

УТВЕРЖДЁН

Приказом Нижне-Волжского
управления Ростехнадзора

от «07» авг 2024 г. № ПД-261-34-0

Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Нижне-Волжском управлении Ростехнадзора при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений за 2023 год

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений за 2023 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1080 «О федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений», в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений

При осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон 21.07.1997 N 117-ФЗ "О безопасности гидротехнических сооружений";

Федеральный закон 27.07.2010 N 225-ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в случае аварии на опасном объекте";

Постановление Правительства Российской Федерации от 20.11.2020 N 1892;

Постановление Правительства Российской Федерации от 05.10.2020 N 1607 и другие, определенные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 2 марта 2021 г. N 81 "Об утверждении перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности".

В соответствии с Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2008 г. № 401, и Положением о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1080, за Ростехнадзором закреплены функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений) (далее – ГТС).

Общее количество поднадзорных Ростехнадзору ГТС (комплексов ГТС) составляет 985, из них:

43 ГТС (комплексов ГТС) промышленности;

18 ГТС (комплексов ГТС) энергетики;

8924 ГТС (комплексов ГТС) водохозяйственного назначения ГТС.

Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные объекты, составило 431.

В 2023 году аварий на поднадзорных объектах не зарегистрировано. .

По результатам расследования причин аварий и несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

__ не зарегистрировано __.

В 2023 году Ростехнадзором:

утверждено _59_ деклараций безопасности ГТС;

согласовано _58_ правил эксплуатации ГТС (комплексов ГТС);

оформлено и выдано _29_ разрешений на эксплуатацию ГТС;

оформлено и выдано __3_ выписки из Российского регистра ГТС;

в перечень экспертных центров по рассмотрению деклараций безопасности ГТС включены _0_ организаций, всего в перечень входит _0_ организаций (по состоянию на 31 декабря 2023 г.).

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено __297__ контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – __227__), из них плановых – _0_ (в 2022 году – __0__), внеплановых – __721__ (в 2022 году – _205_), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – _34_ (в 2022 году – _22_).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено _472_ правонарушения обязательных требований. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено __42__ административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось _0_ раз, временный запрет деятельности – _0_ раз.

На нарушителей обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений наложено _10_ административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила __20__ тыс. рублей.

В отношении 16 нарушителей назначены административные наказания в виде предупреждения

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано. .

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений следует отнести:

- не проводится комплексное обследование сооружений с оценкой их прочности, надёжности, устойчивости и эксплуатационной надёжности;
- ненадлежащее состояние дренажных систем, не проводится оценка фильтрационных расходов;
- не обеспечивается контроль (мониторинг) показателей состояния ГТС;
- нарушение целостности межплиточных швов;
- коррозия металлических конструкций механического оборудования ГТС, разрушение антикоррозийной защиты, отсутствие эффективного контроля за эффективностью антикоррозийной защиты.

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений:

Внесены изменения в Федеральный закон "О безопасности гидротехнических сооружений" от 21.07.1997 № 117-ФЗ;

Внесены изменения в Правила проведения государственной экспертизы декларации безопасности гидротехнического сооружения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2020 г. № 1892 "О декларировании безопасности гидротехнических сооружений";

В связи с вступлением в силу с 1 сентября 2023 г. пунктов 10 и 13 статьи 1 Федерального закона от 29 мая 2023 г. № 191-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений» и статью 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации» упразднен разрешительный режим по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на эксплуатацию гидротехнических сооружений.

Изданы:

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений выявлено.

с 1 сентября 2023 г. разрешительный режим по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на эксплуатацию гидротехнических сооружений упразднен

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики в 2023 году Ростехнадзором на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 383 опасных объектов было объявлено 545 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений;

осуществлялось информирование лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе изменения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности;

на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» обеспечен доступ к открытым данным, содержащимся в информационных системах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, с целью информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений;

проводилась работа по консультированию поднадзорных предприятий по вопросам, касающимся соблюдения требований безопасности при эксплуатации гидротехнических сооружений;

- направлены информационные письма в целях организации и проведения в 2023 году безаварийного пропуска половодья и паводков, предотвращения аварий гидротехнических сооружений (далее - ГТС), всем собственникам и эксплуатирующим ГТС организациям в части выполнения комплекса превентивных мер по снижению риска возникновения чрезвычайных ситуаций на гидротехнических сооружениях.

Заявлений от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан

и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном

или электронном виде, тематика которых касалась:

не проведение работ по вывозу мусора вблизи водохранилищ;

эксплуатации прудов-испарителей

порядка включения/исключения бесхозного ГТС в перечень ГТС, поднадзорных Ростехнадзору;

порядка разработки декларации безопасности ГТС, которое было бесхозным и принято в собственность муниципального района, в отсутствие проектной и эксплуатационной документации;

необходимости получения заключения от МЧС России о готовности эксплуатирующей организации к локализации и ликвидации ЧС и защите населения и территорий в случае аварии ГТС при проведении декларирования безопасности ГТС.

В 2023 году в адрес Управления поступило 5 обращений в части нарушения требований безопасности в области гидротехнических сооружений.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня безопасности в области безопасности гидротехнических сооружений является:

отсутствие у поднадзорных организаций (в основном администраций районных (сельских) муниципальных образований), проектной и технической документации для постановки на учет (принятия на баланс), находящихся на территории муниципального образования гидротехнических сооружений, в связи с отсутствием финансовых средств;

отсутствие у собственника (эксплуатирующей организации) денежных средств на разработку пакета документов по декларированию и проведению своевременных ремонтов гидротехнических сооружений, особенно в муниципальных образованиях (в связи со скудным бюджетом поселения);

отсутствие на поднадзорных организациях (в сельских поселениях) должностных лиц, имеющих специальное образование и аттестованных в органе надзора в области безопасности ГТС;

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий

(организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

отсутствие у собственника (эксплуатирующей организации) денежных средств на разработку пакета документов по декларированию и проведению своевременных ремонтов гидротехнических сооружений, особенно в муниципальных образованиях (в связи со скудным бюджетом поселения);

отсутствие на поднадзорных организациях (в сельских поселениях) должностных лиц, имеющих соответствующую квалификацию и аттестованных в органе надзора в области безопасности ГТС.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области безопасности гидротехнических сооружений:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области безопасности гидротехнических сооружений.
