

## Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за 2017 год сформирован в рамках подготовки к проведению публичных мероприятий с подконтрольными субъектами в 4 квартале 2017 г. во исполнение положений приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

Ростехнадзор является участником реализации государственной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», которая была утверждена президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам. Срок реализации программы - до 2025 года.

Ключевые цели программы — снизить административную нагрузку на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность, и повысить качество администрирования контрольно-надзорных функций.

Цели реформы контрольной и надзорной деятельности

1. Снижения уровня ущерба охраняемым законом ценностям
2. Снижение административной нагрузки на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность
3. Повышение уровня зрелости и эффективности организации контрольно-надзорной деятельности

В Ростехнадзоре разработан паспорт реализации «Реформа контрольной и надзорной деятельности», который включает в себя 7 приоритетных направлений.

**Первое направление** – внедрение риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности. Контрольная и

разрешительная деятельность Ростехнадзора в области промышленной безопасности дифференцирована с учетом степени риска и масштаба возможных последствий аварий на опасных производственных объектах с 1 января 2014 года. Реализации такого подхода показала положительную динамику результатов его внедрения.

**Второе направление** – разработка и внедрение системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности. Ростехнадзор уже участвовал в «пилотном режиме» по внедрению системы оценки результативности и эффективности в области промышленной безопасности, в настоящее время на основании его результатов расширяется применение системы оценки результативности и эффективности на другие виды надзора, с учетом их специфики и возможности применения данной системы с точки зрения самостоятельности вида.

**Третье направление** – исключение устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований. Ростехнадзором сформированы исчерпывающие перечни правовых актов, содержащих обязательные требования, проверяемые в рамках контрольно-надзорных мероприятий по всем осуществляемым видам государственного контроля.

**Четвертое направление** – внедрение системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований.

**Пятое направление** – внедрение эффективных механизмов кадровой политики. Его целью является повышение уровня квалификации и качества администрирования контрольно-надзорных функций посредством совершенствования управления кадровым составом.

**Шестое направление** – внедрение системы предупреждения и профилактики коррупционных проявлений в контрольно-надзорной деятельности, которое направлено на формирование системы антикоррупционной работы, позволяющей проводить комплексную оценку и минимизацию коррупционных рисков при осуществлении контрольно-надзорных функций.

**Седьмое направление** – внедрение комплексной модели информационного обеспечения и систем автоматизации контрольно-надзорной деятельности.

В этой связи плановые проверки должны будут осуществляться прежде всего по высокорискованным объектам. Для этого на основании прозрачных критериев должны быть определены категории рисков по каждому виду контроля и надзора.

**В ходе реализации направлений приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» Ростехнадзор намерен добиться:**

- снижения количества несчастных случаев со смертельным исходом и количества травмированных с тяжелым исходом в результате аварий на 6% к концу 2018 года и на 27% к концу 2025 года;
- снижения уровня материального ущерба по контролируемым видам рисков на 10% к концу 2018 года и на 30% к концу 2025 года;
- снижения уровня административной нагрузки на организации, осуществляющие деятельность в поднадзорных сферах, не менее чем на 20% к концу 2018 года и на 50% к концу 2025 года;
- повысить индекс качества администрирования контрольно-надзорных функций в 2 раза к концу 2025 года.

Цель мероприятия – доведение до сведения подконтрольных Ростехнадзору организаций информации о недопустимых действиях в рамках эксплуатации опасных производственных объектов (далее – ОПО) и последствиях нарушений требований промышленной безопасности, а также санкциях, применяемых к нарушителям.

## **Нормативные правовые акты, вступившие в силу в 2017 году в области промышленной безопасности**

Федеральный закон от 03.07.2016 № 283-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (введен институт общественных инспекторов в области промышленной безопасности, определен правовой статус руководств по безопасности, предусмотрено утверждение Ростехнадзором по согласованию с Минтрудом России типового положения о единой системе управления промышленной безопасностью и охраной труда);

постановление Правительства Российской Федерации от 10.12.2016 № 1338 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных актов Правительства Российской Федерации по вопросам исполнения государственных функций Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору» (постановлением вносятся изменения в части исключения из актов Правительства Российской Федерации функций и полномочий, не предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации и Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401).

постановление Правительства РФ от 24 июня 2017 года № 743 Правила организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, утвержденные.

Изданы приказы Ростехнадзора:

приказ Ростехнадзора от 12.02.2016 № 48 «Об утверждении Административного регламента по исполнению Федеральной службой по

экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению контроля и надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах»;

приказ Ростехнадзора от 09.03.2016 № 90 «О внесении изменений в федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 14 ноября 2013 г. № 538»;

приказ Ростехнадзора от 29.03.2016 № 125 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности нефтегазоперерабатывающих производств»;

приказ Ростехнадзора от 12.04.2016 № 146 «О внесении изменений в федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 12 ноября 2013 г. № 533»;

приказ Ростехнадзора от 28.04.2016 № 170 «О внесении изменений в федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности пассажирских канатных дорог и фуникулеров»;

приказ Ростехнадзора от 22.06.2016 № 236 «О внесении изменений в некоторые приказы Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, устанавливающие требования в области промышленной безопасности при добыче угля подземным способом»;

приказ Ростехнадзора от 25.07.2016 № 306 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения»;

приказ Ростехнадзора от 28.07.2016 № 316 «О внесении изменений в федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 14 ноября 2013 г. № 538»;

приказ Ростехнадзора от 15.08.2016 № 339 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Инструкция по прогнозу динамических явлений и мониторингу массива горных пород при отработке угольных месторождений»;

приказ Ростехнадзора от 31.10.2016 № 449 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Инструкция по организации работ по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах ведения горных работ»;

приказ Ростехнадзора от 31.10.2016 № 450 «О внесении изменений в некоторые приказы Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, устанавливающие требования в области промышленной безопасности при добыче угля подземным способом» (от 19.11.2013 № 550 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности в угольных шахтах», от 16.12.2013 № 517 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Инструкция по предупреждению эндогенных пожаров и безопасному ведению горных работ на склонных к самовозгоранию пластах угля»);

приказ Ростехнадзора от 31.10.2016 № 451 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Инструкция по составлению планов ликвидации аварий на угольных шахтах»;

приказ Ростехнадзора от 07.11.2016 № 461 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности складов нефти и нефтепродуктов»;

приказ Ростехнадзора от 09.11.2016 № 466 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности для опасных производственных объектов магистральных трубопроводов транспортирования жидкого аммиака»;

приказ Ростехнадзора от 15.11.2016 № 475 «О внесении изменений в федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья»;

приказ Ростехнадзора от 21.11.2016 № 490 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Основные требования к проведению неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах»;

приказ Ростехнадзора от 28.11.2016 № 501 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при разработке нефтяных месторождений шахтным способом»;

приказ Ростехнадзора от 21.06.2016 № 234 «О внесении изменения в Перечень областей аттестации экспертов в области промышленной безопасности, утвержденный приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 9 сентября 2015 г. № 355 «Об утверждении перечня областей аттестации экспертов в области промышленной безопасности»;

приказ Ростехнадзора от 07.09.2016 № 376 «О признании утратившим силу приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 10 декабря 2007 г. № 848 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по исполнению государственной функции по лицензированию деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению опасных отходов»;

приказ Ростехнадзора от 15.07.2016 № 301 «О признании утратившими силу приказов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по вопросам платы за негативное воздействие на окружающую среду».

Приказ Ростехнадзора от 25 ноября 2016 года № 495 «Об утверждении Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов»

Приказ Ростехнадзора от 25 ноября 2016 года № 494 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»

Приказ Ростехнадзора от 28 ноября 2016 года № 500 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве и потреблении продуктов разделения воздуха»

Приказом Ростехнадзора от 30 июня 2017 года № 238 внесены изменения в 16 Административных регламентов государственного органа в целях приведения их в соответствие с законодательством РФ в части обеспечения предоставления государственных услуг в электронной форме.



С 1 января 2018 года проверки организаций в рамках осуществления надзора в области промышленной безопасности и безопасности ГТС будут проходить с использованием проверочных листов.

Постановлением Правительства РФ от 4 августа 2017 года N 930 внесены изменения в следующие документы:

1) Положение о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 27 октября 2012 г. № 1108;

2) Положение о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2012 г. № 1170.

Согласно внесенным изменениям установлено, что при проведении плановой проверки государственным органом используются проверочные листы (списки контрольных вопросов).

Проверочные листы (списки контрольных вопросов) содержат вопросы, затрагивающие предъявляемые к юридическому лицу и индивидуальному предпринимателю обязательные требования, соблюдение которых является наиболее значимым с точки зрения недопущения возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В Государственную Думу РФ внесен проект ФЗ «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Согласно законопроекту предполагается установить, что юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими монтаж, демонтаж, эксплуатацию (обслуживание и ремонт) лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся

пешеходных дорожек), эскалаторов, кроме эскалаторов в метрополитенах необходимо направлять уведомление о начале осуществления указанных видов деятельности в уполномоченные государственные органы

При этом, в случае принятия указанного законопроекта, лица, осуществляющие монтаж, демонтаж, эксплуатацию (обслуживание и ремонт) лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, кроме эскалаторов в метрополитенах, обязаны в течение 6 месяцев после дня вступления в силу предлагаемого ФЗ уведомить соответствующий уполномоченный орган РФ по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза «Безопасность лифтов» и «О безопасности машин и оборудования» об осуществлении указанной деятельности в порядке, предусмотренном ФЗ от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Указанный уведомительный порядок осуществления деятельности предполагается ввести **с 1 января 2018 года**.

Согласно пояснительной записке к законопроекту установление уведомительного порядка начала деятельности в отношении организаций, эксплуатирующих опасные объекты, позволит учитывать такие организации уполномоченным в соответствующей сфере деятельности органом государственного контроля (надзора) и проводить их плановые проверки с периодичностью, установленной Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

*Основные показатели контрольно-надзорной деятельности Нижне-Волжского управления Ростехнадзора за первое полугодие 2017 года*

За 9 месяцев 2017 года проведено 7715 контрольно-надзорных мероприятия, в том числе 1524 плановых и 6191 внеплановых проверок. В аналогичном промежутке прошлого года проведено 6354 проверок, из них плановых - 1510, внеплановых - 4844.

В ходе проверок в 2017 году выявлено и предписано к устранению 40921 нарушений обязательных требований (Аналогичный период прошлого года – 30025).

Общее количество административных наказаний, наложенных по результатам проверок – 3323 (Аналогичный период прошлого года – 2479), из них:

141 - административных приостановлений деятельности (аналогичный период – 119)

2798 – административных штрафов (аналогичный период – 2055)

Сумма наложенных штрафов составила 122 727,5 тыс.руб (Аналогичный период прошлого года – 107 967 тыс. руб), в том числе:

- на физических лиц – 10,5 тыс. руб. (аналогичный период – 4)

- на должностных лиц - 17 781 тыс. руб. (аналогичный период – 15243)

- на юридических лиц - 104 936 тыс. руб. (аналогичный период – 92720)

В настоящем докладе рассматриваются вопросы правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Нижне-Волжского управления Ростехнадзора на территории Пензинской области.

*Производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах.*

Одним из важнейших направлений регулирования промышленной безопасности является формирование на опасных производственных объектах эффективно действующего производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности.

Осуществление производственного контроля в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты, является предметом проверок, проводимых Управлением.

В ходе контрольно-надзорных мероприятий проверяются:

- положения об организации и осуществлении производственного контроля и их соответствие Постановлению Правительства РФ от 10.03.1999 №263 «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах»;

- фактическая организация работ в рамках разработанных Положений, в том числе: порядок планирования и проведения внутренних проверок соблюдения требований промышленной безопасности; порядок сбора, анализа, обмена информацией о состоянии промышленной безопасности между структурными подразделениями эксплуатирующей организации; порядок обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии на опасных производственных объектах; порядок организации расследования и учета аварий, инцидентов и несчастных случаев на опасных производственных объектах; порядок принятия и реализации решений о проведении экспертизы промышленной безопасности; порядок подготовки и аттестации работников в области промышленной безопасности; порядок подготовки и представления сведений об организации производственного контроля; а также порядок принятия и реализации решений по обеспечению промышленной безопасности с учетом результатов производственного контроля. Ежегодно, начиная с 2015 года, Управлением по факту предоставления сведений об осуществлении производственного контроля, проводится не только анализ представленных документов и внесение их в подсистему комплексной системы информатизации (КСИ), но и заслушивание организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II класса опасности, а также организаций, на опасных

производственных объектах которых за отчетный период произошли аварии и случаи травматизма.

Начиная с 01 апреля каждого года в ходе проводимых Управлением еженедельных оперативных совещаний, (с 2016 года веб-совещаний) проводится еженедельный мониторинг представленных сведений об осуществлении производственного контроля, а также процедуры административного производства по факту не предоставления или несвоевременного предоставления отчетных документов по ч.1 статьи 9.1 и статье 19.7 и КоАП РФ.

За 9 месяцев 2017 год составлено:

- 17 протоколов об административном правонарушении из них 14 протоколов по ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ, 3 протокола по ст.19.7 КоАП РФ;

Вынесено постановлений на сумму 2006 тыс.руб

Деятельность Нижне-Волжского управления Ростехнадзора расположенного на территории Пензенской области направлена на реализацию задач по обеспечению защищенности жизненно важных интересов личности и общества от аварий на опасных производственных объектах, объектах электроэнергетики, строительного комплекса и гидротехнических сооружений.

Основной целью проверок Нижне-Волжского управления Ростехнадзора, проводимых в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, надзора в области электроэнергетики, гидротехнических сооружений и строительного комплекса является обеспечение безопасности при эксплуатации промышленных, энергетических, гидротехнических и строительных объектов и, как следствие, защита жизни и здоровья работников таких объектов.

Приказом Ростехнадзора от 17.10.2016 г. № 421 утвержден перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления видов государственного контроля (надзора), отнесенных к

компетенции Ростехнадзора. Указанный перечень во исполнение требований Федерального закона от 09.02.2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» размещен на официальном сайте Ростехнадзора.

Нижне-Волжское управление Ростехнадзора реализует свои полномочия путем осуществления контрольно-надзорных функций по соблюдению требований федерального законодательства, в частности Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 № 116-ФЗ, Федерального закона «О безопасности гидротехнических сооружений» от 21.07.1997 № 117-ФЗ, Федерального закона «Об электроэнергетике» от 26.03.2003 № 35-ФЗ, Градостроительного кодекса Российской Федерации, а также нормативно-правовых актов, изданных в рамках реализации вышеуказанных федеральных законов.

Положения вышеуказанных законов распространяются на все организации, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, осуществляющие деятельность в области промышленной безопасности опасных производственных объектов, в области электроэнергетики, строительного комплекса и гидротехнических сооружений на территории Российской Федерации.

Иные нормативно-правовые акты, указанные в федеральных законах, - это, прежде всего, акты, изданные в целях правового, организационного, экономического и иного обеспечения реализации федеральных законов.

*Применение риск-ориентированного подхода при организации государственного контроля (надзора).*

В соответствии со статьей 8.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ» О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора)

и муниципального контроля» в целях оптимального использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов, задействованных при осуществлении государственного контроля (надзора), снижения издержек юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и повышения результативности своей деятельности органы государственного контроля (надзора) при организации отдельных видов государственного контроля (надзора), определяемых Правительством Российской Федерации, применяют риск-ориентированный подход.

Риск-ориентированный подход представляет собой метод организации и осуществления государственного контроля (надзора), при котором в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях выбор интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения мероприятий по контролю, мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований определяется отнесением деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемых ими при осуществлении такой деятельности производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности.

Отнесение к определенному классу (категории) опасности осуществляется органом государственного контроля (надзора) с учетом тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований, а к определенной категории риска - также с учетом оценки вероятности несоблюдения соответствующих обязательных требований.

Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору одной из первых разработаны критерии отнесения к определенному классу опасности объектов. В соответствии со статьей 2 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 № 116-ФЗ опасные производственные объекты в зависимости от

уровня потенциальной опасности аварий на них для жизненно важных интересов личности и общества подразделены на четыре класса опасности:

- I класс опасности - опасные производственные объекты чрезвычайно высокой опасности;
- II класс опасности - опасные производственные объекты высокой опасности;
- III класс опасности - опасные производственные объекты средней опасности;
- IV класс опасности - опасные производственные объекты низкой опасности.

Изменения законодательства в области промышленной безопасности в части классификации ОПО и формирования новых принципов риск-ориентированного надзора за соблюдением эксплуатирующими организациями требований промышленной безопасности привели к тому, что ОПО, на которых используются только стационарно установленные грузоподъёмные механизмы (за исключением лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, эскалаторов), эскалаторы в метрополитенах, фуникулёры, отнесены к IV классу опасности, осуществление государственного надзора за которыми законодательством предусмотрено путём мониторинга информации, поступающей от эксплуатирующих организаций, без проведения плановых проверок, по причине идентификации и отнесения таких объектов к объектам с низким риском возникновения аварии при эксплуатации опасного производственного объекта.

За счёт появления вышеуказанного класса опасности произошло уменьшение количества объектов, относимых к более высоким классам опасности опасных производственных объектов, в отношении которых предусмотрено осуществление государственного контроля и надзора путём проведения плановых проверок.

Реализация риск-ориентированного надзора позволила пересмотреть подходы к планированию контрольно-надзорных мероприятий, выделить приоритеты и сконцентрировать усилия на проверке объектов



предпринимательской деятельности с высоким потенциальным риском причинения вреда, прежде всего здоровью человека.

Под надзором Нижне-Волжского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, расположенного на территории Пензенской области промышленной безопасности находятся 883 организации, эксплуатирующих 2015 ОПО, из них I класса- 1 ОПО, II класса опасности – 8 ОПО; III класса опасности – 1259 ОПО; IV класса опасности – 451 ОПО.

### **Объекты горнорудной и нерудной промышленности**

Государственный горный надзор на территории Пензенской области осуществляется на объектах добычи минерального сырья. Общее число опасных производственных объектов, за которыми Управлением ведется надзорная работа – 3, а именно:

- 2 карьера по добыче карбонатных пород с применением буровзрывных работ;
- 1 карьер по добыче формовочных песков.

Государственный горный надзор, в соответствии с требованиями законодательства о недрах (в части рассмотрения планов развития горных работ), осуществляется и на объектах, исключенных из категории опасных производственных объектов. К их числу относятся объекты, на которых ведутся горные работы, связанные с добычей общераспространенных полезных ископаемых и разработкой россыпных месторождений полезных ископаемых, осуществляемые открытым способом без применения взрывных работ.

В 2017 году Управлением проведены 2 внеплановые проверки определения возможности выполнения соискателями лицензии

лицензионных требований. Нарушений лицензионных требований не выявлено.

*Аварий на указанных объектах не зарегистрировано.*

В ходе проверок и рассмотрением планов развития горных работ в 2016 и 2017 годах особенное внимание уделялось следующим вопросам:

- соответствие плана принятым проектным решениям в части организации технологии работ;
- соответствие требованиям правил безопасности по основным параметрам ведения горных работ, таких как ширина рабочих площадок и берм безопасности, углы откосов уступов и отвалов, предельная высота уступов и отвалов и т.д.;
- наличие геолого-маркшейдерского обеспечения горных работ;
- наличие и выполнение мероприятий по промышленной безопасности;
- соблюдение основных требований условий безопасного недропользования.

По 13 объектам в 2016 году и по 2 в 2017 году комиссией принято решение об отказе в согласовании планов развития горных работ.

На предприятиях ведущих разработку карьеров с применением буровзрывных работ разработаны планы ликвидации аварий, согласованные с аварийно-спасательными формированиями. Взрывные работы проводятся специализированными организациями, имеющими соответствующие лицензии и разрешения на проведения взрывных работ на карьерах.

К проблемам, которые оказывают влияние на состояние промышленной безопасности, относится дефицит специалистов, имеющих горное образование, связанный с отсутствием в регионах специализированных учебных организаций, а также недостаточный уровень квалификации непосредственных исполнителей.

## **Объекты нефтегазодобывающей промышленности**

На территории Пензенской области находится одна организация, эксплуатирующая объекты нефтедобывающей промышленности.

В 2017 году обследования организации, занимающейся добычей углеводородного сырья (нефть), не проводились.

*Аварий в данной отрасли промышленности не зарегистрировано.*

## **Объекты нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности**

В отделе по общепромышленному надзору и государственному строительному надзору по Пензенской области в части нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности и объектов нефтепродуктообеспечения под надзором состоит 28 организации, на которых зарегистрировано 37 опасных производственных объектов.

При проведении проверок инспектором в обязательном порядке проводится проверка организации и осуществления производственного контроля.

Инспектором ведется постоянный контроль за своевременным и правильным заключением договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте в соответствии со статьей 15 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» ФЗ-116 от 21.07.97 г.

За отчетный период проведено 7 проверок (3 плановых проверок, 4 проверки ранее выданных предписаний) и выявлено 12 нарушений. По результатам проверок составлено 2 протокола по ч.1. ст. 9.1 КоАП РФ на юридическое лицо и вынесен штраф в размере 400 000 руб., а также произведена 1 приостановка деятельности на 90 суток.

Предложения по совершенствованию надзорной деятельности:

- увеличение количества проведения семинаров для инспекторского состава с участием представителей центрального аппарата, а также иных органов исполнительной власти;
- актуализация правил промышленной безопасности и иных нормативно-правовых и нормативно-технических документов.

#### Выполнение поднадзорными организациями мероприятий по антитеррористической устойчивости объектов

В плане антитеррористической устойчивости поднадзорные организации принимают следующие меры:

- все предприятия по внешнему периметру имеют ограждения, исключающие свободное проникновение на территорию и организованы контрольно-пропускные пункты (проходные);
- на объектах имеется охрана, охрана объектов осуществляется собственными службами безопасности, а также сотрудниками ОВО по районам Пензенской области или сотрудниками ЧОП (по договорам);
- имеется сигнализация и система видео наблюдения;
- имеются необходимые средства оповещения и связи;
- разработаны схемы движения и стоянки транспортных средств на территории объектов и прилегающей территории.

#### **Объекты металлургической и коксохимической промышленности**

Под контролем Управления в Пензенской области находятся 10 организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности на металлургических предприятиях и производствах. Это литейные цеха, цеха по переплаву алюминиевых сплавов, латуни и бронзы.

В 2017 году было проведено 3 проверки объекта металлургической промышленности: 1 плановая проверка и 2 проверки предписания. В ходе плановой проверки выявлено 31 нарушение. Привлечены к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ 1 юридическое лицо и 2 должностных лица. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 240 тыс. рублей.

*Аварий на объектах металлургической промышленности в 2017 году не зарегистрировано.*

Основными проблемами, снижающими уровень промышленной безопасности на металлургических предприятиях, являются:

- формальный подход руководством организаций к вопросам обеспечения промышленной безопасности;

- медленные темпы реконструкций и модернизаций технологий и оборудования;

- недостаточный уровень автоматизации устаревшего оборудования, задействованного в производственном процессе на опасных производственных объектах;

- большая нагрузка на экологию устаревшего оборудования, задействованного в производственном процессе на опасных производственных объектах;

- несвоевременное проведение капитальных ремонтов оборудования, производственных зданий и сооружений;

- простои из-за отсутствия сырьевой базы и заказов;

- отток квалифицированных специалистов и производственного персонала в связи с длительными простоями.

### **Объекты газораспределения и газопотребления**

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности осуществляется в отношении 1141 опасного производственного объекта газораспределения и газопотребления.

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением требований Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010г. № 870, под контролем за указанный период находилось 6721 организаций.

За отчетный период в сфере надзора за опасными производственными объектами систем газораспределения и газопотребления было проведено 143 проверки из них

- 69 плановых проверок;
- 74 внеплановые проверки из них:
- 2 по обращению граждан;
- 36 по выполнению ранее выданного предписания;
- 36 количество мероприятий по контролю, инициированных обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля (надзора);

За 9 месяцев 2017года по соблюдения требований технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденного постановлением Правительства РФ от 29 октября 2010 г. № 870 проведено 112 проверки, из них

- 73 плановых
- 39 внеплановых из них
- 36 по выполнению ранее выданного предписания;
- 3 по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации

По результатам проверок выдано 62 предписания за нарушение требований промышленной безопасности; 67 предписаний по результатам проверок за соблюдением требований Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления.

Выявлено и предписано к устранению:

- 420 нарушений требований промышленной безопасности,
- 664 нарушений требований Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010г. №870.

За нарушения требований промышленной безопасности составлено 77 протоколов об административных правонарушениях по части 1 статьи 9.1 КоАП РФ, в том числе 23 протокола на юридических лиц, по результатам рассмотрения которых, наложено административных штрафов на сумму – 3931,3 т.р.

По результатам анализа проведенных проверок основными нарушениями требований промышленной безопасности и лицензионных требований, являются :

- не переоформление лицензий на осуществление эксплуатации взрывопожароопасных производственных объектов в связи с изменением лицензируемого вида деятельности, перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности;
- неудовлетворительная организация работ по готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах (отсутствие договора на обслуживание с аварийно-спасательной службой, план мероприятий по локализации и ликвидации аварий отсутствует или не согласован с руководителем аварийно-спасательных формирований);
- низкий уровень производственного контроля за своевременным и качественным проведением комплекса мероприятий, включая систему технического обслуживания и ремонта, обеспечивающих содержание опасных производственных объектов систем газораспределения и газопотребления в исправном и безопасном состоянии;

- не проведение экспертиз промышленной безопасности и невыполнение компенсирующих мероприятий согласно результатам экспертиз промышленной безопасности;
- невыполнение предписаний надзорных органов;
- отсутствие или просроченная аттестация руководителей и инженерно-технических работников в области промышленной безопасности;
- несоблюдение обязательных требований при организации и проведении газоопасных работ.

К проблемным вопросам в области промышленной безопасности на поднадзорных отделах предприятий относятся:

- 1) наличие бесхозных газопроводов и ГРП;
- 2) крайне медленный процесс регистрации в собственность газовых сетей;
- 3) частая смена форм собственности и владельцев предприятий, непосредственно влияющая на уровень безопасности эксплуатируемых объектов.

По результатам анализа проведенных проверок основными нарушениями требований Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления являются:

- не обеспечение мониторинга и устранения повреждений изоляционного покрытия (окраски) металла трубы при эксплуатации надземных газопроводов;
- не в полном объеме осуществляется техническое обслуживание, текущий ремонт и наладка технологических устройств;
- непредставление документов (материалов) технического диагностирования газопроводов, технологических устройств сети газопотребления для определения предельных сроков дальнейшей эксплуатации объекта технического регулирования;
- отсутствие эксплуатационной документации на газопроводы и ГРПШ;



- отсутствие актов о периодической проверке вентиляции и дымовых каналов в помещении котельной; отсутствие свидетельств о метрологической поверки сигнализаторов загазованности.

### **Предприятия оборонно-промышленного комплекса**

К поднадзорным опасным производственным объектам предприятий оборонно-промышленного комплекса относятся объекты безопасного хранения и уничтожения химического оружия, производства взрывчатых веществ, порохов, ракетных топлив и изделий их содержащих, снаряжения и утилизации боеприпасов, ракет и их составных частей, объекты ракетно-космической деятельности, на которых обращаются опасные вещества.

На территории Пензенской области под надзором отдела по общепромышленному надзору и государственному строительному надзору по Пензенской области находятся 5 предприятий оборонно-промышленного комплекса, объекты которых зарегистрированы в государственном реестре опасных производственных объектов:

- ОАО «ЗИФ ПЛЮС», эксплуатирующее следующие опасные производственные объекты производства взрывчатых веществ, порохов, ракетных топлив и изделий их содержащих: Цех изготовления (сборки) взрывателей и взрывчатых материалов - III класса опасности (рег. № А53-05293-0001), Склад взрывчатых материалов - III класса опасности (рег. № А53-05293-0002).

- АО «НЛЭМЗ», эксплуатирующее следующие опасные производственные объекты производства взрывчатых веществ, порохов, ракетных топлив и изделий их содержащих: Цех изготовления взрывчатых материалов – взрывателей - III класса опасности (рег.№ А50-06004-0004), Склад взрывчатых материалов - III класса опасности (рег.№ А50-06004-0005),

Площадка утилизации взрывчатых материалов - III класса опасности (рег.№А50-06004-0006).

- ООО «КлАСС», эксплуатирующее опасный производственный объект  
- Участок изготовления взрывчатых материалов спец. средств нелетального действия на основе пиротехнических составов - III класса опасности (рег. №А02-54997-0001).

- АО «НИИФИ», находящееся в сфере ведения Роскосмоса, эксплуатирующее следующие опасные производственные объекты: Сеть газопотребления организации АО «НИИФИ» №1 - III класса опасности (рег.№ А50-05860-0001), Участок транспортный - IV класса опасности (рег.№ А50-05860-0004), Сеть газопотребления АО «НИИФИ» №2 - III класса опасности (рег.№ А50-05860-0005), Площадка участка розлива азота организации - IV класса опасности (рег.№ А50-05860-0006).

- Федеральное бюджетное учреждение «Федеральное управление по безопасному хранению и уничтожению химического оружия при Министерстве промышленности и торговли РФ (войсковая часть 70855)», эксплуатирующее следующие опасные производственные объекты: Площадка научно-исследовательских работ войсковой части 21222 - I класса опасности (рег. №А01-11433-0114), Склад нефтепродуктов войсковой части 21222 - II класса опасности (рег. №А01-11433-0015), Площадка воздушно-компрессорного хозяйства войсковой части 21222 - III класса опасности (рег. №А01-11433-0014), Группа резервуаров и сливо-наливных устройств войсковой части 21222 - III класса опасности (рег. №А01-11433-0016), Котельная войсковой части 21222 - III класса опасности (рег. №А01-11433-0017), Сеть газопотребления войсковой части 21222- III класса опасности (рег. №А01-11433-0021), Площадка склада спецхимии войсковой части 21222 - IV класса опасности (рег. №А01-11433-0001), Площадка демонтажа объектов спецхимии № 1 войсковой части 21222 - IV класса опасности (рег. №А01-11433-0005), Площадка демонтажа объектов спецхимии № 2

войсковой части 21222 - IV класса опасности (рег. №А01-11433-0023), Площадка подготовки и очистки дегазирующих реагентов войсковой части 21222 - IV класса опасности (рег. №А01-11433-0115), Площадка ремонтно-механического производства войсковой части 21222 - IV класса опасности (рег. №А01-11433-0010), Гараж войсковой части 21222 - IV класса опасности (рег. №А01-11433-0020).

Уничтожение химического оружия завершено, что подтверждается «Памятным сертификатом» от 22.09.2015.

Строительстве новых объектов, техническое перевооружение и реконструкция действующих объектов на территории Пензенской области не осуществляется.

В рамках постоянного государственного контроля проведено 14 проверок Федерального бюджетного учреждения «Федеральное управление по безопасному хранению и уничтожению химического оружия при Министерстве промышленности и торговли РФ (войсковая часть 70855)», выявлено 1 нарушение и вынесено 1 представление на военнослужащего. Уничтожение химического оружия завершено, что подтверждается «Памятным сертификатом» от 22.09.2015. Объекты по хранению и уничтожению химического оружия законсервированы и проведена повторная идентификация с присвоением IV класса опасности (свидетельство о регистрации А01-11433 от 19.04.2016.) В настоящее время остался 1 опасный производственный объект I класса опасности- Площадка научно-исследовательских работ войсковой части 21222, рег. №А01-11433-0114)

За отчетный период проведены плановые проверки следующих предприятий оборонно-промышленного комплекса: АО «НЛЭМЗ», ОАО «ЗИФ ПЛЮС».

В ходе плановой проверки АО «НЛЭМЗ» выявлено 50 нарушений. Привлечены к административной ответственности: по ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ юридическое лицо и 1 должностное лицо.

Проверка ОАО «ЗИФ ПЛЮС» не состоялась по причине отсутствия руководителя, иных должностных лиц или уполномоченного представителя юридического лица. На юридическое лицо ОАО «ЗИФ ПЛЮС» Управлением составлен протокол об административном правонарушении (воспрепятствование законной деятельности должностного лица), ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 19.4.1 КоАП РФ.

### **Контроль за устройствами и средствами молниезащиты зданий и сооружений до наступления грозового периода в регионах**

Федеральное бюджетное учреждение «Федеральное управление по безопасному хранению и уничтожению химического оружия при Министерстве промышленности и торговли РФ (войсковая часть 70855)» ежегодно до начала грозового периода осуществляет визуальный и измерительный контроль за состоянием устройств и средств молниезащиты зданий и сооружений.

Склады ВМ, эксплуатируемые АО «НЛЭМЗ», оборудованы молниезащитными устройствами. Один раз в год в предгрозовой период молниезащита проверяется комиссией. В ходе плановой проверки было установлено, что ежемесячный контроль за состоянием молниезащиты на территории склада ВМ и расходных хранилищ осуществляется не в полном объеме.

Характерными нарушениями промышленной безопасности на указанных предприятиях являются:

эксплуатация зданий, сооружений и технических устройств, осуществляется с истекшим установленным сроком эксплуатации и (или) с нарушением нормативных требований;

## **Производство, хранение и применение взрывчатых материалов промышленного назначения.**

Под надзором Управления находится 1 организация, осуществляющая ведение взрывных работ подрядным способом на карьерах по добыче полезных ископаемых.

Взрывчатые материалы хранятся на стационарном складе. Доставка взрывчатых материалов от склада на места работ осуществляется собственным специальным автотранспортом, допущенным к транспортированию ВМ.

В отчетном периоде проверки не проводились.

Случаев утрат взрывчатых материалов промышленного назначения не выявлено.

За отчетный период Управлением выдано 2 разрешения на ведение работ со взрывчатыми материалами промышленного назначения.

## **Транспортирование опасных веществ**

Поднадзорных организаций эксплуатирующих опасные производственные объекты зарегистрировано в государственном реестре –24.

Количество опасных производственных объектов, зарегистрированных в государственном реестре -8, количество «участков транспортирования опасных веществ», входящих в состав других ОПО-23.

Всего на территории Пензенской области занято около 240 человек, обслуживающих ОПО по транспортированию опасных веществ

В отчетном периоде деятельность организаций эксплуатирующих опасные производственные объекты, связанные с транспортированием

опасных веществ по повышению состояния промышленной безопасности, по сравнению с прошлым годом не значительно, но улучшилась, а именно: взамен морально устаревших и изношенных технических устройств, систем контроля и автоматизации всё чаще устанавливаются современные технические устройства и оборудование имеющие разрешения на применение выданные органами Ростехнадзора, также руководством организаций больше внимания стало уделяться организации и осуществлению производственного контроля за состоянием требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах эксплуатируемых организациями.

В отчетном периоде технического перевооружения и реконструкции поднадзорных опасных производственных объектов, связанных с транспортированием опасных веществ железнодорожным транспортом не проводилось.

Во всех поднадзорных организациях разработаны Положения об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности. При проведении проверок по организации и осуществлению производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на предприятиях установлено, что ведение работ по осуществлению производственного контроля можно признать удовлетворительным.

На предприятиях создаются комиссии, которые по разработанным планам в соответствии с пунктом 8 РД 15-73-14 и с инструкциями МПС РФ ЦП -774, инструкции по маневровой работе проводят обследования эксплуатируемых ОПО. На специализированных предприятиях ведутся книги осмотров ж/д путей, сооружений и технических устройств.( ПУ- 28, ПУ- 29, ДУ-46, ТУ-128.)

Проводятся обследования состояния промышленной безопасности ОПО с составлением актов и записи в журнале по производственному контролю (при необходимости с участием начальников станций – ДС, мастеров дистанций путей ПД). На основании результатов обследования ОПО составляются мероприятия по устранению выявленных нарушений.

Все предприятия не имеющие в своём составе специалистов по ремонту ж/д путей, соответствующего инструмента, заключили договора на обслуживание ж/д путей и подвижного состава с организациями, имеющими соответствующую лицензию на данный вид деятельности.

За отчетный период на многих предприятиях были разработаны и пересмотрены планы ликвидации в случае возникновения аварий и защиты персонала (при изменении технологии производства, свойств получаемых грузов и т.д.).

Предприятия, не имеющие в своём составе специализированных подразделений, заключают договора на выполнение аварийно-спасательных работ при ликвидации ЧС с ГУ МЧС по Пензенской области и другими организациями, имеющими соответствующее разрешение на данный вид деятельности.

Основными проблемами предприятий, связанными с эксплуатацией участков транспортирования, являются: несвоевременное прохождение УЗД рельсов, отсутствие текущих, плановых видов ремонта пути и путевого хозяйства, отсутствие на предприятиях материального запаса для ремонта пути.

Проблемами предприятий, связанных с эксплуатацией подвижного состава являются: не своевременное прохождение ТО-3, КР, а также недостаточная оснащённость подвижного состава в соответствии с требованиями Правил безопасности при перевозке опасных грузов железнодорожным транспортом.

Общее техническое состояние железнодорожных путей и автомобильных дорог на участках транспортирования опасных веществ удовлетворительное.

За отчётный период инспектором было проведено 5 проверок (в том числе 3 плановые, 1 проверка ранее выданного предписания и 1 проверка по переоформлению лицензии), выявлено и предписано к устранению 26 нарушений требований промышленной безопасности, составлен 1 протокол об административном правонарушении по ч. 1 ст. 9.1. КоАП РФ на юридическое лицо и 1 протокол об административном правонарушении по ч. 1 ст. 9.1. КоАП РФ на должностное лицо.

Проанализировав итоги осуществления надзорной и контрольной деятельности на поднадзорных опасных производственных объектах связанных с транспортированием опасных веществ железнодорожным и автомобильным транспортом в отчётном периоде видно, что за 9 месяцев 2016г были выявлены и предписаны к устранению 5 нарушений требований и норм промышленной безопасности, а в 2017 году 26 нарушений.

В целом состояние промышленной безопасности на опасных производственных объектах организаций Пензенской области, связанных с транспортированием опасных веществ железнодорожным и автомобильным транспортом можно признать удовлетворительным, поднадзорные организации в целом выполняют требования Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

#### Выполнение поднадзорными организациями мероприятий по антитеррористической устойчивости

Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты на территории Пензенской области, обеспечивают выполнение следующих мероприятий по антитеррористической устойчивости:



- опасные производственные объекты имеют ограждение территории, по периметру территории организаций установлены камеры видеонаблюдения;

- на объектах имеется охрана, охрана объектов осуществляется собственными службами безопасности, а также сотрудниками ОВО по районам Пензенской области или сотрудниками ЧОП (по договорам);

- имеются необходимые средства оповещения и связи;

- разработаны схемы движения и стоянки транспортных средств на территории объектов и прилегающей территории;

- при осуществлении транспортирования опасных веществ железнодорожным и автомобильным транспортом предприятиями принимаются дополнительные меры по контролю за сохранностью перевозимых грузов, например при осуществлении перевозок контейнеров с хлором автомобильным транспортом привлекаются для сопровождения автомобили с сотрудниками УВД, ГО и ЧС, специальная техника (пожарная машина);

- на всех опасных производственных объектах назначены ответственные лица и ведутся журналы учета опасных веществ;

- на предприятиях организован пропускной режим, доступ посторонних лиц на территорию предприятий исключён.

С учетом выше указанного можно сделать вывод, что поднадзорными организациями приняты достаточные меры по антитеррористической устойчивости и физической защите эксплуатируемых опасных производственных объектов.

**Взрывоопасные объекты хранения и переработки растительного сырья.**

В 2017 году на поднадзорных объектах хранения и переработки растительного сырья производственного травматизма, несчастных случаев со смертельным исходом, аварий и инцидентов не зарегистрировано.

За 9 месяцев 2017 года было проведено 8 проверок из них:

- 4 плановые проверки;
- 4 внеплановые проверки.

По результатам проверок выявлено 83 правонарушения, наложено 13 административных наказаний, в том числе 5 приостановлений деятельности.

Наложено 8 административных штрафа, из них: на должностных лиц - 4, на юридических лиц - 4. Общая сумма наложенных штрафов составила 525 тыс. руб.

Общей основной проблемой и фактором риска, оказывающим влияние на состояние промышленной безопасности объектов по хранению и переработке растительного сырья, являются износ основных фондов, эксплуатация зданий и сооружений, отработавших нормативный срок безопасной эксплуатации, а также невыполнение мероприятий по техническим паспортам взрывобезопасности.

Вышеуказанное, во многом связано с финансовым положением предприятий, в том числе из-за уменьшения объемов хранения и переработки растительного сырья.

Причинами снижения числа проверок явилось отнесение объектов, к III и IV классу опасности, а также учет при планировании ограничений, введенных статьей 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, касающихся особенностей организации и проведения в 2016 - 2018 годах плановых проверок субъектов малого предпринимательства.

Проведенные в 2016 году Ростехнадзором проверки поднадзорных организаций, а также анализ сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности показал, что приказами руководителей назначены ответственные лица за организацию

и осуществление производственного контроля (главные инженеры, технические руководители, специалисты).

Из 64 организаций эксплуатирующих опасные производственные объекты хранения и переработки растительного сырья не представлены сведения по одной организации. За непредоставление сведений об организации и осуществлении производственного контроля за 2016 год, 1 организация привлеклась к административной ответственности в виде штрафа на сумму 200 тыс. рублей.

Из сведений об осуществлении производственного контроля за 2016 год, представленных поднадзорными предприятиями в Нижне-Волжское управление Ростехнадзора следует:

организации проводят своевременно проверку знаний у рабочих, аттестацию специалистов;

назначены работники, ответственные за осуществление производственного контроля;

осуществляются проверки по соблюдению требований промышленной безопасности на объектах, но работа проводится неэффективно, так как ответственные специалисты проводят данную работу формально, в том числе это касается ведения документации по осуществлению производственного контроля;

не разрабатываются мероприятия по устранению выявленных нарушений;

предписания, выданные специалистами производственного контроля не выполняются в установленные сроки.

Отмечается, что одной из причин неэффективности производственного контроля является нерегулярная (сезонная) их работа и малая численность работающих.

Основные проблемы в осуществлении производственного контроля остаются на объектах IV класса опасности.

Предприятиями организуются работы по проведению экспертиз промышленной безопасности.

При этом в ходе проверочных мероприятий выявился случай эксплуатации технических устройств без продления срока безопасной эксплуатации или их замены. По данному факту проведена внеплановая документарная проверка, факт эксплуатации технических устройств без продления срока безопасной эксплуатации подтвердился, в связи с чем была применена мера административного воздействия в виде административного приостановления деятельности технических устройств на 90 суток.

Вместе с тем, на отдельных предприятиях продолжается внедрение современных технологий и оборудования с многоуровневым контролем за безопасной их эксплуатацией, с компьютерным управлением технологическими процессами, учётом и анализом инцидентов. (В 2016 году ООО «ПензаМолИнвест» (Нижнеломовский район) - комбикормовый завод, ООО «Черкизово-кормопроизводство» (Каменский район) - элеватор. В 2017 году введены два отдельно стоящих сушильных участка растительного сырья в СПК «Солтыково» (Земетчинский район), ООО «Оранж» (Колышлейский район)).

Количество объектов подлежащих консервации за 9 месяцев 2017 года не было (за 9 мес. 2016 года –1). Количество объектов за 9 месяцев 2017 года находящихся в стадии ликвидации составило - 3 (за 9 мес. 2016 г. – 1).

В рамках плановых проверок контролируется планирование и осуществление поднадзорными организациями мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте.

Проведение учебных тревог, осуществляется на объектах крупных поднадзорных организаций. В большинстве организациях разработаны графики проведения учебных тревог на 2017 год.

Общей основной проблемой и фактором риска, оказывающим влияние на состояние промышленной безопасности объектов, по-прежнему являются износ основных фондов, эксплуатация зданий и сооружений, отработавших

нормативный срок безопасной эксплуатации, а также невыполнение мероприятий по техническим паспортам взрывобезопасности.

Указанное во многом связано с финансовым положением предприятий из-за уменьшения объемов хранения и переработки растительного сырья.

Отмечается, что на ряде предприятий отрасли проведены сокращения работников, обслуживающих объекты, а также постоянно происходит «оптимизация» производства (совмещение должностных обязанностей).

**Объекты, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°C**

На отчетный период в отделе общепромышленного надзора и государственного строительного надзора по Пензенской области числятся 177 организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности (оборудование, работающие под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115<sup>0</sup>С), из них 169 осуществляющие эксплуатацию опасных производственных объектов.

Стоит на учете 2235 технических устройства, из них 594 паровых и водогрейных котлов, в том числе 22 энергетических, 1452 сосудов, работающих под давлением, 189 трубопроводов пара и горячей воды.

- паровых, котлов-бойлеров, автономных пароперегревателей и экономайзеров – 482
- водогрейных и пароводогрейных – 36
- котлов-утилизаторов -2
- передвижных и транспортабельных -4
- сосудов, работающих под давлением, отечественного производства – 1052,
- трубопроводов пара и горячей воды – 189,
- котлов импортного производства – 70,
- сосудов импортного производства – 400,

- трубопроводов импортного производства не зарегистрировано.

За 9 месяцев 2017 года проведено – 35 проверок, из них: 17 плановых проверок, 18 внеплановых проверок, из которых: 14 проверки ранее выданных предписаний, 2 проверки по обращениям и заявлениям граждан, 15 проверок, готовности соискателя лицензии (лицензиата) к выполнению лицензионных требований и условий (За 9 месяцев 2016 года проведено – 49 проверок, из них: 19 плановых проверок, 18 внеплановых проверок, из которых: 11 проверок ранее выданных предписаний, 12 проверок, готовности соискателя лицензии (лицензиата) к выполнению лицензионных требований и условий).

По результатам проверок выявлено 153 нарушения требований промышленной безопасности (За 9 месяцев 2016 года - 156). За 9 месяцев 2017 года инспектором было составлено 29 протоколов: 16 на должностное лицо, 11 на юридическое лицо, 2 временный запрет деятельности (За 9 месяцев 2016 года инспектором было составлено 16 протоколов: 11 на должностное лицо, 5 на юридическое лицо, 1 временный запрет деятельности). Общая сумма наложенного за 9 месяцев 2017 года штрафов составила – 1111 тысячи руб. (Общая сумма наложенного за 9 месяцев 2016 года штрафов составила – 970 тысяч руб.).

К проблемным вопросам в области промышленной безопасности на поднадзорных предприятиях относятся:

- наличие бесхозных участков трубопроводов тепловых сетей.

Выполнение поднадзорными организациями мероприятий по антитеррористической устойчивости объектов.

При проведении проверок поднадзорных предприятий выявлено, что ими выполняются мероприятия по антитеррористической устойчивости объектов, а именно: имеются инженерно-технические средства охраны объектов и их периметров; имеются надлежащие системы оповещения

граждан и персонала, находящегося на объектах, при возникновении чрезвычайных ситуаций; имеются системы видеонаблюдения, позволяющие контролировать прилегающую территорию и своевременно принимать необходимые меры оповещения и защиты объектов; имеются кнопки экстренного вызова полиции при возникновении чрезвычайных ситуаций; территории объектов освещаются в ночное время.

### **Объекты, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные сооружения**

Основными видами, надзор за которыми осуществляется отделом по Нижне-Волжского управления Ростехнадзора (далее - Отдел) являются:

- опасные производственные объекты, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы и подъемные сооружения: площадки мостовых кранов, площадки башенных кранов, участки механизации, транспортные цехи (участки);
- опасные объекты, на которых используются: лифты, подъемные платформы для инвалидов, пассажирские конвейеры (движущие пешеходные дорожки) и эскалаторы, за исключением эскалаторов в метрополитенах.

Надзор за опасными производственными объектами осуществляется 3 государственными инспекторами, и также ими осуществляется надзор за организациями эксплуатирующие опасные объекты.

Отделом за 9 месяцев 2017 год осуществляло контроль за 235 предприятиями и организациями на территории Пензенской области, эксплуатирующими опасные производственные объекты, на которых используются грузоподъемные механизмы и подъемные сооружения, из них:

- 1048 кранов;
- 107 подъемников (вышек);
- 9 строительных подъемников;
- 2 канатные дороги.

Отделу также поднадзорны 258 организаций, осуществляющих деятельность по эксплуатации опасных объектов, на которых используются: лифты, подъемные платформы для инвалидов, пассажирские конвейеры (движущие пешеходные дорожки) и эскалаторы, за исключением эскалаторов в метрополитенах.

За 9 месяцев 2017 года Отделом было проведено 110 проверок, из них 29 плановых и 81 внеплановых.

**1.** В области промышленной безопасности проведено 44 проверок, из которых, 1 плановая проверка и 43 внеплановых проверок, из которых:

- 6 проверок по контролю за исполнением предписаний;
- 5 проверок по обращениям и заявлениям граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, в том числе: 3 проверки о фактах нарушений обязательных требований, создающих угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей; 2 проверки о фактах нарушений обязательных требований, если такие нарушения влекут причинение вреда жизни, здоровью людей;
- 7 проверок на основании распоряжений органов государственного контроля, изданных в соответствии с поручением Правительства РФ;
- 25 проверок, связанных с приемкой и пуском в эксплуатацию объектов.

По результатам проверок выявлено 443 нарушений требований промышленной безопасности, составлено 28 протоколов об административном правонарушении.

Наложено 27 административных наказаний, из которых, 7 административных приостановлений деятельности, 1 предупреждение и 19 административных штрафов, из которых, 9 штрафов наложено на юридических лиц и 10 на должностных лиц.



Общая сумма наложенного за 9 месяцев 2017 года штрафа составила – 1503 тыс. руб.

Общая сумма взысканных штрафов составляет 903 тыс. руб.

2. За соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов» проведено 66 проверок из них, 28 плановых проверок и 38 внеплановых проверок, из которых, 29 внеплановые проверки по исполнению ранее выданных предписаний, 1 внеплановая проверка по обращениям о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан и 8 внеплановых проверок по распоряжению органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с требованием органов прокуратуры (совместно с прокуратурой).

По результатам проверок выявлено 735 нарушений, составлено 18 протоколов об административном правонарушении, в том числе:

по ч. 1. ст. 14.43 КоАП РФ – 12 протоколов в отношении юридического лица.

по ст. 19.7 КоАП РФ – 4 протокола в отношении юридического лица.

по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ – 2 протокола в отношении юридического лица.

Наложено административных наказаний 22, в том числе:

- на юридических лиц – 18, сумма штрафа 869 тыс. руб.

- на должностных лиц – 4, сумма штрафа 40 тыс. руб.

Общая сумма наложенного за 9 месяцев 2017 года штрафа составила – 909 тыс. руб.

Общая сумма взысканных штрафов составляет 834 тыс. руб.

*Основные проблемы, связанные с реализацией требований вновь введенных технических регламентов:*

- в связи с введением в действие Технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов» и отменой «Правил устройства и безопасной эксплуатации лифтов» отсутствует порядок учета лифтов. Информация о лифтах, введенных в эксплуатацию после 15.02.2013 г.

отсутствует. Невозможно актуализировать данные по организациям, эксплуатирующим лифты. В жилом фонде практически ежегодно меняются организации, эксплуатирующие лифты, что затрудняет планирование и проведение проверок.

Для решения данной проблемы Постановлением правительства РФ от 24 июня 2017 года № 743 утверждены «Правила организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах» (далее - Правила), вступившие в действия 30 августа 2017 года.

Для реализации Постановления правительства РФ от 24 июня 2017 года № 743, Ростехнадзором разработан приказ, утверждающий формы документов для ввода опасных объектов в эксплуатацию и их учета, в настоящее время данный приказ проходит процедуру государственной регистрации в Минюсте России.

Постановлением правительства РФ от 24 июня 2017 года № 743 для постановки на учет в отношении опасных объектов, введенных в эксплуатацию до вступления в силу Правил, установлены требования для владельцев эксплуатирующих опасные объекты, о направлении в соответствующий уполномоченный орган РФ по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза «Безопасность лифтов» уведомления о вводе в эксплуатацию опасных объектов в срок, не превышающий 4 месяцев со дня вступления в силу Правил.

Также для реализации данной проблемы Ростехнадзором разработаны:

- Порядок ведения реестра лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, поднадзорных

Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору;

- Административный регламент по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по вводу в эксплуатацию лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, после осуществления их монтажа в связи с заменой или модернизации;

- Порядок технического освидетельствования и обследования подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов.

В настоящее время данные документы проходят государственную регистрацию предусмотренную законодательством РФ.

*Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов:*

- отсутствие плановых проверок опасных производственных объектов, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы и как следствие отсутствие наказания за нарушения требований промышленной безопасности приводит к массовому не соблюдению этих требований;

- отсутствие обязательного государственного контроля, начиная с процесса качества проведения аттестаций ответственных специалистов в комиссиях предприятий и качества обучения обслуживающего персонала в учебных центрах, что привело к массовому снижению уровня квалификации рабочих и специалистов, и в итоге негативно сказывается на общем уровне состояния промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы;

- одновременно с этим не проводятся работы по продлению сроков безопасной эксплуатации подъемных сооружений, отработавших нормативные сроки службы;

- производственный контроль осуществляется формально и сводится лишь к своевременному предоставлению отчёта в Нижне-Волжское управление Ростехнадзора;

- отсутствие законодательных рычагов, подталкивающих владельцев подъемных сооружений, и экономически способствующих своевременно проводить капитальные ремонты, модернизировать и менять морально и физически устаревшее оборудование.

*Краткое описание и причины 1 аварии, произошедших в 2017 году на указанных объектах:*

За 9 месяцев 2017 года зарегистрирована 1 авария, 1 несчастный случай со смертельным исходом. Инцидентов не зарегистрировано.

За аналогичный период 2016 г. зарегистрирован 1 инцидент. Аварий, и несчастных случаев не зарегистрировано.

В Нижне-Волжское управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору 03.07.2017 поступило извещение о аварии и несчастном случае со смертельным исходом от ООО «ЛМЗ «МашСталь».

30 июля 2017 г. в 17:15 на опасном производственном объекте «Цех литейный - получение расплавов стали и чугуна» зарегистрированного в государственном реестре ОПО за № А50-05113-0001 присвоен II класс опасности, при работе вспомогательным крюком на электромостовом кране КМ-5049, грузоподъемностью 50/10 т. зав. № 1787, 1974 года изготовления, рег. № 2850, главный крюк находился в нижнем положении и создавал неудобства в работе. Машинист электромостового крана включила контроллер на подъем главного крюка и продолжила работу малым крюком, то есть происходила одновременная работа двух механизмов: подъем главного крюка и опускание малого крюка. При подъеме главного крюка,

ограничитель механизма подъема главного крюка не сработал и крюковая подвеска уперлась в грузовую тележку, в результате чего произошел обрыв грузового каната и падение крюковой подвески с высоты 14 м. на обрушника 2 разряда Мериханова А.Н., который получил травму головы не совместимую с жизнью.

В ходе расследования комиссия НВУ Ростехнадзора установила, что основными причинами аварии и несчастного случая явились недостатки:

1. Эксплуатация неисправных машин, механизмов, оборудования, выразившаяся в эксплуатации мостового крана КМ-5049, зав. № 1787, учет. № 2850, отработавшего более 20 лет, без экспертизы промышленной безопасности;

2. Эксплуатация неисправных машин, механизмов, оборудования, выразившаяся в работе мостового крана КМ-5049, зав. № 1787, учет. № 2850, с неработоспособным коневым выключателем ограничителя высоты подъема крюковой подвески главного подъема КУ-703;

3. Конструктивные недостатки и недостаточная надежность машин, механизмов, оборудования, выразившиеся в модернизации ВУ-150А ограничителя высоты подъема крюковой подвески главного подъема мостового крана КМ-5049, зав. № 1787, учет. № 2850, а именно вместо ограничителя ВУ-150А был установлен ограничитель КУ-703, без документации разработчика, изготовителя на модернизацию и без проектной документации на модернизацию;

4. Неудовлетворительная организация производства работ, выразившаяся в не проведении машинистом Герасимовой А.О. периодического осмотра крана мостового зав. № 1787, перед началом работ.

5. Неудовлетворительная организация производства работ, выразившаяся в отсутствии технологической карты погрузочно-разгрузочных работ площадке выбивки отливок из опок формовочного участка ФДК цеха литейного - получение расплавов из стали и чугуна ООО «ЛМЗ «МашСталь».

В целях принятия неотложных мер по предотвращению подобных ситуаций на производстве, ООО «ЛМЗ «МашСталь» выдано 9 пунктов мероприятий по устранению причин аварий и несчастного случая, в том числе и предписано пройти внеочередную проверку знаний требований промышленной безопасности в центральной аттестационной комиссии Ростехнадзора руководителю и специалистам ООО «ЛМЗ «МашСталь».

Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора по факту аварии и несчастного случая была проведена внеплановая выездная проверка в отношении ООО «ЛМЗ «МашСталь». В ходе проверки было выявлено 134 нарушений требований промышленной безопасности и произведен временный запрет деятельности 1-го мостового крана, решением суда наложено наказание в виде административного приостановления деятельности мостового крана на срок 90 суток.

Также привлечено к административной ответственности:

- юридическое лицо ООО «ЛМЗ «МашСталь» по ч.1. ст. 9. в размере 200 тыс. руб.,

- должностное лицо по ч. 3. ст. 9.1. в размере 40 тыс. руб.,

- должностное лицо по ч.1. ст. 9.1. в размере 20 тыс. руб.

Добровольный срок оплаты штрафов не истек.

### **Электрические станции, котельные, электрические и тепловые сети, энергоустановки потребителей.**

#### **Характеристика поднадзорных предприятий, производств и объектов:**

Отдел осуществляет контроль (надзор) за:

- 11 электросетевыми организациями,

- 7 организациями, эксплуатирующими генерирующее оборудование,

1 организацией, осуществляющей оперативно-диспетчерское управление,

2 теплосетевыми организациями,

46 теплоснабжающими организациями.

Число поднадзорных организаций (по месту регистрации юридического лица)	10250
Число поднадзорных объектов	18240
Тепловых электростанций	6
Газотурбинных (газопоршневых) электростанций	1
Малых (технологических) электростанций	108
Гидроэлектростанций	1
Котельных всего, в том числе:	255
отопительно-производственных	10
отопительных	245
Протяженность тепловых сетей (в двухтрубном исчислении), км	880
Протяженность линий электропередачи всего км, в том числе:	46427
напряжением до 1 кВ	13923
напряжением выше 1 до 110 кВ	31507
напряжением 220 кВ и выше	1028
Электрических подстанций	8368

Потребителей электроэнергии всего, в том числе:	9501
---	------

### **Показатели аварийности, производственного травматизма:**

Аварий, подлежащих расследованию комиссии Ростехнадзора на поднадзорных объектах, за 9 месяцев 2017 года, 2016 год, не зарегистрировано.

За 9 месяцев 2017 года произошли 180 аварий, не подпадающие под расследование комиссии Ростехнадзора (59 на тепловых сетях, представители Ростехнадзора приняли участие в работе комиссий собственников по расследованию 3-х инцидентов на тепловых сетях, 121 на объектах электросетевого хозяйства).

За этот же отчетный период 2016г. произошло 155 аварий. При снижении числа аварий в организациях электроэнергетики произошел рост повреждений тепловых сетей.

*Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов:*

- высокий процент износа основных производственных фондов (тепловые сети до 80%, в электроэнергетике по различным видам оборудования от 50 до 72%);
- отток квалифицированных кадров;
- уменьшение численного состава эксплуатационного персонала;
- длительный срок заключения договоров на проведение ремонтных, монтажных работ с подрядными организациями;
- низкий уровень подготовки персонала подрядных организаций, выполняющих работы на поднадзорных объектах электроэнергетики, теплоснабжения;



- недостаток финансирования программ ремонтов оборудования, реконструкции и технического перевооружения эксплуатируемого оборудования, что негативно сказывается на уменьшении износа основных производственных фондов
- прекращение финансирования инвестиционных проектов крупных электросетевых организаций;
- в муниципальных унитарных предприятиях, занимающихся эксплуатацией объектов ЖКХ, тепловых сетей, оборудования котельных в сельских поселениях низкая квалификация руководителей и специалистов, большая текучесть кадров.
- не выполнение работ по строительству новых, реконструкции и модернизации существующих котельных, заменам устаревшего энергетического оборудования, электрических и тепловых сетей приводит к снижению качества электро- и теплоснабжения социально-значимых объектов и не исключает возможности возникновения аварийных ситуаций из-за физического износа основного и вспомогательного оборудования. Доля отработавшего нормативный срок службы оборудования в электроэнергетике от 42 до 88 %, количество реконструированных объектов - единицы.

В коммунальной энергетике проблемным является вопрос, связанный с наличием значительного парка физически и морально устаревшего оборудования, которое не всегда обеспечивает достаточный уровень надежности. часть котельных морально и физически устарели. Оборудование большинства ведомственных и муниципальных котельных эксплуатируется более 25 лет.

Работы по ремонту инженерных сетей и оборудования предприятиями планируются исходя из наличия финансовых средств, а не из расчетной годовой потребности в указанных работах, планово-предупредительный ремонт уступает место аварийно-восстановительным работам.

В организациях ЖКХ ощущается нехватка квалифицированного управленческого, оперативного и ремонтного персонала и как следствие низкий уровень технического обслуживания оборудования и тепловых сетей. Особенно это касается объектов, находящихся в сельской местности, и организаций бюджетной сферы

*Основные нарушения, выявленные в ходе проверок в отношении генерирующих объектов и объектов электросетевого хозяйства:*

- ненадлежащая эксплуатация маслонаполненного оборудования (уровень масла не соответствует температурному режиму, капельная течь трансформаторного масла):
- разрушение строительных конструкций зданий и сооружений (полы трансформаторных подстанций, кабельные каналы, маслоприемники, железобетонные приставки опор ВЛ имеют разрушения)
- не выполнена полностью расчистка просек ВЛ от древесно-кустарниковой растительности.

*Основные нарушения, выявленные в ходе проверок в отношении теплосетевых и генерирующих объектов (котельных):*

- не проведены экспертизы промышленной безопасности или замены участков тепловых сетей с температурой теплоносителя свыше 115° С по истечению срока службы;
- не проведены работы по техническому диагностированию котлов и участков трубопроводов тепловых сетей по истечению сроков службы;
- нарушена тепловая изоляция трубопроводов тепловых сетей.

За 9 месяцев текущего года проведено - 1268 проверок, из них:

Плановых – 87,

Внеплановых – 1181.

По допускам вновь вводимых и реконструированных тепловых и электроустановок – 95.

По проверке исполнения ранее выданных предписаний – 64.

По несчастному случаю на ОПО на Пензенской ТЭЦ-1(проверка инициирована 14 отделом) – 1.

Согласование охранных зон – 399.

Техническое освидетельствование – 544.

Регистрация ЭТЛ –53.

Согласование программ проверки знаний – 11.

В рамках осуществления государственного строительного надзора (участие в проверках) – 4.

По результатам проверок выдано 88 предписаний.

В ходе проверок выявлено – 2423 нарушений действующих норм и правил.

По результатам проверок всего возбуждено 194 административных дел, из них 11 протоколов направлены на рассмотрение в суд. На отчетную дату в установленном порядке рассмотрено 139 административных дела (138 штрафов, 1 замечание - по решению суда), вынесено наказаний в виде штрафов на общую сумму 1146,7 тыс. руб, в т.ч. в отношении:

- 56 юридических лиц на сумму 979 тыс. руб.;

- 82 должностных лиц на сумму 167,7 тыс. руб.;

За неисполнение предписаний в установленные сроки к административной ответственности по части 1 ст. 19.5 КоАП РФ возбуждены административные дела в отношении 11 юридических лиц. Вынесено наказаний в виде штрафов на общую сумму 62 тыс. руб.

Всего взыскано – 898,5 тыс. руб.

Надзор за гидротехническими сооружениями Управлением осуществляется в отношении 547 организаций.

На территории Пензенской области на конец 2 квартала 2017 г. находятся 773 ГТС, из них 8 - бесхозные. 1 - ГТС энергетики, 1 - ГТС комплексного назначения, 771 - ГТС водохозяйственного комплекса. 1 ГТС - I класса (комплексного назначения), 1 ГТС - II класса (энергетика), 1 ГТС - III класса, 770 ГТС – класс не установлен.

За 9 месяцев 2017 года оформлены права собственности на 4 ГТС.

Режим постоянного государственного надзора установлен на 1 ГТС – Комплекс гидротехнических сооружений Пензенского водохранилища на реке Суре Пензенской области.

На 16 ГТС имеются утвержденные декларации безопасности.

За 9 месяцев 2017 года проведено 56 проверок из них 17 плановых, 4 внеплановых проверки, 35 в рамках постоянного надзора. Выявлено и предписано к устранению 292 нарушения. Составлено 22 протокола об административных правонарушениях.

Рассмотрено 19 дел об административных правонарушениях, из них в отношении физических лиц 1, должностных лиц 12, юридических лиц 6.

Сумма наложенных штрафов составила 468 тыс. руб. (в т.ч. на юридических лиц 443 тыс. руб., на должностных лиц 24 тыс. руб., на физических лиц 1 тыс. руб.), взыскано 62 тыс. руб.

В отношении одного юридического лица применено предупреждение.

*Наиболее значимыми нерешенными проблемами остаются:*

Высокая стоимость разработки деклараций безопасности и экспертизы деклараций безопасности, в связи с этим большинство собственников, а в особенности муниципальные образования не в состоянии разработать

декларацию и получить разрешение на эксплуатацию. Невозможность вести надзор в отношении физических лиц, что приводит к абсолютному невыполнению собственниками ГТС – физическими лицами требований законодательства.

За истекший период 2017 года на территории Пензенской области аварий и травматизма на ГТС не зафиксировано.

В целях реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 27.02.1999 № 237 в Правительство Пензенской области неоднократно направлялись письма о необходимости разработки, согласования и выполнения плана мероприятий по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений, которые не имеют собственника или собственник которых неизвестен либо от права собственности на которое собственник отказался, также информация об отсутствии таких планов направлялась Главному федеральному инспектору по Пензенской области.

На данный момент согласованы планы по всем 8 бесхозным ГТС.

**Государственный строительный надзор при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства.**

За 9 месяцев 2017 года в отделе по общепромышленному надзору и государственному строительному надзору по Пензенской области под надзором состояло 9 объектов капитального строительства, на которых осуществлялся государственный строительный надзор, из них 2 объекта капитального строительства, на которых осуществляется строительство, 7 объектов реконструкции, а именно:

- Реконструкция и развитие аэропорта Пенза. 4 этап строительства - строительство водосточно-дренажной сети, строительство очистных сооружений поверхностного стока (выпуски № 1, № 2);

- Реконструкция и развитие аэропорта Пенза. 6 этап строительства - строительство патрульной автодороги;
- Реконструкция и развитие аэропорта Пенза. 7 этап строительства - устройство ограждения с комплексом инженерно-технических средств физической защиты аэропорта;
- Реконструкция (восстановление) искусственных покрытий ИВПП «Аэропорт Пенза». 2 этап строительства - строительство водосточно-дренажной сети;
- Реконструкция ФГКУ комбината «Утес» Росрезерва 1 очередь. Реконструкция технологических объектов нефтерезервуарного парка;
- Строительство ливневой канализации ремонтного депо Пенза-3;
- Реконструкция участка МН «Куйбышев-Унеча-2», Клин-Никольское (ППМН р. Атмис) 511 км.
- Расходы на мероприятия по повышению уровня обустройства автомобильных дорог федерального значения. Устройство искусственного электроосвещения на автомобильной дороге М-5 «Урал» Москва-Рязань-Пенза-Самара-Уфа-Челябинск на участках км 582+844 – км 583+652 с. Плесс, км 588+693 – км 589+441 с. Симбухово, км 659+072 – км 660+504 с. Трофимовка, км 661+517 – км 663+157 с. Степановка, км 724+267 – км 726+896 с. Кряжим Пензенской области. 1 этап;
- МНПП «Уфа-Западное направление» Dn 500. Участок Никулино-Пенза», 786-814км. Реконструкция.

За отчетный период проведена 14 проверок, из них 6 в соответствии с программой проверок, 8 внеплановых (4 проверки ранее выданных предписаний, 1 проверка в связи с извещением об окончании строительства, 2 проверка в связи с извещением о начале строительства, 1 проверка по требованию органов прокуратуры).

Выявлено и предписано к устранению 57 нарушения при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства.

Составлено 5 протоколов об административных правонарушениях, из них:

- по ч. 1 ст. 9.4 КоАП РФ - 4, 2 в отношении должностного лица, 2 в отношении юридического лица – 2;

- по ст. 8.1 КоАП РФ - 1 в отношении юридического лица. Материалы направлены на рассмотрение в Управление Росприроднадзор по Пензенской области.

Наложено административных взысканий (административный штраф) 5:

- на должностных лиц – 2;

- на юридических лиц - 3.

Общая сумма наложенного за 2017 года штрафа составила – 240 тыс. руб., в том числе:

- на должностное лицо – 40 тыс. руб.;

- на юридическое лицо – 200 тыс. руб.

Взыскано штрафов, наложенных в 2017 году 120 тыс. руб., сумма взысканных административных штрафов в 2017 году с учетом штрафов наложенных в 2016 году составила 475 тыс. руб.

Основными нарушениями, выявленными при проведении проверок объектов капитального строительства, являются:

- нарушение обязательных требованиям положений нормативных правовых актов и проектной документации: нарушения требований проектной документации, технологии производства работ;

- нарушения в рамках экологического контроля: не организованы места временного складирования отходов, несвоевременный вывоз строительных отходов со строительной площадки)

- в рамках пожарной безопасности: производство работ в отсутствии первичных средств пожаротушения;

- нарушения в рамках санитарно-эпидемиологической безопасности: отсутствие санитарно-бытовых помещений на строительных площадках, нарушения требования к обеспечению безопасных для человека условий труда.