совещаний по вопросам соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов в 2024 году;

предприятиям, эксплуатирующим поднадзорные объекты, направлено 47 информационных писем;

проведено 356 консультаций;

продолжается взаимодействие с комитетом по труду и занятости населения Волгоградской области, органами власти Астраханской области и Республики Калмыкия в части получения информации об эксплуатирующих опасные производственные объекты организациях, имеющих намерение приостановить или прекратить свою деятельность; данный вопрос прошел обсуждение в рамках совещаний с подконтрольными организациями по вопросам соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов в 2024 году;

проводится работа по выявлению и сокращению числа бесхозных газовых сетей;

в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 19.01.2024 №АН-П51-1344 Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора в 2024 году проведено на территории Волгоградской области 211 профилактических визитов, не

<sup>10</sup> часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ



предусматривающих возможность отказа от их проведения, на опасные производственные объекты – станции газозаправочные (автомобильные).

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности:

заявлений не поступало

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

возможного нарушения охранных зон газопроводов;  
 возможного незаконного размещения газопроводов и газового оборудования;  
 о возможных нарушениях при строительстве и эксплуатации газопроводов;  
 возможного нарушения требований при эксплуатации АГЗС (АГНКС).

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области промышленной безопасности на объектах газораспределения и газопотребления является:

- несвоевременное проведение экспертиз промышленной безопасности для определения сроков дальнейшей безопасной эксплуатации объектов, а также несвоевременное выполнение компенсирующих мероприятий по результатам проведенных экспертиз;
- наличие бесхозных газопроводов и ГРП;
- медленный в соответствии с законодательством процесс регистрации в собственность газовых сетей муниципальными образованиями, на территории которых находятся бесхозные газовые сети;
- физическое и моральное устаревание газового оборудования и газовых сетей, несоблюдение сроков планово-предупредительных ремонтов оборудования;
- частая смена владельцев и эксплуатирующих организаций опасных производственных объектов, непосредственно влияющая на уровень безопасности эксплуатируемых объектов;
- недостаточное финансирование для обеспечения соблюдения требований промышленной безопасности;
- недостаточная организация работ по готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, в частности допускаются случаи формального подхода по вопросу организации и проведения тренировочных занятий с персоналом по планам локализации и ликвидации аварий;
- недостаточный уровень производственного контроля за своевременным и качественным проведением комплекса мероприятий, включая систему технического обслуживания и ремонта, обеспечивающих содержание опасных производственных

объектов в исправном и безопасном состоянии;

- большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области промышленной безопасности на объектах газораспределения и газопотребления:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований в области промышленной безопасности на объектах газоснабжения;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора на объектах газоснабжения;

обеспечить внесение изменений в реестр лицензий на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II, III классов опасности в связи с добавлением адресов мест осуществления лицензируемого вида деятельности;

исключить из государственного реестра опасных производственных объектов сети газоснабжения, работающие под давлением природного газа до 0,005 МПа включительно, в том числе состоящие в едином производственно-технологическом комплексе с сетями газоснабжения, работающими под давлением свыше 0,005 МПа; из сведений, характеризующих опасные производственные объекты сетей газопотребления, газопроводы низкого давления и газоиспользующее оборудование, работающее под давлением природного газа до 0,005 МПа включительно;

организациям, эксплуатирующим опасные производственные объекты газоснабжения, в которые входят участки сети газоснабжения, проходящие по соответствующим инженерным сооружениям через естественные и искусственные преграды, необходимо обратить внимание на состояние инженерных сооружений (мостов, путепроводов), являющихся опорными конструкциями для сети газоснабжения, во избежание аварий на ОПО, связанных с механическим воздействием вследствие разрушения сооружений, находящихся в аварийном состоянии, срок эксплуатации которых истек либо не обеспеченных надлежащим эксплуатационным обслуживанием;

организациям, эксплуатирующим опасные производственные объекты, необходимо уделять особое внимание вопросу качества предоставляемых им услуг по проведению экспертизы промышленной безопасности, в том числе с целью недопущения выдачи недостоверных (заведомо ложных) заключений экспертиз промышленной безопасности;

в случае принятия решения о приостановлении или прекращении деятельности

организации, эксплуатирующей ОПО, реализовать комплекс мероприятий в целях исполнения установленных федеральным законом от 19.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» обязательных требований промышленной безопасности по консервации либо ликвидации эксплуатируемых ОПО.

---

