

УТВЕРЖДЁН
приказом Нижне-Волжского управления
Ростехнадзора
от «02» 02 2024 г. № Ир 261-34-0

**Доклад
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Нижне-
Волжском управлении Ростехнадзора при осуществлении федерального
государственного надзора
в области промышленной безопасности за 2023 год**

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного надзора за 2024 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

При осуществлении надзора в области промышленной безопасности применяются следующие основные нормативные правовые акты (далее – основные нормативные правовые акты):

Градостроительный кодекс Российской Федерации;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в случае аварии на опасном объекте»;

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 24 ноября 1998 г. № 1371 «О регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»;

постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2020 г. № 1661 «О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. № 1243 «Об утверждении требований к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью»;

постановление Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1437 «Об утверждении Положения о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах»;

постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. № 1241 «Об утверждении Правил представления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2020 г. № 2168;

приказ Ростехнадзора от 20 октября 2020 г. № 420 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности»;

приказ Ростехнадзора от 30 ноября 2020 г. № 471 «Об утверждении Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»;

приказ Ростехнадзора от 2 марта 2021 г. № 81 «Об утверждении перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные

требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности»;

приказ Ростехнадзора от 23 ноября 2021 г. № 397 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и её территориальными органами федерального государственного надзора в области промышленной безопасности»;

приказ Ростехнадзора от 8 апреля 2019 г. № 140 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору предоставления государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов».

Надзор в области промышленной безопасности на объектах горнорудной промышленности

При осуществлении надзора в области промышленной безопасности на объектах горнорудной промышленности применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 27.07.2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»;

Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.12.2020 № 2168;

Положение о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 15.09.2020 № 1437;

Требования к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утвержденных приказом Ростехнадзора от 30.11.2020 № 471;

Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения», утверждённого приказом Ростехнадзора от 08.12.2020 № 503;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденных приказом Ростехнадзора от 20.10.2020 № 420;

Федеральный закон «О техническом регулировании» от 27.12.2002 № 184-ФЗ.

Требования к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от

17.08.2020 № 1243.

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утвержденные приказом Ростехнадзора от 08.12.2020 № 505

Надзор в области промышленной безопасности на объектах горнорудной промышленности осуществляется в отношении 22¹ опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 21.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварии (в 2022 году – 0).

За отчетный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – 0).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 15 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 15), из них плановых – 1 (в 2022 году – 2), внеплановых – 0 (в 2022 году – 1), проведенных в режиме постоянного государственного надзора – 14 (в 2022 году – 12).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 207 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 52 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 1 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 31 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 5476,0 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: не зарегистрировано).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

¹ Количественный показатель

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами горнорудной промышленности следует отнести:

нарушение в организации и осуществления производственного контроля; не своевременного прохождения работниками организаций аттестации в области промышленной безопасности, не своевременная оборка заколов в горных выработках, отставание крепления горных выработок, нарушения, связанные с эксплуатацией и содержанием электрооборудования и электроустановок, освещения электроустановок, кабелей электрических горных машин; в отдельных горных выработках система позиционирования не обеспечила (в реальном времени) местонахождения людей;

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за объектами горнорудной промышленности :

актуализации обязательных требований не проводилась;

Изданы:

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами горнорудной промышленности не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 22 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 25 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 1 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора ;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»: 1²

размещались и поддерживались в актуальном состоянии: -;

² часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, произошедшим в 2023 году в поднадзорных организациях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности:

- заявлений не поступало

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

Необходимости разработки регламентов технологических производственных процессов, не указанных в Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утвержденные приказом Ростехнадзора от 08.12.2020 № 505

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами горнорудной промышленности является:

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности в том числе:

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за объектами горнорудной промышленности:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утвержденные приказом Ростехнадзора от 08.12.2020 № 505;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за объектами

металлургической промышленности.

Надзор за объектами металлургической промышленности

При осуществлении надзора за металлургическими предприятиями и производствами применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» №116 от 21.07.1997;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Обеспечение промышленной безопасности при организации работ на опасных производственных объектах горно-металлургической промышленности", утвержденные приказом Ростехнадзора от 13.11.2020 №440;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Правила безопасности процессов получения или применения металлов", утвержденные приказом Ростехнадзора от 09.12.2020 №512.

Надзор за металлургическими предприятиями и производствами осуществляется в отношении 41³ опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 18.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварии (в 2022 году – 0).

За отчетный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – 0).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 6 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 8), из них плановых – 5 (в 2022 году – 5), внеплановых – 1 (в 2022 году – 3), проведенных в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2022 году – 0).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 91 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 13 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный

³ Количественный показатель

запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 4 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 620 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: не зарегистрировано, из них удовлетворено 0.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами металлургической промышленности следует отнести:

границы проездов и проходов в производственных помещениях предприятия не имеют специальной разметки;

не укомплектованность штата работников опасных производственных объектов поднадзорных предприятий;

полы в помещениях цехов не ровные (имеют выбоины).

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за объектами металлургической промышленности :

работа по актуализации обязательных требований не проводилась;

Изданы:

не издавались нормативно правовые акты;

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами металлургической промышленности не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 17 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 87 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 11 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:⁴

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

информация по проведению плановых проверок].

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало»

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

- нарушения лицензионных норм;
- отсутствия разрешительных документов;
- нарушение работы автоматики безопасности и термодатчиков.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами металлургической промышленности является:

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем, необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

возобновление плановых выездных контрольных (надзорных) мероприятий опасных производственных объектов III класса опасности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области промышленной безопасности

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма

⁴ часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований в области промышленной безопасности: Федеральных нормы и правила в области промышленной безопасности "Обеспечение промышленной безопасности при организации работ на опасных производственных объектах горно-металлургической промышленности";

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора металлургической промышленности.

Надзор за объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности

При осуществлении надзора за объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности применяются следующие основные нормативные правовые акты:

согласно Приказу Ростехнадзора от 02.03.2021 N 81 «Об утверждении перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности»

Надзор за объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности осуществляется в отношении 101⁵ опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 75.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварий (в 2022 году – 1).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – 1).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

-

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 12 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 6), из них плановых – 10 (в 2022 году – 5), внеплановых – 2 (в 2022 году – 1), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 101 (в 2022 году – 60).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 1103 правонарушения обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 126 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 2 раз, временный запрет

⁵ Количественный показатель

деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 38 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 7521 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области за объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности следует отнести:

- Не обеспечена аттестация руководителей и специалистов в области промышленной безопасности.

- Положение о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности не переработано в соответствии с требованиями законодательства.

- Не обеспечена полнота и достоверность сведений, представленных предприятием при регистрации (перерегистрации) опасного производственного объекта в государственном реестре опасных производственных объектов, а именно в сведениях, характеризующих опасный производственный объект, информация об эксплуатируемом технологическом оборудовании, технических устройствах сооружениях, представлена не в полном объеме.

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области за объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности:

Управлением не проводилось

Изданы:

-

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области за объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и его

территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 75 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 152 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 131 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:⁶

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

информация о проведенных контрольно-надзорных мероприятиях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, поступило 1 заявление

Принято решение об изменении периодичности проведения плановых выездных проверок в отношении 4 опасных производственных объектов, указанных в заявлении ООО «Газпром энерго»

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

разъяснения положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

⁶ часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований по эксплуатации опасных производственных объектов;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за взрывопожароопасными и химически опасными производствами и объектами.

Надзор в области промышленной безопасности на объектах магистрального трубопроводного транспорта

При осуществлении надзора в области промышленной безопасности на объектах магистрального трубопроводного транспорта применяются следующие основные нормативные правовые акты:

в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 02.03.2021 № 81 "Об утверждении перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности" (далее — приказ Ростехнадзора № 81)

Надзор в области промышленной безопасности на объектах магистрального трубопроводного транспорта осуществляется в отношении 100⁷ опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 5.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварий (в 2022 году – 0).

За отчетный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – 0).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев

⁷ Количественный показатель

выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

Не выявлено

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 75 контрольных (надзорных) мероприятия (в 2022 году – 68), из них плановых – 15 (в 2022 году – 7), внеплановых – 0 (в 2022 году – 1), проведенных в режиме постоянного государственного надзора – 60 (в 2022 году – 60).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 58 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 21 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 5 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 330 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: 1, из них удовлетворено 0 (или «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области промышленной безопасности на объектах магистрального трубопроводного транспорта следует отнести:

- отсутствие защиты от поверхностных вод на участках магистрального газопровода;
- повреждение опознавательных знаков, отсутствие информации на опознавательных знаках, размещение опознавательных знаков на прямых участках вне пределов видимости на участках магистрального газопровода, отсутствие предупредительных знаков со сведениями об охранной зоне ГРС, площадок охранного крана;
- отсутствие плана-схемы размещения средств ЭХЗ и точек замера защитного потенциала на участке магистрального газопровода, непроведение проверок работы УКЗ;
- нахождение в охранной зоне магистрального газопровода посторонних предметов (железобетонные стойки, столбики, плиты, кольца, строительный и иной мусор);
- нахождение в охранной зоне ГРС посторонних предметов (полуразрушенные фундаменты строений, емкость сбора одоранта);
- не в полном объеме проводится рубка древесно-кустарниковой растительности (лесных насаждений) в охранной зоне магистрального газопровода и очистка охранной зоны от порубочных остатков;
- допускаются нарушения в части выдачи и оформления разрешений на производство работ в охранной зоне ГРС,
- проведение земляных работ по рытью траншеи для прокладки инженерных коммуникаций в охранной зоне ГРС без разрешения эксплуатирующей организации;

- не полном объеме имеется исполнительная документация после проведения технического перевооружения;
- несвоевременное внесение записи в паспорт магистрального газопровода (исполнительная документация) по выполненным работам;
- не в полной мере осуществляется комплекс мероприятий по техническому обслуживанию ГРС (восстановление целостности теплоизоляции, сигнальной разметки, изоляции «земля-воздух», замена кабелей, очистка от загрязнения окна подогревателя, нанесение стрелок направления движения газа);
- при проведении наружного осмотра не проверяется наличие и состояние бирок на кранах и маховиках запорной арматуры, стойках КИП, схем технологической обвязки;
- неустранение оголения тела трубы магистрального газопровода над поверхностью земли после паводка, неустранение дефектов изоляции оголенного участка тела трубы;
- не исключен доступ посторонних лиц к контрольному щитку контрольно-измерительного пункта средств измерения (отсутствует запорное устройство);
- отсутствие и несоответствие обязательных сведений в плане мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий;
- неудовлетворительная организация производственного контроля за своевременным и качественным проведением комплекса мероприятий, обеспечивающих содержание ОПО в исправном и безопасном состоянии в соответствии с требованиями в области промышленной безопасности.

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области промышленной безопасности на объектах магистрального трубопроводного транспорта: не проводилась.

Изданы:

Не издавались.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области промышленной безопасности на объектах магистрального трубопроводного транспорта не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 0 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 0 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 0 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений:

положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц (указать необходимое);

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:⁸

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

на официальном сайте Управления данные в соответствии с п. 3 ст. 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

в рамках публичных мероприятий по вопросу анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Нижне-Волжском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в области промышленной безопасности, электроэнергетики, гидротехнических сооружений и строительного комплекса в 2022 году, в 1 квартале 2023 года, за 6 месяцев 2023 года, за 9 месяцев 2023 года подготовлена для опубликования информация и рассмотрены поступившие вопросы по теме публичных обсуждений;

с подконтрольными организациями проведены 4 совещания по вопросам соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов в 2023 году;

при подготовке и проведении контрольных (надзорных) мероприятий проводилась разъяснительная работа о порядке проведения КНМ, включая права и обязанности подконтрольного субъекта, сроки проведения, порядок обжалования и предоставлялась иная информация в рамках полномочий инспекторского состава;

предприятиям, эксплуатирующим поднадзорные объекты, направлено 27 информационных письма.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, поступило 0 заявлений не поступало»

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

- возможного влияния работ, проводимых при эксплуатации подземного хранилища

⁸ часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

газа, на качество воды.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области промышленной безопасности на объектах магистрального трубопроводного транспорта является:

- физическое и моральное устаревание оборудования и газовых сетей; большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

- отсутствие нормативных документов, а именно технического регламента по эксплуатации объектов магистрального трубопроводного транспорта, который будет содержать перечень технических устройств по объектам магистрального трубопроводного транспорта;

- отсутствие федеральных норм и правил в области промышленной безопасности по безопасной эксплуатации газораспределительных станций, компрессорных станций

- недостаточный уровень производственного контроля за своевременным и качественным проведением комплекса мероприятий, включая систему технического обслуживания и ремонта, обеспечивающих содержание опасных производственных объектов в исправном и безопасном состоянии;

- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области промышленной безопасности на объектах магистрального трубопроводного транспорта:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований в области промышленной безопасности на объектах магистрального трубопроводного транспорта;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора на объектах магистрального трубопроводного транспорта.

Надзор в области промышленной безопасности на объектах газораспределения и газопотребления

При осуществлении надзора в области промышленной безопасности на объектах газораспределения и газопотребления применяются следующие основные нормативные правовые акты:

в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 02.03.2021 № 81 "Об утверждении перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного

контроля (надзора), привлечения к административной ответственности" (далее — приказ Ростехнадзора № 81)

Надзор в области промышленной безопасности на объектах газораспределения и газопотребления осуществляется в отношении 1598⁹ опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 531.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварий (в 2022 году – 1).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – 0).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

Не выявлено.

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 12 контрольных (надзорных) мероприятия (в 2022 году – 73), из них плановых – 3 (в 2022 году – 7), внеплановых – 9 (в 2022 году – 356), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2022 году – 0).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 84 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 47 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 38 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 1499 тыс. рублей.

- по 8 административным делам вынесены предупреждения

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: 6, из них удовлетворено 2.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области промышленной безопасности на объектах газораспределения и газопотребления

⁹ Количественный показатель

следует отнести:

- не обеспечивается своевременная регистрация опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, не обеспечивается своевременное внесение изменений в сведения, характеризующие опасный производственный объект;

- не обеспечивается своевременное получение лицензий на осуществление деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности;

- непредставление сведений об организации производственного контроля;

- отсутствие договора страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на опасном производственном объекте;

- отсутствие договора на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными службами или формированиями, плана мероприятий по локализации и ликвидации аварий на объектах газораспределения и газопотребления.

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области промышленной безопасности на объектах газораспределения и газопотребления:

Изданы:

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области промышленной безопасности на объектах газораспределения и газопотребления не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 624 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 839 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 106 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия

должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:¹⁰

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

на официальном сайте Управления данные в соответствии с п. 3 ст. 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

в средствах массовой информации 18.05.2023 опубликована статья о ходе реализации региональной программы «Газификация жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Волгоградской области на 2022-2031 гг», а также о порядке определения границ охранных зон газораспределительных сетей, условий использования земельных участков, расположенных в их пределах, ограничениях хозяйственной деятельности, которая может привести к повреждению газораспределительных сетей, правах и обязанностях эксплуатационных организаций в области обеспечения сохранности газораспределительных сетей при их эксплуатации, обслуживании, ремонте, а также предотвращения аварий на газораспределительных сетях и ликвидации их последствий;

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, поступило 1 заявление

ООО «Газпром Энерго» Южный филиал

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

возможного нарушения охранных зон газопроводов;
возможного незаконного размещения газопроводов и газового оборудования;
о возможных нарушениях при строительстве и эксплуатации газопроводов;
возможного нарушения требований при эксплуатации АГЗС.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области промышленной безопасности на объектах газораспределения и газопотребления является:

- несвоевременное проведение экспертиз промышленной безопасности для определения сроков дальнейшей безопасной эксплуатации объектов, а также несвоевременное выполнение компенсирующих мероприятий по результатам проведенных экспертиз;
- наличие бесхозных газопроводов и ГРП;

¹⁰ часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

- медленный в соответствии с законодательством процесс регистрации в собственность газовых сетей муниципальными образованиями, на территории которых находятся бесхозные газовые сети;
- физическое и моральное устаревание газового оборудования и газовых сетей, несоблюдение сроков планово-предупредительных ремонтов оборудования;
- частая смена владельцев и эксплуатирующих организаций опасных производственных объектов, непосредственно влияющая на уровень безопасности эксплуатируемых объектов;
- недостаточное финансирование для обеспечения соблюдения требований промышленной безопасности;
- недостаточная организация работ по готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, в частности допускаются случаи формального подхода по вопросу организации и проведения тренировочных занятий с персоналом по планам локализации и ликвидации аварий;
- недостаточный уровень производственного контроля за своевременным и качественным проведением комплекса мероприятий, включая систему технического обслуживания и ремонта, обеспечивающих содержание опасных производственных объектов в исправном и безопасном состоянии;
- большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);
- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области промышленной безопасности на объектах газораспределения и газопотребления :

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований в области промышленной безопасности на объектах газораспределения и газопотребления;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора на объектах газораспределения и газопотребления;

предприятиям, осуществляющим отгрузку сжиженных углеводородных газов, проинформированы о целесообразности проверки организаций-получателей на наличие лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, рекомендовано сообщать информацию о выявлении факта отсутствия данной лицензии в территориальное управление;

обеспечить внесение изменений в реестр лицензий на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II, III классов опасности в связи с добавлением адресов мест осуществления лицензируемого вида деятельности;

исключить из государственного реестра опасных производственных объектов сети газоснабжения, работающие под давлением природного газа до 0,005 МПа включительно, в том числе состоящие в едином производственно-технологическом комплексе с сетями газоснабжения, работающими под давлением свыше 0,005 МПа; из сведений, характеризующих опасные производственные объекты сетей газопотребления, газопроводы низкого давления и газоиспользующее оборудование, работающее под давлением природного газа до 0,005 МПа включительно.

Надзор за взрывопожароопасными и химически опасными производствами и объектами

При осуществлении надзора за взрывопожароопасными и химически опасными производствами и объектами применяются следующие основные нормативные правовые акты:

согласно Приказу Ростехнадзора от 02.03.2021 N 81 «Об утверждении перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности»

Надзор за взрывопожароопасными и химически опасными производствами и объектами осуществляется в отношении 149¹¹ опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 95.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварий (в 2022 году – 1).

За отчётный период зарегистрировано 1 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – 0).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 57 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 40), из них плановых – 9 (в 2022 году – 11), внеплановых – 0 (в 2022 году – 2), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 48 (в 2022 году – 27).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 481 правонарушения обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 35 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет

¹¹ Количественный показатель

деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 7 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 640 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году:

соблюдены

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области за взрывопожароопасными и химически опасными производствами и объектами следует отнести:

- Не обеспечена аттестация руководителей и специалистов в области промышленной безопасности.
- Положение о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности не переработано в соответствии с требованиями законодательства.
- Постоянный технологический регламент не переработан в соответствии с требованиями законодательства.

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области за взрывопожароопасными и химически опасными производствами и объектами:

Управлением не проводилось

Изданы:

-

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области за взрывопожароопасными и химически опасными производствами и объектами не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 84 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 108

предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 119 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:¹²

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

информация о проведенных контрольно-надзорных мероприятиях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности:

- заявлений не поступало

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

разъяснения положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за взрывопожароопасными и химически опасными производствами и объектами является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

¹² часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за взрывопожароопасными и химически опасными производствами и объектами:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований по эксплуатации опасных производственных объектов;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за взрывопожароопасными и химически опасными производствами и объектами.

Надзор за транспортированием опасных веществ

При осуществлении надзора за транспортированием опасных веществ применяются следующие основные нормативные правовые акты:

согласно Приказу Ростехнадзора от 02.03.2021 N 81 «Об утверждении перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности»

Надзор за транспортированием опасных веществ осуществляется в отношении 25¹³ опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 25.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварий (в 2022 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 1 несчастных случай со смертельным исходом (в 2022 году – 0).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 1 контрольное (надзорное) мероприятие (в 2022 году – 2), из них плановых – 0 (в 2022 году – 1), внеплановых – 0 (в 2022 году – 1), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2022 году – 0).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 3 правонарушения обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 1 административное наказание.

¹³ Количественный показатель

Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено « 0 » административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила « 0 » тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области за транспортированием опасных веществ следует отнести:

типичные нарушения отсутствуют.

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области за транспортированием опасных веществ: -

Изданы:

-

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области за транспортированием опасных веществ не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 6 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 6 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 7 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления

федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»: ¹⁴

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:
информация о профилактических мероприятиях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало»

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за транспортированием опасных веществ является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за транспортированием опасных веществ:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований по эксплуатации опасных производственных объектов;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты,

¹⁴ часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

актуализирующие обязательные требования в области надзора за транспортированием опасных веществ.

Надзор за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья

При осуществлении надзора за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья применяются следующие основные нормативные правовые акты:

согласно Приказу Ростехнадзора от 02.03.2021 N 81 «Об утверждении перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности»

Надзор за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья осуществляется в отношении 236¹⁵ опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 135.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварий (в 2022 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 1 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – 0).

30.06.2023 на опасном производственном объекте – «Цех по производству муки», III класса опасности, рег. №А35-04810-0003, находящемся по адресу: Республика Калмыкия, г.Элиста, северная промышленная зона-2, №22, эксплуатируемом ООО «Зерновая компания» (ИНН 7731576900), произошел несчастный случай со смертельным исходом.

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

По результатам расследования произошедшего несчастного случая со смертельным исходом определены причины:

Организационные:

Периодический (систематический) спуск грузчиков в бункер-накопитель, при остановке подачи мучных отходов из бункера для их тарирования;

Пострадавший допущен к самостоятельной работе без проведения проверки знаний и стажировки на рабочем месте;

Пострадавший спустился в бункер-накопитель без присутствия ответственного руководителя работ и без наличия наряда-допуска на проведение работ повышенной опасности

Недостатки в организации и проведении подготовки работников по охране труда, в том числе не проведение инструктажа по охране труда, а именно: с Магомедовым М.М. не проведены вводный инструктаж и инструктаж на рабочем месте по охране труда.

Генеральный директор ООО «Зерновая компания» не прошел аттестацию в области промышленной безопасности;

¹⁵ Количественный показатель

Главный инженер ООО «Зерновая компания» не прошел аттестацию в области промышленной безопасности;

В Обществе не организован производственный контроль, распорядительным документом не назначено лицо ответственное за организацию производственного контроля;

Отсутствует технологический регламент опасного производственного объекта «Цех по производству муки» (далее - ОПО) соответствующий установленным требованиям;

Бункер-накопитель №2, техническое устройство, эксплуатируемое на ОПО, не имеет документов подтверждающих качество его изготовления;

Отсутствуют производственные инструкции для выполнения работ связанных с устранением возникших препятствий выпуску продукции из бункера-накопителя;

Грузчик Магомедов М.М. допущен к работе на опасном производственном объекте без документов, подтверждающих отсутствие медицинских противопоказаний к работе;

Грузчик Магомедов М.М. не обеспечен средствами индивидуальной защиты, в том числе органов дыхания;

Грузчик Магомедов М.М. при спуске в бункер не был обеспечен газоанализатором углекислого газа;

Технические:

Бункер-накопитель мучных отходов не оборудован устройствами обеспечивающими полное вытекание продукта.

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 2 контрольных (надзорных) мероприятия (в 2022 году – 6), из них плановых – 0 (в 2022 году – 4), внеплановых – 2 (в 2022 году – 2), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2022 году – 0).

По результатам расследования несчастного случая, за 2023 года проведено 2 внеплановые проверки в отношении ООО «Зерновая компания».

1. По результатам расследования обстоятельств несчастного случая проведена внеплановая выездная проверка, согласованная с прокуратурой Республики Калмыкия, в отношении опасного производственного объекта «Цех по производству муки», в период с 17.08.2023 по 22.08.2023. По результатам проверки выявлено 30 нарушений обязательных требований в области промышленной безопасности, выдано предписание от 22.08.2023 № П-262-21, со сроком исполнения 21.11.2023 г. В отношении должностного и юридического лиц возбуждены дела об административном правонарушении по ч.1 ст.9.1 КоАП РФ.

2. С целью исполнения ранее выданного предписания, согласована с прокуратурой Республики Калмыкия и проведена внеплановая выездная проверка в отношении опасного производственного объекта ООО «Зерновая компания». По результатам проверки выявлено, что 7 нарушений ранее выданного предписания не устранены, тем самым предписание исполнено не в полном объеме. Выдано предписание от 26.12.2023 № П-262-34, со сроком исполнения 25.05.2023 г. В отношении должностного и юридического лиц возбуждены дела об административном правонарушении по ч.11 ст.19.5 КоАП РФ.

3. В соответствии с письмом Главного управления по Северо-Кавказскому и Южному федеральным округам Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 12.12.2023 №412/1-8025-23/2482 госинспектор Отдела, в качестве специалиста, принял

участие в комплексной проверке прокуратуры г. Элисты в отношении ООО «Зерновая компания». По результатам проверки выявлено 15 нарушений, составлена соответствующая справка и направлена в прокуратуру г. Элисты.

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 66 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 2 административных наказания. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 2 административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 230 тыс. рублей.

В отношении должностного и юридического лиц возбуждены дела об административном правонарушении по ч.1 ст.9.1 КоАП РФ. Должностное лицо привлечено к административной ответственности в виде штрафа в размере 30000 рублей. Юридическое лицо Элистинским городским судом Республики Калмыкия привлечено к административной ответственности в виде штрафа в размере 200000 рублей

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья следует отнести:

Не обеспечена аттестация руководителей и специалистов в области промышленной безопасности;

- Положение о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности не переработано в соответствии с требованиями законодательства;

- Не актуализирован технический паспорт взрывобезопасности, разработанный в соответствии с требованиями законодательства.

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья:

Управлением не проводилось

Изданы:

-

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в

области за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 135 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 213 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 158 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:¹⁶

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

материал по зарегистрированному несчастному случаю со смертельным исходом; проведены семинары, вебинары и конференции, -;

При заместителях руководителя Управления проведены совещания с поднадзорными организациями на которых рассмотрены вопросы безопасной эксплуатации взрывопожароопасных объектов хранения и переработки растительного сырья, аварийности и смертельного травматизма.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало»

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения

¹⁶ часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований по эксплуатации взрывопожароопасных объектов хранения и переработки растительного сырья;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за взрывопожароопасных объектов хранения и переработки растительного сырья.

Надзор за подъёмными сооружениями

При осуществлении надзора подъёмными сооружениями применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон № 116 – ФЗ от 21.07.1997 "О промышленной безопасности опасных производственных объектов";

Приказ Ростехнадзора от 26.11.2020 N 461 "Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъёмные сооружения";

Технический регламент Таможенного союза "О безопасности машин и оборудования" ТР ТС 010/2011

Надзор за подъёмными сооружениями осуществляется в отношении 804¹⁷ опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 466.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 2 аварии (в 2022 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – 1).

- авария мостового крана г/п 20/5т произошла на сооружении «Перегрузочная эстакада», расположенном на территории АО «ФНПЦ «Титан-Баррикады», по адресу: г. Волгоград, пр-кт им. В.И. Ленина, на опасном производственном объекте «Цех опытного завода №№ 31, 33, 65», IV класс опасности

- авария мостового крана г/п 160/32т произошла на сооружении «Перегрузочная эстакада», расположенном на территории АО «ФНПЦ «Титан-Баррикады», по адресу: г. Волгоград, пр-кт им. В.И. Ленина, на опасном производственном объекте «Площадка мостового электрического крана», IV класс опасности..

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

Несчастного случая:

- неудовлетворительная организация производства работ, в том числе, не обеспечение контроля со стороны руководителей и специалистов подразделения за ходом выполнения работы, соблюдением трудовой дисциплины, выразившаяся в не обеспечении достаточного контроля со стороны руководства;

- нарушение работниками трудового распорядка и дисциплины труда, выразившееся в нарушении требований охраны труда, установленных работодателем. Нарушены: ст. 215 ТК РФ, п.п. 3 п. 1.3 –нахождение людей в опасной зоне или под стрелой п.п. 13 п. 1.3 – нахождение людей вблизи стрелы, колонны, штабеля или оборудования во время подъема или опускания груза, Инструкция по охране труда № 5 от 14.09.2019 г. для стропальщиков по безопасному производству работ грузоподъемными машинами.

Нарушение работниками производственной инструкции для стропальщиков по безопасному производству работ грузоподъемными машинами:

Нахождение людей в опасной зоне или под стрелой

– нахождение людей вблизи стрелы, колонны, штабеля или оборудования во время подъема или опускания груза.

Аварии:

- неисправность тормозов механизма передвижения мостовых кранов.

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 2 контрольных (надзорных) мероприятия (в 2022 году – 2), из них плановых – 0 (в 2022 году – 0), внеплановых – 2 (в 2022 году – 0), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2022 году – 0).

¹⁷ Количественный показатель

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 32 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 14 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 0 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 0 тыс. рублей.

Объявлено 14 предупреждений

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: 0, из них удовлетворено 0 (или «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за подъемными сооружениями следует отнести:

технический износ комплектующих частей;

низкий уровень производственного контроля, выразившейся в отсутствии аттестации;

не обеспечивается укомплектованность штата работников опасного производственного объекта;

не установлен порядок периодических осмотров, технических обслуживаний и ремонтов, обеспечивающих содержание подъемных сооружений.

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за подъемными сооружениями:

Изданы:

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за подъемными сооружениями не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 485 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 514 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 85 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:¹⁸

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

_____;

проведены семинары, вебинары и конференции;

_____;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, происшедшим в 2023 году в поднадзорных организациях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, поступило 0 заявлений не поступало»

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых

¹⁸ часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

касалась:

_____.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за подъемными сооружениями является:

внесения изменений в ФЗ-116 и перевод опасных производственных объектов, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы в четвертый класс опасности, по которым не проводятся плановые проверки,

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчетный срок службы (ресурс);

низкий уровень профессиональной подготовки и исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи, с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области _____:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований _____;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора _____.

Надзор за объектами, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°C

При осуществлении надзора за объектами, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°C применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 536;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила осуществления эксплуатационного контроля металла и продления срока службы основных элементов котлов и трубопроводов тепловых электростанций», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 535;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила

безопасности автогазозаправочных станций газомоторного топлива», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 530

Надзор за объектами, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°C осуществляется в отношении 757¹⁹ опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 196.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварии (в 2022 году – 0).

За отчетный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – 0).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 2 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 19), из них плановых – 0 (в 2022 году – 2), внеплановых – 2 (в 2022 году – 17), проведенных в режиме постоянного государственного надзора – - (в 2022 году – -).

В 2023 Проведено 37 пусков ПС, так же проведено 32 проверки совместно с другими видами надзора.

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 372 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 24 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 2 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 120 тыс. рублей.

Объявлено 22 предупреждения

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: 2, из них удовлетворено 0 (или «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

¹⁹ Количественный показатель

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°C следует отнести:

эксплуатация более 60% оборудования, с истекшим сроком службы;

отсутствие у владельцев достаточных средств, для своевременного проведения диагностики, ремонтов, модернизации и замены устаревшего оборудования;

эксплуатация оборудования за пределами расчетного срока службы, установленного изготовителем, без проведения экспертизы промышленной безопасности;

невыполнение требований статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» по ведению учета и анализа причин инцидентов при эксплуатации опасного производственного объекта с принятием мер по недопущению их в дальнейшем.

не предоставление информации о технических устройствах, применяемых на опасном производственном объекте, в составе сведений, характеризующих объект, при его регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов и в процессе эксплуатации

не осуществление при эксплуатации опасных производственных объектов, в состав которых входят оборудование, работающее под избыточным давлением, производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности.

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за объектами, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°C:

Изданы:

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°C, не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 47 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 94 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 35 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»: ²⁰

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

проведены совещания с поднадзорными организациями;

проведены семинары, вебинары и конференции.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств;

наполнению баллонов техническими газами.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°C является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс).

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за объектами, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева

²⁰ часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

воды более 115°C _:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований _____;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора _____.

Надзор за обращением взрывчатых материалов промышленного назначения

При осуществлении надзора за обращением взрывчатых материалов промышленного назначения применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения» от 03.12.2020 № 494;

Технический регламент Таможенного союза "О безопасности взрывчатых веществ и изделий на их основе" (ТР ТС 028/2012);

Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Надзор за обращением взрывчатых материалов промышленного назначения осуществляется в отношении 13²¹ опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 9.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварий (в 2022 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – 0).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

аварий и несчастных случаев не зарегистрировано;

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 1 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 0), из них плановых – 1 (в 2022 году – 0), внеплановых – 0 (в 2022 году – 1), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2022 году – 0).

²¹ Количественный показатель

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 8 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 2 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 0 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 0 тыс. рублей.

Административные наказания наложены на должностное и юридическое лицо в виде предупреждения

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за обращением взрывчатых материалов промышленного назначения следует отнести:

Нарушения требований при заполнении паспортов складов ВМ;

Не своевременное внесение в сведения, характеризующие опасный производственный объект вновь введенных технических устройств;

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за обращением взрывчатых материалов промышленного назначения:

_____;
Изданы:

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за обращением взрывчатых материалов промышленного назначения не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного

надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 9 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 18 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 9 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора);

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:²²

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности:

заявлений не поступало

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

обращений от граждан и юридических лиц не поступало;

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за обращением взрывчатых материалов промышленного назначения является:

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные

рекомендации

подконтрольным

субъектам

²² часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

по соблюдению требований в области надзора за обращением взрывчатых материалов промышленного назначения :

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения» от 03.12.2020 № 494;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за обращением взрывчатых материалов промышленного назначения .

--

