

УТВЕРЖДЁН

приказом Нижне-Волжского
управления Ростехнадзора

от «28» 09 2025 г. № Пр-26Р-35-0

Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Нижне-Волжском управлении Ростехнадзора при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за и федеральный государственный надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области энергетического обследования за 2024 год

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 2023 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1085 «О федеральном государственном энергетическом надзоре» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Федеральный государственный энергетический надзор

При осуществлении федерального государственного энергетического надзора применяются следующие основные законодательные и нормативные правовые акты:

постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1085 «О федеральном государственном энергетическом надзоре».

В 2024 году общее количество поднадзорных Ростехнадзору организаций, деятельность которых отнесена к категориям риска в соответствии с пунктом 22 Положения о федеральном государственном энергетическом надзоре, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2021 г. № 1085, составляет 5193, в том числе потребителей электроэнергии – 5036.

Общее число поднадзорных объектов энергетики	– <u>29624</u> ;
Тепловых электростанций	– <u>7</u> ;
Газотурбинных (газопоршневых) электростанций	– <u>8</u> ;
Малых (технологических) электростанций	– <u>3</u> ;
Гидроэлектростанций	– <u>1</u> ;
Котельных всего,	– <u>759</u> ;
в том числе:	
производственных	– <u>0</u> ;
отопительно-производственных	– <u>35</u> ;
отопительных	– <u>724</u> ;
Электрических подстанций	– <u>28916</u> ;
Тепловых сетей (в двухтрубном исчислении)	– <u>2134,44</u> км;
Линий электропередачи всего,	– <u>264508,0465</u> км;
в том числе:	
напряжением до 1 кВ	– <u>175030,7575</u> км;
напряжением от 1 кВ до 110 кВ	– <u>79403,8</u> км;
напряжением 220 кВ и выше	– <u>10073,489</u> км.

В 2024 году инспекторским составом допущено в эксплуатацию 852 новых и реконструированных энергоустановок.

В 2024 году на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварий (в 2023 году – 0), из них:

на объектах электроэнергетики зарегистрировано 0 аварий (в 2023 году – 0);

на объектах теплоснабжения зарегистрировано 0 аварий (в 2023 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 3 несчастных случая со смертельным исходом (в 2023 году – 1), из них:

на объектах электроэнергетики зарегистрировано 3 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – 1);

на объектах теплоснабжения зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – 0).

1) - 23 мая 2024 года электромонтёр оперативно-выездной бригады Ахтубинского района электрических сетей филиала ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго» при осмотре ячейки №2 в РУ-6 кВ приблизился на недопустимое расстояние к ножам коммутационного аппарата типа ВН-16, находящимся под напряжением и был поражен электрической дугой. Согласно медицинскому заключению эксперта Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Астраханской области «Бюро судебно-медицинской экспертизы» № 116 от 28.06.2024 года, смерть электромонтера наступила в результате поражения техническим электричеством.

Основными причинами несчастного случая являются:

1. не соблюдение требований «Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок» от 15.12.2020 №903н при проведении осмотра, а именно приближения работника к токоведущим частям, находящимся под напряжением в ячейке, на расстояние менее допустимого;

2. не соблюдение требований «Инструкции по охране труда для электромонтеров оперативно-выездной бригады» филиала ПАО «Россети Юг» от 28.01.2022г. Иот80380011-АЭ-ИСМ-049-002-2022 при проведении осмотра.

После окончания расследования подготовлены «Уроки, извлечённые из несчастных случаев» и направлены в Управление государственного энергетического надзора Службы и размещены на сайте Управления.

2) - 17.06.2024г. примерно в 13:00 бригада из двух электромонтеров ООО "Волгаэнергосеть-СНТ" Луткова М.Г. и Луткова А.Г. прибыли для проведения периодического осмотра в соответствии с графиком, Лутков М.Г. и Лутков А.Г. зашли на территорию ТП для проведения осмотра. Предположительно в 13 часов 07 минут Лутков М.Г. открыл дверь шкафа 0,4 кВ для осмотра коммутационных аппаратов, споткнувшись потерял равновесие и упал на рубильник 0,4 кВ, находящийся под напряжением, тем самым приблизился

головой на недопустимое расстояние к токоведущим частям в результате чего получил электротравму и механические раны головы. ООО "Волгаэнергосеть - СНТ" создан приказ от 17.06.2024г. № 27 "О создании комиссии по расследованию несчастного случая" с участием представителя управления. Причина несчастного случая: неосторожность, невнимательность, поспешность пострадавшего.

По окончании расследования в отношении ООО "Волгаэнергосеть - СНТ" Управлением была проведена внеплановая выездная проверка, согласованная с Прокуратурой Волгоградской области. По результатам проверки выявлено 31 нарушение обязательных требований в сфере электроэнергетики. К административной ответственности привлечены юридическое и 2 должностных лица.

3) - 04.08.2024 г. в 08 часов в 47 минут в производственном отделении Левобережные электрические сети филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» с электромонтером по ремонту и обслуживанию электрооборудования 5 разряда Бахтеевым Р.Х. произошел несчастный случай со смертельным исходом. 04.08.2024 в 06:46 от потребителей села Лятошинка, электроснабжение которых осуществляется от КТП № 148 9Л Старая Полтавка-10, диспетчеру Оперативно-диспетчерской группы-(*далее ОДГ Старополтавского РЭС) поступило сообщение об отсутствии напряжения (факт подтвержден записью в журнале регистрации заявок потребителей). Диспетчером ОДГ Старополтавского РЭС информация передана при сдаче смены диспетчеру ОДГ Старополтавского РЭС. В 08:16 диспетчер ОДГ Старополтавского РЭС отдал команду очно электромонтеру по ремонту и обслуживанию электрооборудования 5 разряда Старополтавского РЭС на выполнение осмотра шкафа НН КТП 148 на 9Л Старая Полтавка-10. Со слов диспетчера ОДГ Старополтавского РЭС ключи от КТП № 148 были им выданы электромонтеру по ремонту и обслуживанию электрооборудования ОВБ. В 08:35 электромонтер по ремонту и обслуживанию электрооборудования оперативно-выездной бригады-далее ОВБ доложил диспетчеру ОДГ Старополтавского РЭС о том, что он прибыл в село Лятошинка для осмотра шкафа НН КТП № 148. В 08:44 по телесигнализации диспетчеру ОДГ поступил сигнал «Авария» и «Неисправность» на ПС 110 кВ Старая Полтавка. В 08:47 диспетчеру ОДГ поступило сообщение от водителя автомобиля 4 разряда Старополтавского РЭС о том, что электромонтер по ремонту и обслуживанию электрооборудования ОВБ попал под напряжение. Прибывшая впоследствии бригада скорой помощи констатировала его смерть.

Причины несчастного случая:

1. Электромонтер по ремонту и обслуживанию электрооборудования ОВБ, наделенный правами единоличного осмотра получил оперативную команду - осмотр шкафа низкого напряжения (РУ-0.4кВ) КТП-148. В ходе осмотра самовольно проводил работы в распределительном устройстве 10кВ КТП-148 (нарушение п.3.20,3.30 Рабочая инструкция электромонтера оперативно выездной бригады (ОВБ) 5 разряда оперативно диспетчерской группы (ОДГ), п. 3.6. «Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок», утв. приказом Минтруда и соц.защиты РФ от 15.12.2020г. № 903н, п. 60 (в) «Правил технической эксплуатации электростанций и сетей Российской Федерации», утвержденные Приказом Минэнерго России от 04.10.2022г. №1070.)

2. Оперативные переговоры между диспетчером ОДГ и электромонтером по ремонту и обслуживанию электрооборудования 5 разряда ОВБ по выполнению осмотра ПС 110 кВ Старая Полтавка и ТП-148 в с. Лятошинка производились с личных телефонов без автоматической фиксации регистрации переговоров. (нарушение п.3.2 Должностной инструкции диспетчера оперативно-диспетчерской группы Старополтавского района электрических сетей; п.3.8 Инструкция по ведению оперативных переговоров и записей в оперативном журнале оперативно-диспетчерской службы ПО ЛЭС и оперативного персонала РЭС; п. 82, 183 «Правил технической эксплуатации электростанций и сетей Российской Федерации», утвержденные Приказом Минэнерго России от 04.10.2022г. №1070).

3. Не осуществляется еженедельное выборочное прослушивание звукозаписей оперативных переговоров оперативного персонала РЭС. Не представлены журнал учета нарушений, мероприятия по их устранению для каждого диспетчера в отдельности. (Нарушение п. 7.1, 7.2.4 «Инструкции по ведению оперативных переговоров и записей по ведению в оперативном журнале ОДС ПО ЛЭС и оперативного персонала РЭС», п.3.15.2 типовое положение о районах электрических сетей 1,2,3 категории (РЭС) филиалов ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго», п 82, 83 «Правил технической эксплуатации электростанций и сетей Российской Федерации», утвержденные Приказом Минэнерго России от 04.10.2022г. №1070).

4. При ведении оперативных журналов ОВБ, ОДГ не вносится информация о перемещении бригады ОВБ. В оперативном журнале диспетчера ОДГ не фиксируется любое направление бригады, а именно не ведутся записи, содержащие фамилию оперативного персонала ОВБ, которому отдана команда на перемещение (от которого получено сообщение о перемещении) и диспетчерское наименование объекта, на который необходимо переместится (на который переместился) оперативному персоналу ОВБ. В оперативном журнале

оперативного персонала ОВБ не ведется запись, которая содержит фамилию диспетчера ОДГ, от которого получена команда на перемещение (которому сообщено о перемещении), диспетчерское наименование объекта, на который необходимо переместится (на который переместился) оперативный персонал ОВБ. (Нарушение п. 7.1 «Инструкции по ведению оперативных переговоров и записей по ведению в оперативном журнале ОДС ПО ЛЭС и оперативного персонала РЭС», п. 5.1 Положение об оперативно-диспетчерской службы района электрических сетей производственного отделения. п 82, 83 «Правил технической эксплуатации электростанций и сетей Российской Федерации», утвержденные Приказом Минэнерго России от 04.10.2022г. №1070).

5. Диспетчером ОДГ Старополтавского РЭС 04.08.2024г. нарушен порядок выдачи ключей от электроустановок, в том числе в соответствии с приказом от 15.01.2019г. №Л01-П/28: в журнале выдачи и возврата ключей отсутствует запись работника, получившего ключи 04.08.2024г. для проведения осмотра ПС 110 кВ Старая Полтавка и ТП-148 (п.3.13 «Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок», утв. приказом Минтруда и социальной защиты РФ от 15.12.2020г. № 903н, п. 60 (в) «Правил технической эксплуатации электростанций и сетей Российской Федерации», утвержденные Приказом Минэнерго России от 04.10.2022г. №1070.). п.5.1 Положения об оперативно-диспетчерской службы района электрических сетей производственного отделения.

6. В ходе осмотра ТП-148 в РУ-10кВ выявлено: вместо калиброванных плавких вставок установлена токопроводящая проволока, отключающая способность которой не установлена в случае короткого замыкания, при этом электрические сети должны иметь защиту от токов короткого замыкания, обеспечивать наименьшее время отключения и требования селективности в соответствии с пунктом 3.1.8 «Правила устройства электроустановок», утв. Приказом Минэнерго России от 08.07.2002г. № 204. п.3.1, 3.6,3.10 Должностная инструкция главного инженера.

7. Организация и проведение осмотра КТП-148, не имеющей площадки для обслуживания, без отключения питающей линии напряжением выше 1000. В соответствии с п. 30.1 «Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок», утв. приказом Минтруда и социальной защиты РФ от 15.12.2020г. № 903н, п. 60 (в) «Правил технической эксплуатации электростанций и сетей Российской Федерации», утвержденные Приказом Минэнерго России от 04.10.2022г. №1070.) п.3.1, 3.6,3.10 Должностная инструкция главного инженера.

Расследование завершено 02.12.2024. Управлением подготовлены материалы для согласования с прокуратурой Волгоградской области

внеплановой выездной проверки в отношении ПАО «Россети Юг» в лице филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго».

Во исполнение письма № 00-08-05/943 от 07.11.2022г в подсистему «Аварийность и травматизм» ЦП АИС Ростехнадзора внесены сведения о несчастных случаях со смертельным исходом. «Уроки, извлечённые из несчастных случаев» размещены на сайте Управления и направлены в Управление государственного энергетического надзора Службы.

По результатам расследования причин аварий и несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

недостаточная подготовленность персонала к выполнению приёмов, влияющих на безопасность работ;
 невыполнение мероприятий, обеспечивающих безопасность работ в энергоустановках;
 несоблюдение сроков, невыполнение в требуемых объёмах технического обслуживания или ремонта оборудования;
 несвоевременное выявление и устранение дефектов;
 нарушение электрической изоляции;
 ошибочные или неправильные действия (или бездействие) руководящего персонала, персонала, выполняющего работу по договору;
 нарушение электрического контакта, размыкание, обрыв цепи;
 внешнее механическое воздействие.

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности с учётом требований постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» Ростехнадзором проведено 24 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – 13), из них плановых – 5 (в 2023 году – 3), внеплановых – 19 (в 2023 году – 10).

В 2024 году Ростехнадзором проведено 24 контрольных (надзорных) мероприятий по контролю организации безопасной эксплуатации и безопасного состояния оборудования и основных сооружений электростанций, электрических сетей электросетевых организаций и тепловых сетей энергоснабжающих организаций, электроустановок потребителей (в 2023 году – 13).

Кроме того, в рамках проводимых Ростехнадзором мероприятий по контролю организации безопасной эксплуатации и безопасного состояния оборудования и основных сооружений электростанций, электрических сетей электросетевых организаций и тепловых сетей энергоснабжающих организаций, электроустановок потребителей, в том числе осуществление

которых инициируется обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля, а также проверок, проводимых иными контролирующими органами с привлечением представителей территориальных управлений Ростехнадзора в 2024 году проведено 3363 проверок (в 2023 году – 3385).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 9242 нарушения обязательных требований. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 177 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 1 раз временный запрет деятельности – 0 раз

На нарушителей обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора наложено 33 административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 283 тыс. рублей.

3 протокола по ст. 9.11 КоАП РФ в отношении 3 юридических лиц были направлены в суды для принятия решения о приостановлении деятельности в части ненадлежащей эксплуатации 1 объекта теплоснабжения и 2-х объектов электросетевого хозяйства. По решению суда на юридическое лицо (теплоснабжающую организацию) был наложен штраф, который был заменен судом на предупреждение. Организация в суд по данному объекту теплоснабжения представила документы, подтверждающие принятие ею мер безопасности.

В отношении 1 объекта электросетевого хозяйства судом принято решение о приостановлении деятельности на 30 суток.

1 протокол по ст. 9.11 КоАП РФ находится в суде на рассмотрении.

Случаев административного или судебного обжалования административных наказаний – 0, из них удовлетворено – 0.

Случаев досудебного обжалования решений о проведении проверок, актов проверок, предписаний об устранении выявленных нарушений или действий (бездействия) должностных лиц территориальных управлений Ростехнадзора в рамках проверок – 0, из них удовлетворено – 0.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году:

соблюдены

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках

федерального государственного энергетического надзора следует отнести:

не проводится техническое освидетельствование зданий, сооружений и оборудования;

не проводятся плановые ремонты и испытания оборудования в установленные техническими нормами сроки;

имеются нарушения объёма и норм испытаний электрооборудования;

невыполнение планового графика ремонта тепловых сетей и источников тепловой энергии;

наличие фактов эксплуатации теплоэнергетического оборудования сверх ресурса без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока его эксплуатации;

нарушение целостности изоляции оборудования тепловых электростанций, теплогенерирующих установок, тепловых сетей;

не соблюдаются сроки или не проводятся проверки знаний персонала, принимающего непосредственное участие в эксплуатации тепловых энергоустановок, их наладке, регулировании, испытаниях, а также лиц, являющихся ответственными за исправное состояние и безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок, а также электротехнического и электротехнологического персонала;

не осуществляется контроль за состоянием заземляющих устройств;

маслоприемники, маслобурники, гравийные подсыпки, дренажи и маслоотводы не поддерживаются в исправном состоянии;

не обеспечивается содержание воздушных линий электропередачи (далее – ВЛ) в исправном состоянии (недопустимое загнивание деревянных стоек опор ВЛ, недопустимый наклон опор, отсутствие необходимых надписей на опорах);

не обеспечивается поддержание ширины просек ВЛ в размерах, предусмотренных нормативно-техническими документами, путём вырубki, обрезки крон деревьев (кустарников) и иными способами;

при эксплуатации ВЛ надлежащим образом не производится техническое обслуживание и текущий ремонт, направленные на обеспечение их надёжной работы;

не в полном объёме имеется техническая документация (отсутствуют или не актуализируются электрические схемы, технические паспорта на энергооборудование, ВЛ и кабельные линии электропередачи, отсутствуют акты технического освидетельствования электрооборудования, протоколы измерений и т.д.);

допускаются течи масла на маслonaполненном оборудовании, металлические конструкции имеют следы коррозии металла.

В 2024 году в рамках проведения оценки готовности субъектов электроэнергетики к работе в осенне-зимний период 2024-2025 годов Ростехнадзор принял участие в работе комиссий, образованных органами местного самоуправления, по оценке готовности 55 теплоснабжающих

и теплосетевых организаций к предстоящему отопительному периоду. Было выявлено свыше 1,798 тыс. нарушений требований по готовности.

Основные выявленные нарушения:

отсутствие технических освидетельствований зданий, сооружений (дымовых труб) и оборудования;

наличие фактов эксплуатации теплоэнергетического оборудования, тепловых сетей сверх ресурса без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока его эксплуатации;

несоблюдение водно-химического режима;

невыполнение планового графика ремонта тепловых сетей и источников тепловой энергии;

нарушение целостности изоляции тепловых сетей;

не соблюдаются сроки или не проводятся проверки знаний персонала, принимающего непосредственное участие в эксплуатации тепловых энергоустановок, а также лиц, являющихся ответственными за исправное состояние и безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок, а также электротехнического и электротехнологического персонала;

выявлены следы течи масла на силовых трансформаторах;

отсутствуют знаки обозначения диспетчерского наименования ВЛ, предупреждающие знаки, знаки, содержащие сведения об охранных зонах ВЛ деревянных опор ВЛ-0,4 кВ;

наличие древесно-кустарниковой растительности в охранный зоне ВЛ-0,4 кВ;

разрушение и коррозия площадки обслуживания КТП;

выявлено наличие мусора, грязи на силовом трансформаторе и в камере силового трансформатора ТП.

В 2024 году Ростехнадзором в рамках проведения оценки готовности субъектов электроэнергетики к работе в осенне-зимний период 2024-2025 годов административная практика не применялась. Участие в работе комиссий прежде всего направлено на повышение качества подготовки теплоснабжающих и теплосетевых организаций к зиме.

В 2024 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области в области федерального государственного энергетического надзора:

- Правила ввода объектов электроэнергетики, их оборудования и устройств в работу в составе энергосистемы;

Утверждены: вступили в силу с 24.08.2024г.

приказом Минэнерго России от 15.01.2024 N 7 «Об утверждении Правил ввода объектов электроэнергетики, их оборудования и устройств в работу в составе энергосистемы и о внесении изменений в приказы Минэнерго России

от 13 февраля 2019 г. N 98 и от 13 февраля 2019 г. N 100».

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора:

не выявлено

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерб) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере теплоснабжения на 2024 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 27 декабря 2022 г. № 470, программы профилактики рисков причинения вреда (ущерб) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики на 2024 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 27 декабря 2022 г. № 471, в 2024 году Ростехнадзором на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 369 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих объекты электроэнергетики, объекты теплоснабжения и энергопринимающие установки, было объявлено 746 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора, из них:

в сфере электроэнергетики – 494;

в сфере теплоснабжения – 252.

осуществлялось информирование лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе изменения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности – 0 -;

на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» обеспечен доступ к открытым данным, содержащимся в информационных системах Ростехнадзора, с целью информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора;

проведены семинары, вебинары и конференции -0-;

направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований -0 -.

Также, в соответствии с программой профилактики на 2024 год, были

проведены 2 профилактических визита, не предусматривающих возможность отказа от его проведения, проводимого в рамках осуществления федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики в соответствии со статьей 52 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и пунктом 11(4) постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

В ходе профилактических визитов выявлены нарушения обязательных требований, юридическим лицам выданы предписания об устранении выявленных нарушений. Административная практика не применялась.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном

или электронном виде, тематика которых касалась:

разъяснения требований нормативных правовых актов в сфере электроэнергетики и теплоснабжения;

вопросов осуществления контрольной (надзорной) деятельности;

осуществления оценки готовности к отопительному периоду;

необходимости получения разрешений на допуск в эксплуатацию энергопринимающих устройств, принадлежащим физическим лицам.

в 2024 году поступило 304 обращений в сфере электроэнергетики и теплоснабжения (на территориях Волгоградской и Астраханской областей и Республики Калмыкия), из них 108 перенаправлены по подведомственности.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня безопасности в области федерального государственного энергетического надзора является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

несвоевременное восполнение основных производственных фондов предприятий, необходимых для строительства, реконструкции, модернизации или эксплуатации энергоустановок;

техническое присоединение к существующим системам теплоснабжения

новых потребителей без учёта пропускной способности тепловых сетей и модернизации основного тепломеханического оборудования на более производительное;
 низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование;

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области федерального государственного энергетического надзора:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

доводить до работников материалы анализов несчастных случаев на энергоустановках, подконтрольных органам Ростехнадзора, при проведении всех видов занятий и инструктажей по охране труда;

повысить уровень организации производства работ на электрических установках;

исключить допуск персонала к работе без обязательной проверки выполнения организационных и технических мероприятий при подготовке рабочих мест;

обеспечивать проверку знаний персоналом нормативных правовых актов по охране труда при эксплуатации электроустановок;

не допускать персонал, не прошедший проверку знаний, к работам в электроустановках;

обеспечить установленный порядок содержания, применения и испытания средств защиты;

усилить контроль за выполнением мероприятий, обеспечивающих безопасность работ;

проводить разъяснительную работу с персоналом о недопустимости самовольных действий; повышать производственную дисциплину;

обратить особое внимание на организацию производства работ в начале рабочего дня и после перерыва на обед;

повысить уровень организации работ по монтажу, демонтажу, замене и ремонту энергооборудования;

усилить контроль за соблюдением порядка включения и выключения энергооборудования и его осмотров;

не допускать персонал к проведению работ в особо опасных помещениях и помещениях с повышенной опасностью без электрозащитных средств;

не допускать проведение работ вне помещений при проведении технического обслуживания во время интенсивных осадков и при плохой видимости;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые

акты, актуализирующие обязательные требования в области федерального государственного энергетического надзора.

Федеральный государственный надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области энергетического обследования за 2024 год

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области энергетического обследования за 2023 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановления Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. № 1202 «Об утверждении Положения о федеральном государственном надзоре за деятельностью саморегулируемых организаций» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области энергетического обследования

При осуществлении федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области энергетического обследования применяются следующие основные законодательные и нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях»;

Федеральный закон от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 г. № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг»;

постановление Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. № 1202 «Об утверждении Положения о федеральном государственном надзоре за деятельностью саморегулируемых организаций»;

постановление Правительства Российской Федерации от 29 сентября 2008 г. № 724 «Об утверждении порядка ведения государственного реестра саморегулируемых организаций»;

постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 г. № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»;

постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»;

постановление Правительства Российской Федерации от 16 августа 2012 г. № 840 «О порядке подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти и их должностных лиц, федеральных государственных служащих, должностных лиц

государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, а также Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» и её должностных лиц»;

приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 г. № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказ Ростехнадзора от 6 июля 2022 г. № 214 «Об утверждении Административного регламента по осуществлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области энергетического обследования» (срок действия которого истекает 01.01.2025 года).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2021 г. № 283 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений постановления Правительства Российской Федерации от 26 января 2019 г. № 45» Ростехнадзор наделён полномочиями по ведению реестра саморегулируемых организаций в области энергетического обследования и по надзору за саморегулируемыми организациями в области энергетического обследования.

В целях реализации переданных полномочий утверждены Порядок ведения государственного реестра саморегулируемых организаций в области энергетического обследования и перечня включаемых в него сведений (приказ Ростехнадзора от 29 октября 2021 г. № 361, зарегистрирован Минюстом России 12 апреля 2022 г. № 68171), Административный регламент по осуществлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области энергетического обследования» (приказ Ростехнадзора от 6 июля 2022 г. № 214, зарегистрирован Минюстом России 18 ноября 2022 г. № 71014).

На официальном сайте Ростехнадзора в разделе «Энергетическая безопасность» создан подраздел «Ведение государственного реестра саморегулируемых организаций в области энергетического обследования», в котором размещён государственный реестр саморегулируемых организаций в области энергетического обследования.

По состоянию на 31 декабря 2024 г. в указанном реестре находятся сведения о 4 саморегулируемых организациях в области энергетического обследования.

В Государственный реестр СРО в области энергетического обследования, размещенный на сайте Ростехнадзора, внесены 4 организации, 2 из которых зарегистрированы на территории Волгоградской области и 2 на территории Астраханской области:

Некоммерческое партнерство "Саморегулируемая организация "ЭнергоЭффективность" (дата прекращения деятельности: 12.07.2019);

Некоммерческое партнерство «Южного федерального округа «Энергетический Региональный Аудит» (СРО НП «ЮФО «ЭРА»). Информация, подтверждающая осуществление СРО НП «ЮФО «ЭРА» деятельности в сфере энергетических обследований в Управлении отсутствует, по месту регистрации данная организация отсутствует (Запрос исх. № 261-3387 от 15.06.2023). Также был сделан запрос в Межрайонную инспекцию Федеральной налоговой службы №10 по Волгоградской области, исх. № 261-4117 от 03.09.2024. Согласно полученной информации, вх. № 2619231 от 25.09.2024, в Управление Минюста по Волгоградской области направлен протокол осмотра о выявленном факте отсутствия данной организации по юридическому адресу для принятия мер в рамках компетенции ведомства;

Некоммерческое партнерство «АстраханьЭнерго-Аудит» (НП "АстраханьЭнерго-Аудит") (дата прекращения деятельности: 21.08.2014);

Некоммерческое партнерство «Каспийская ассоциация аудиторов, энергоаудиторских и экспертных организаций» (НП «КААЭиЭО»). Информация, подтверждающая осуществление СРО НП «КААЭиЭО» деятельности в сфере энергетических обследований представлена в Управление письмом от 04.09.2024 г. вх. № 260/4428 (запрос исх. № 260-1764 от 25.07.2024).

В 2024 году Ростехнадзором контрольные (надзорные) мероприятия в отношении саморегулируемых организаций не проводились.

Кроме того, территориальным органам Ростехнадзора проверки по контролю за выполнением ранее выданных предписаний не проводились.

Всего проверено 0 саморегулируемых организаций.

Всего в ходе проведения проверок выявлено 0 нарушений требований законодательства о саморегулируемых организациях.

По результатам проверок назначено 0 административных наказаний, выдано 0 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

На нарушителей обязательных требований, предъявляемых к саморегулируемым организациям и их деятельности, наложено 0 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 0 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц «не зарегистрировано».

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок в 2024 году.

соблюдены

К типичным нарушениям обязательных требований, предъявляемых к саморегулируемым организациям и их деятельности, следует отнести: -

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в сфере федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области энергетического обследования:

не выявлено

Профилактические мероприятия проводились территориальными органами Ростехнадзора, в том числе:

мероприятия по информированию по вопросам соблюдения обязательных требований, предъявляемых к саморегулируемым организациям и их деятельности, путём размещения на официальных сайтах территориальных органов Ростехнадзора перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;

консультирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований в формате ответов на обращения;

разъяснение обязательных требований в ходе проведения проверок и мероприятий по контролю;

направление разъяснительных писем;

проведение публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной практики.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению обязательных требований, предъявляемых к саморегулируемым организациям и их деятельности: