

## **АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В НИЖНЕ- ВОЛЖСКОМ УПРАВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, В ОБЛАСТИ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ, ГИДРОТЕХНИЧЕСКИХ СООРУЖЕНИЙ И СТРОИТЕЛЬНОГО КОМПЛЕКСА ЗА ПЕРВОЕ ПОЛУГОДИЕ 2017 ГОДА.**

Настоящий доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Нижне-Волжском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, надзора в области электроэнергетики, гидротехнических сооружений и строительного комплекса за первое полугодие 2017 года сформирован в рамках подготовки к проведению публичных мероприятий с подконтрольными субъектами во 3 квартале 2017 г. во исполнение положений приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

Цель мероприятия – доведение до сведения подконтрольных Нижне-Волжскому управлению Ростехнадзора организаций информации о недопустимых действиях в рамках эксплуатации опасных производственных объектов и последствиях нарушений требований промышленной безопасности, а также санкциях, применяемых к нарушителям.

Деятельность Нижне-Волжского управления Ростехнадзора направлена на реализацию задач по обеспечению защищенности жизненно важных интересов личности и общества от аварий на опасных производственных объектах, объектах электроэнергетики, строительного комплекса и гидротехнических сооружений на территории Волгоградской, Астраханской, Саратовской, Пензенской областей, республики Калмыкия, а также шельфе Каспийского моря.

### **Основные показатели контрольно-надзорной деятельности Нижне- Волжского управления Ростехнадзора за первое полугодие 2017 года**

За первое полугодие 2017 года проведено 1275 контрольно-надзорных мероприятия, в том числе 207 плановых и 1068 внеплановых проверок. В аналогичном промежутке прошлого года проведено 1230 проверок, из них плановых - 460, внеплановых - 770.

В ходе проверок в 2017 году выявлено и предписано к устранению 7422 нарушений обязательных требований (АППГ – 4646).

Общее количество административных наказаний, наложенных по результатам проверок – 917 (АППГ – 460), из них:

- 23 - административных приостановлений деятельности
- 860 – административных штрафов
- 34 – административные предупреждения.

Сумма наложенных штрафов составила 38 млн. 542 тыс. 100 рублей (в АППГ – 12 млн. 866 тыс. 098 рублей), в том числе:

- на физических лиц – 9 500 рублей
- на должностных лиц – 4 млн. 571 тыс. 130 рублей;
- на юридических лиц - 33 млн. 971 тыс. рублей.

В настоящем докладе рассматриваются вопросы правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Нижне-Волжского управления Ростехнадзора на территории Саратовской области.

Основной целью проверок Нижне-Волжского управления Ростехнадзора, проводимых в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, надзора в области электроэнергетики, гидротехнических сооружений и строительного комплекса является обеспечение безопасности при эксплуатации промышленных, энергетических, гидротехнических и строительных объектов и, как следствие, защита жизни и здоровья работников таких объектов.

Нижне-Волжское управление Ростехнадзора реализует свои полномочия путем осуществления контрольно-надзорных функций по соблюдению требований федерального законодательства, в частности Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 N 116-ФЗ, Федерального закона «О безопасности гидротехнических сооружений» от 21.07.1997 N 117-ФЗ, Федерального закона «Об электроэнергетике» от 26.03.2003 N 35-ФЗ, Градостроительного кодекса Российской Федерации, а также нормативно-правовых актов, изданных в рамках реализации вышеуказанных федеральных законов.

Положения вышеуказанных законов распространяются на все организации, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, осуществляющие деятельность в области промышленной безопасности опасных производственных объектов, в области электроэнергетики, строительного комплекса и гидротехнических сооружений на территории Российской Федерации.

Иные нормативно-правовые акты, указанные в федеральных законах, - это, прежде всего, акты, изданные в целях правового, организационного, экономического и иного обеспечения реализации федеральных законов.

### **В области промышленной безопасности:**

На территории Саратовской области Нижне-Волжскому управлению Ростехнадзора подконтрольны 2064 организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты.

За первое полугодие 2017 года проведено 482 проверки.

Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки – 285.

Выявлено и предписано к устранению 4209 нарушений обязательных требований промышленной безопасности.

Наложено 460 административных штрафа.

Сумма наложенных штрафов составила 32138,9 тыс. рублей, в том числе:

- на должностное лицо 3443,03 тыс. рублей;
- на юридических лиц 28695,87 тыс. рублей.

На индивидуальных предпринимателей штрафы не накладывались.

### **Применение риск-ориентированного подхода при организации государственного контроля (надзора).**

В соответствии со статьей 8.1 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" от 26.12.2008 N 294-ФЗ в целях оптимального использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов, задействованных при осуществлении государственного контроля (надзора), снижения издержек юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и повышения результативности своей деятельности органы государственного контроля (надзора) при организации отдельных видов государственного контроля (надзора), определяемых Правительством Российской Федерации, применяют риск-ориентированный подход.

Риск-ориентированный подход представляет собой метод организации и осуществления государственного контроля (надзора), при котором в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях выбор интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения мероприятий по контролю, мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований определяется отнесением деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемых ими при осуществлении такой деятельности производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности.

Отнесение к определенному классу (категории) опасности осуществляется органом государственного контроля (надзора) с учетом тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований, а к определенной категории риска - также с учетом оценки вероятности несоблюдения соответствующих обязательных требований.

Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору одной из первых разработаны критерии отнесения к определенному классу опасности объектов. В соответствии со статьей 2 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 № 116-ФЗ опасные производственные объекты в зависимости от уровня потенциальной опасности аварий на них для жизненно важных интересов личности и общества подразделены на четыре класса опасности:

- I класс опасности - опасные производственные объекты чрезвычайно высокой опасности;
- II класс опасности - опасные производственные объекты высокой опасности;
- III класс опасности - опасные производственные объекты средней опасности;
- IV класс опасности - опасные производственные объекты низкой опасности.

Изменения законодательства в области промышленной безопасности в части классификации ОПО и формирования новых принципов риск-ориентированного

надзора за соблюдением эксплуатирующими организациями требований промышленной безопасности привели к тому, что ОПО, на которых используются только стационарно установленные грузоподъемные механизмы (за исключением лифтов, подъемных платформ для инвалидов, эскалаторов), эскалаторы в метрополитенах, фуникулёры, отнесены к IV классу опасности, осуществление государственного надзора за которыми законодательством предусмотрено путём мониторинга информации, поступающей от эксплуатирующих организаций, без проведения плановых проверок, по причине идентификации и отнесения таких объектов к объектам с низким риском возникновения аварии при эксплуатации опасного производственного объекта.

За счёт появления вышеуказанного класса опасности произошло уменьшение количества объектов, относимых к более высоким классам опасности опасных производственных объектов, в отношении которых предусмотрено осуществление государственного контроля и надзора путём проведения плановых проверок.

Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора осуществляется планирование контрольно-надзорной деятельности с учетом риск-ориентированного подхода:

- с 2014 года с учетом класса опасности объектов и периодичности проверок, установленной законом,

- с 2016 года, дополнительно, с учетом особенностей организации и проведения в 2016 - 2018 годах плановых проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отношении субъектов малого предпринимательства в соответствии со статьей 26.1 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" от 26.12.2008 N 294-ФЗ;

- с 2017 года по каждому опасному производственному объекту I и II класса опасности в обязательном порядке в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий проводится расчет значений показателей, используемых для оценки вероятности возникновения потенциальных негативных последствий несоблюдения требований в области промышленной безопасности в соответствии с Методикой, разработанной Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору.

### **Система дистанционного контроля.**

Основная идея системы дистанционного контроля основана на использовании риск-ориентированного подхода и заключается в оперативной оценке и прогнозировании любого инцидента и принятии превентивных мер по недопущению аварии на опасном производственном объекте.

Это достигается путем непрерывного мониторинга состояния опасного производственного объекта в реальном режиме времени с использованием автоматизированной системы управления технологическим процессом (АСУ ТП); оперативной оценки рисков возникновения аварий; прогнозирования уровня

промышленной безопасности, а также обеспечения возможности принятия эксплуатирующей организацией мер для предотвращения аварий.

Система позволяет в режиме «онлайн» получать все необходимые сведения, по которым можно судить о состоянии безопасности объекта. Она фиксирует любые отклонения от установленных параметров технологических процессов, следит за состоянием оборудования, а также прогнозирует предпосылки возникновения инцидентов и аварий на основе полученных данных и информирует об этом в виде предупредительных сигналов.

Предприятием в свою очередь на основании таких данных принимаются меры по восстановлению нормального режима работы объекта, а представители Ростехнадзора и собственника предприятия оценивают достаточность принятых мер.

По инициативе Федеральной службы Ростехнадзора, в 2016 году компания «ЛУКОЙЛ» реализовала пилотный проект по внедрению системы дистанционного контроля за состоянием промышленной безопасности на одном из своих опасных производственных объектов: морской ледостойкой стационарной платформе им. Ю.Корчагина.

Нижне-Волжское управление Ростехнадзора приняло участие в рабочей группе по организации системы дистанционного надзора на объектах нефтегазового комплекса, в том числе на опасных производственных объектах ООО «Лукойл-Нижневожскнефть» и ООО «Газпром Добыча Астрахань».

В мае 2016 года заместитель руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору С.Г. Радионова представила в действии указанную систему дистанционного контроля Председателю Правительства Российской Федерации Дмитрию Медведеву и министру энергетики Российской Федерации Александру Новаку. Они высказали позицию о необходимости внедрения системы дистанционного надзора промышленной безопасности на опасных производственных объектах I класса опасности. Возможность использования системы дистанционного контроля вместо традиционной будет уникальным решением мирового уровня.

В развитие проекта Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора в составе рабочей группы планируется оценить возможности внедрения данной системы на площадке по переработке нефти ООО «Лукойл-Волгограднефтепереработка», газоперерабатывающих заводах Газпрома и других предприятиях.

### **Производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах.**

Одним из важнейших направлений регулирования промышленной безопасности является формирование на опасных производственных объектах эффективно действующего производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности.

Осуществление производственного контроля в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты, является предметом проверок, проводимых Управлением.

В ходе контрольно-надзорных мероприятий проверяются:

- положения об организации и осуществлении производственного контроля и их соответствие Постановлению Правительства РФ от 10.03.1999 №263 «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах»;

- фактическая организация работ в рамках разработанных Положений, в том числе: порядок планирования и проведения внутренних проверок соблюдения требований промышленной безопасности; порядок сбора, анализа, обмена информацией о состоянии промышленной безопасности между структурными подразделениями эксплуатирующей организации; порядок обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии на опасных производственных объектах; порядок организации расследования и учета аварий, инцидентов и несчастных случаев на опасных производственных объектах; порядок принятия и реализации решений о проведении экспертизы промышленной безопасности; порядок подготовки и аттестации работников в области промышленной безопасности; порядок подготовки и представления сведений об организации производственного контроля; а также порядок принятия и реализации решений по обеспечению промышленной безопасности с учетом результатов производственного контроля.

Особое внимание уделяется документам, регламентирующим порядок расследования инцидентов на опасных производственных объектах.

По результатам внесения отчетных сведений в подсистему комплексной системы информатизации «СПК-мониторинг» в рейтинге территориальных Управлений Ростехнадзора за первое полугодие 2017 год Нижне-Волжское управление занимает первое место.

На всех подконтрольных Нижне-Волжскому управлению Ростехнадзора объектах I и II класса опасности внедрены системы управления промышленной безопасностью. Эффективность системы производственного контроля оценивается состоянием промышленной безопасности организации, поэтому системы управления, как и производственный контроль, являются предметом проверок Управления в ходе осуществления контрольно-надзорной деятельности.

#### **Аварийность и травматизм.**

За 1 полугодие 2017 года на территории Саратовской области, подконтрольной Нижне-Волжскому управлению Ростехнадзора, произошла 1 авария на опасном производственном объекте, 1 авария на предприятии электрических сетей ПАО МРСК Волги и 1 авария эскалатора. Ущерб от аварии на опасном производственном объекте составил 30 тыс. рублей.

За аналогичный период 2016 года на территории Саратовской области Нижне-Волжскому управлению Ростехнадзора, произошло 2 аварии, одна из которых с групповым несчастным случаем со смертельным исходом (пострадало 2 чел).

Ущерб от аварий на опасных производственных объектах за 2016 год составил 949 тыс. рублей.

По каждому факту аварии проведено техническое расследование причин с привлечением экспертных групп. Разработаны мероприятия по недопущению подобных аварий, проведена профилактическая работа в соответствии с

требованиями Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" от 26.12.2008 N 294-ФЗ.

Управлением проведен анализ аварийности и травматизма за отчетный период год не только на подконтрольной территории, но и в целом по Ростехнадзору с учетом видов надзора.

Акцент сделан на анализе организационных и технических причин аварий, произошедших на объектах нефтегазового комплекса, размещенных на сайте Федеральной службы Ростехнадзора в разделе «Уроки, извлеченные из аварий». Результаты указанного анализа доведены до подконтрольных предприятий путем проведения совещаний, направления информационных писем с необходимостью разработки мероприятий по недопущению подобных аварий, также размещения информации на информационном портале Ростехнадзора.

На расширенном совещании по результатам работы Нижне-Волжского управления Ростехнадзора за 2016 год на обсуждение представлен сравнительный анализ аварийности на опасных производственных объектах и объектах электроэнергетики за 2016 год в сравнении с 2015 годом и в разрезе субъектов РФ (территориальных органов Ростехнадзора), в том числе и по видам надзора.

### **Краткое описание аварий и несчастных случаев, произошедших в 2017 году.**

За отчетный период 2017 года на территории Саратовской области несчастных случаев на опасных производственных объектах не было, произошел один несчастный случай в результате аварии эскалатора.

За аналогичный период 2016 года произошел 1 групповой несчастный случай со смертельным исходом при аварии строительного подъемника, в результате которой погибли 2 человека, 1 несчастный случай со смертельным исходом.

Краткое описание аварий, которые произошли в 2017 году:

1. В результате разборки посторонними лицами гусеничного крана RDK 25-1 с целью хищения тормоза механизма изменения вылета стрелы гусеничного крана, произошло падение стрелы крана. Пострадавших нет.

Технические причины:

- разборка тормозного устройства с целью хищения электромагнита автоматического тормоза посторонними лицами.

Организационные причины:

- отсутствие аттестации конкурсного управляющего в области промышленной безопасности;

- отсутствие со стороны конкурсного управляющего контроля за соблюдением требований промышленной безопасности по предотвращению проникновения на опасный производственный объект посторонних лиц.

2. Авария эскалатора, в результате которой произошло травмирование ноги малолетнего пассажира.

Причинами аварии явились:

- усталость металла крепления ступени к тяговой цепи,
- осуществление технического обслуживания и ремонта эскалаторов с нарушениями требований руководства по эксплуатации эскалатора и низкая квалификация персонала.

### **Организация работы Нижне-Волжского управления Ростехнадзора в рамках системы информатизации**

В соответствии с концепцией информатизации Ростехнадзора в Нижне-Волжском управлении Ростехнадзора активно внедряются и используются в работе современные информационные технологии, позволяющие автоматизировать оказание государственных услуг, осуществляемых Управлением, оптимизировать и систематизировать информацию о контрольно-надзорной деятельности, а также осуществлять планирование и анализ деятельности на качественно новом уровне.

Успешно внедрена в работу Комплексная система информатизации Ростехнадзора, охватывающая все направления деятельности Управления.

Инспекторским составом осуществляется внесение сведений в автоматизированную информационную систему Единый реестр проверок, оператором которой является Генеральная прокуратура РФ.

Информация о деятельности Нижне-Волжского управления размещается на сайте Управления в сети интернет. Сведения на сайте еженедельно актуализируются.

В Управлении периодически проводятся обучающие семинары по повышению компьютерной грамотности государственных служащих, а по их завершению – проверка знаний и навыков работы с компьютерными программами.

Еженедельно в Управлении проводятся оперативные онлайн-совещания с привлечением работников всех структурных подразделений Управления (Астрахань, Саратов, Пенза, Республика Калмыкия), что позволяет более оперативно и качественно решать поставленные задачи, а также существенно экономить командировочные расходы.

## **БУРЛИН СЕРГЕЙ АЛЕКСАНДРОВИЧ**

### ***1.1. Объекты горнорудной и нерудной промышленности***

Общее число поднадзорных объектов, эксплуатируемых организациями и предприятиями горнорудной и нерудной промышленности на территории Саратовской области, за которыми Управлением ведется надзорная работа - 17, в том числе: карьеров – 17, обогатительных фабрик – 0, объектов использования недр в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых – 1, объект подземного строительства - 1. Основными добываемыми полезными ископаемыми являются цементное сырье. В 2017 году Управлением проведено 10 (АППГ - 8) проверок предприятий в рамках государственного надзора в области промышленной

безопасности и горного надзора, из них 0 плановых (АППГ-0) и 10 (АППГ -8) внеплановых.

По результатам проверок выявлено 3 (АППГ - 2) нарушения установленных требований Федерального законодательства, Федеральных норм и правил, выдано 1(АППГ - 1) предписаний, привлечено к административной ответственности 1 (АППГ - 2) должностное и 1 (АППГ -1) юридическое лица на общую сумму наложенных административных штрафов –440 тысяч рублей (АППГ - 70 тысяч рублей).

Аварий на указанных объектах не зарегистрировано.

Рассматривались планы развития горных работ.

В ходе проверок и рассмотрением планов развития горных работ в первом полугодии 2017 года особенное внимание уделялось следующим вопросам:

-соответствию плана принятым проектным решениям в части организации технологии работ;

-соответствию требованиям правил безопасности по основным параметрам ведения горных работ, таких как принимаемая технологическими схемами и паспортами забоев: - ширина рабочих площадок и берм безопасности, углы откосов уступов и отвалов, предельная высота уступов и отвалов и т.д.;

-наличию геолого-маркшейдерского обеспечения горных работ;

-наличию и выполнению мероприятий по промышленной безопасности;

-соблюдению основных требований условий безопасного недропользования;

-наличию и содержанию разделов «Промышленная безопасность и охрана труда», планированию и выполнению предприятиями организационно-технических мероприятий, направленных на улучшение условий труда работающих и графиков планово-предупредительных ремонтов оборудования, выполнению мероприятий, проведению экспертизы промышленной безопасности технических устройств, предупреждению аварий и локализации их последствий, страхованию ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта.

В случаях выявления, при рассмотрении планов горных работ, замечаний, принимались решения о переносе их рассмотрения.

На предприятиях ведущих разработку карьеров с применением буровзрывных работ разработаны планы ликвидации аварий, согласованные с аварийно-спасательными формированиями. Взрывные работы проводились специализированными организациями, имеющие соответствующие лицензии и разрешения на проведения взрывных работ на карьерах.

*Основной проблемой, связанной с обеспечением промышленной безопасности и противоаварийной устойчивости объектов* является то, что в связи с введением в действие Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 №116-ФЗ ряду объектов нерудной промышленности (карьеры) при перерегистрации присвоен IV класс опасности.

Такие предприятия в плановом порядке проверяться не могут, следовательно, надзор может осуществляться только при согласовании планов развития горных работ, представлении предприятиями сведений об организации производственного

контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, внесении в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений, проектной документации. Указанные обстоятельства во многих случаях приведут к нерациональной и неправильной разработке карьеров, последствия которых будет трудно или невозможно исправить на протяжении длительного времени. Также к общим проблемам, которые оказывают влияние на состояние промышленной безопасности, относится дефицит специалистов, имеющих горное образование, связанный с отсутствием в регионах специализированных учебных организаций, а также недостаточный уровень квалификации непосредственных исполнителей.

## ***1.2. Объекты нефтегазодобывающей промышленности и геолого-разведочных работ.***

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности осуществляется в отношении опасных производственных объектов нефтегазодобычи и геолого-разведочных работ

Число поднадзорных организаций по Саратовской области, эксплуатирующих объекты нефтегазодобычи составляют 36 организаций;

За отчетный период 2017 года проведено 26 (АППГ - 39) контрольно-надзорных мероприятия в отношении предприятий нефтедобывающей отрасли.

Выявлено 212 (АППГ - 12) нарушений требований промышленной безопасности.

Выдано 5 (АППГ - 6) предписаний.

Наложено 15 (АППГ - 5) административных штрафов на сумму 1 млн. 540 тыс. рублей (АППГ - 800 тыс. рублей), в том числе на должностных лиц – 7 (АППГ - 0), на юридических лиц - 8 (АППГ - 5).

За 2016- 2017 года на объектах нефтегазодобычи аварий не происходило.

В 2016 году рассматривались планы развития горных работ (далее – ПРГР) на 2017 год, которые разрабатываются недропользователями месторождений углеводородного сырья.

Основными причинами отказов в согласовании ПРГР явились:

- несоответствие ПРГР требованиям статьи 24 Закона Российской Федерации «О недрах» от 21.02.1992 № 2395-1;

- отсутствие переоформленной лицензии, в связи с изменением видов работ, выполняемых на опасных производственных объектах, согласно требованиям части 6.1. статьи 22 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011 № 99-ФЗ;

- отступление от проектных решений и отклонений фактической годовой добычи нефти месторождений от проектной величины, утвержденной в техническом проекте;

- несоответствие состава, содержания, оформления графической части и пояснительной записки установленным требованиям, а также выявление недостоверных сведений в представленных документах.

Фонд скважин и многие объекты нефтегазодобывающей отрасли по большей части отработали нормативный срок безопасной эксплуатации, в связи, с чем предприятиями велась, а инспекторским составом Управления систематически контролировалась, работа по техническому освидетельствованию их состояния, проведению экспертизы промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений, а при необходимости реконструкции этих объектов.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий:

Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий. Основные проблемы профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия:

- отсутствие нормативно-технических документов, регламентирующих сроки эксплуатации скважин всех назначений и конкретный порядок их продления;
- фонд газонефтяных скважин и многие объекты нефтегазодобычи практически отработали нормативный срок безопасной эксплуатации.

### ***1.3. Объекты магистрального трубопроводного транспорта и подземного хранения газа.***

С 2016 года Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора осуществляются контрольно-надзорные функции за объектами магистрального трубопроводного транспорта на территории Пензенской области, Саратовской области, Тамбовской области, Воронежской области, Волгоградской области, Ростовской области и Республики Калмыкия.

На указанных территориях надзор осуществляется за 9 юридическими лицами, которые эксплуатируют 349 опасных производственных объектов с общей протяженностью магистральных газопроводов 15044,61 км.

За 2016 год плановых проверок Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора не проводилось в связи с имеющимися распорядительными документами Центрального аппарата Службы. Начало плановой работы Управления – 2017 год.

*Аварий за первое полугодие 2017 года на указанных объектах не зарегистрировано.*

Одна из основных задач на 2017 при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий в отношении объектов магистрального трубопроводного транспорта - применение при осуществлении государственного надзора за объектами трубопроводного транспорта «Методики расчета значений показателей, используемых для оценки вероятности возникновения потенциальных негативных последствий несоблюдения требований в области промышленной безопасности», контроль за соблюдением требований Правил охраны магистральных трубопроводов, Правил охраны газораспределительных сетей сторонними организациями (несанкционированное ведение земляных работ и несанкционированные застройки в охранных зонах), а также исполнения законодательства о промышленной безопасности в целом.

*Нормативно-правовое регулирование.*

Для обеспечения выполнения требований по безаварийной эксплуатации объектов магистрального трубопроводного транспорта необходимо:

- разработать технический регламент по эксплуатации объектов магистрального трубопроводного транспорта, который будет содержать перечень технических устройств по объектам магистрального трубопроводного транспорта;
- разработать нормативные документы по продлению сроков эксплуатации зданий, сооружений, технических устройств объектов магистрального трубопроводного транспорта;
- разработать нормативные документы по ведению огневых и газоопасных работ на объектах магистрального трубопроводного транспорта.

#### ***1.4. Объекты нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности***

Нижне-Волжское управление Ростехнадзора осуществляет контроль за 22 организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности и расположенными на территории Саратовской области.

За отчетный период 2017 года Управлением проведено 30 проверок опасных производственных объектов нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности (АППГ - 23 проверки).

Выявлено и предписано к устранению 409 (АППГ - 274) нарушения требований федерального законодательства, а также федеральных норм и правил.

По итогам проверок наложено 20 административных наказаний (АППГ - 12), из них в виде административного штрафа – 19 (АППГ - 12), из них: на юридическое лицо – 4 (АППГ - 6), на должностное лицо – 15 (АППГ - 6), административное приостановление деятельности – 1 (АППГ - 0).

Общая сумма наложенных штрафов составила 1млн.620 тыс.руб. (АППГ - 2млн.035тыс.руб.)

При проведении проверок Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора уделялось внимание соблюдению требований промышленной безопасности с учетом алгоритма проверок, разработанного Управлением нефтегазового комплекса, а также контроля за проведением ремонта технологического оборудования и организацией связанных с ними работ повышенной опасности, своевременному проведению освидетельствования, диагностики, экспертизы промышленной безопасности, организации работы производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах.

За 2016-2017 года на объектах нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности аварий не зарегистрировано.

Основной проблемой при соблюдении обязательных требований в области промышленной безопасности – является недостаточное финансирование эксплуатирующими организациями мероприятий по соблюдению требований промышленной безопасности, а также устранению выявленных нарушений.

В связи с тем, что многие опасные производственные объекты проектировались и строились более 20 лет назад, в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий Управлением выявляются отступления от действующих Федеральных норм и правил промышленной безопасности, несоответствия проектной документации и самих объектов. Обоснования безопасности при этом – не разрабатываются. Указанные отступления можно классифицировать как проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий.

Одной из проблем приведения опасных производственных объектов к требованиям норм промышленной безопасности также является необходимость выполнения работ капитального характера, работ по реконструкции объектов, с внедрением нового оборудования и проведением строительно-монтажных работ требующих остановки производства.

Здания и сооружения, оборудование, технические устройства, применяемые на ОПО, эксплуатируются 20 и более лет.

Характерными нарушениями требований промышленной безопасности, выявляемыми при проведении проверок на опасных производственных объектах нефтехимических, нефтегазоперерабатывающих производств и объектах нефтепродуктообеспечения, являются:

- отсутствие систем управления технологическими процессами и противоаварийной автоматической защиты;
- неудовлетворительная организация и проведение работ по техническому обслуживанию и ремонту технологического оборудования, зданий и сооружений, в том числе работ повышенной опасности;
- несвоевременное проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств, а также их эксплуатация при отклонении регламентированных параметров при ведении технологических процессов;
- отсутствие аттестации в области промышленной безопасности руководителей и специалистов;
- неудовлетворительное ведение и оформление эксплуатационной документации (после проведения ремонтов и испытаний оборудования);
- неудовлетворительная организация и осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах.

Основными направлениями этой работы является повышение уровня промышленной безопасности на опасных производственных объектах, а в дальнейшем снижение степени риска возникновения аварийных ситуаций за счет:

- расширения опыта научного подхода к проблемам промышленной безопасности в части организации по расчету и анализу степени риска;
- эффективности взаимодействия со службами производственного контроля на подконтрольных предприятиях;
- контроль за выполнением программ, по модернизации или реконструкции объектов водоподготовки, разработанных с учетом финансовой и организационной поддержки местных органов власти;

- контроль за фактическим исполнением планов, программ, графиков по обеспечению промышленной безопасности взрывопожароопасных объектов;
- недопущения эксплуатации предприятиями опасных производственных объектов с техническими устройствами, у которых истек срок эксплуатации или имеется отрицательное заключение экспертизы промышленной безопасности.
- переход на более безопасные технологии.

### ***1.5. Объекты металлургической и коксохимической промышленности***

Под контролем Управления в Саратовской области находятся 10 организации, осуществляющие деятельность в области промышленной безопасности на металлургических предприятиях и производствах. Это сталеплавильные, литейные цеха, цеха производства порошков и пудр алюминиевых сплавов, алюминия, ферросплавов.

В 2017 году Управлением проведена 1 проверка организации, эксплуатирующей объекты металлургической и коксохимической промышленности в Саратовской области.

Выявлено и предписано к устранению 78 нарушений требований промышленной безопасности (АППГ - 11), наложено 2 административных наказания (АППГ - 5). Общая сумма наложенных административных штрафов составила 220 тыс. рублей (АППГ - 460 тыс. рублей).

Аварий на указанных объектах в 2016-2017 годах не зарегистрировано.

Основными проблемами, снижающими уровень промышленной безопасности на металлургических предприятиях, являются:

- формальный подход руководством организаций к вопросам обеспечения промышленной безопасности;
- темпы реконструкций и модернизаций технологий и оборудования;
- недостаточный уровень автоматизации устаревшего оборудования, задействованного в производственном процессе на опасных производственных объектах;
- большая нагрузка на экологию устаревшего оборудования, задействованного в производственном процессе на опасных производственных объектах;
- несвоевременное проведение капитальных ремонтов оборудования, производственных зданий и сооружений;
- простои из-за отсутствия сырьевой базы и заказов;
- отток квалифицированных специалистов и производственного персонала в связи с длительными простоями;
- недостаточный уровень производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, не проводится анализ и планирование работы в области промышленной безопасности.

## **1.6. Объекты газораспределения и газопотребления**

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности в 1 полугодии 2017 году по Саратовской области осуществлялся в отношении 22 организации, эксплуатирующих опасные производственные объекты газораспределения и газопотребления.

На указанных территориях в 2017 году контроль за объектами газораспределения и газопотребления осуществлялся с учетом:

- протяженности наружных газопроводов, которая составила 4484,8 км,
- протяженности подземных газопроводов, которая составила 1197,7 км, из них полиэтиленовых 1074,9 км,
- протяженность отслуживших нормативный срок службы подземных стальных газопроводов, которая составила 49,42 км;
- ГРП (ГРУ), ШРП – 812 ед., отслуживших нормативный срок службы – 36 ед., из них прошедших диагностирование 36 ед. и реконструированных 0 ед.

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением требований Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010г. № 870, под контролем за указанный период находилось 9798 объектов.

За 6 месяцев 2017 года и 6 месяцев 2016 года, проведено:

В области промышленной безопасности:

- 54 плановых проверок в 2017 году против 35 плановых проверок в 2016 году;
- 73 внеплановые проверки выполнения ранее выданного предписания в 2017 году, и 60 внеплановых проверок в 2016 году;
- 0 внеплановых проверок по требованию прокуратуры;
- 1 внеплановые проверки по обращениям что в 2017 и в 2016 году;
- 0 внеплановых проверок по приказам Ростехнадзора, изданным на основании поручения Правительства Российской Федерации;

По результатам проверок выдано 142 предписания за нарушение требований промышленной безопасности в 2017 году и 42 предписания в 2016 году; 27 предписаний по результатам проверок за соблюдением требований Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления в 2017 году и 44 предписания в 2016 году.

Выявлено и предписано к устранению:

- 901 нарушение требований промышленной безопасности в 2017 году, против 743 нарушений в 2016 году.
- 260 нарушений требований в 2017 году, против 472 нарушений в 2016 году Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010г. №870.

За нарушения требований промышленной безопасности наложено 287 административных наказаний в 2017 году, 163 административных наказаний в 2016 году, в том числе:

- 7 административных приостановлений деятельности в 2017 году, против 14 предупреждений в 2016 году;
- 4 предупреждения в 2017 году против 2 предупреждений в 2016 году;
- 188 административных штрафов на общую сумму 7570 тысяч рублей, 141 административный штраф на общую сумму 6207 тысяч;

За нарушения требований Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления наложено 50 административных наказания в 2017 году и 71 административное наказание в 2016 году, в том числе:

- 0 административных приостановлений деятельности;
- 0 предупреждения;
- 50 административных штрафов на общую сумму 343 тысяч рублей в 2017 году, 71 административный штраф на общую сумму 472 тысячи рублей.

По результатам анализа проведенных проверок основными нарушениями требований промышленной безопасности являются:

- не переоформление лицензий на осуществление эксплуатации взрывопожароопасных производственных объектов в связи с изменением лицензируемого вида деятельности, перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности;

- неудовлетворительная организация работ по готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах (отсутствие договора на обслуживание с аварийно-спасательной службой, план мероприятий по локализации и ликвидации аварий отсутствует или не согласован с руководителем аварийно-спасательных формирований);

- низкий уровень производственного контроля за своевременным и качественным проведением комплекса мероприятий, включая систему технического обслуживания и ремонта, обеспечивающих содержание опасных производственных объектов систем газораспределения и газопотребления в исправном и безопасном состоянии;

- не проведение экспертиз промышленной безопасности и невыполнение компенсирующих мероприятий согласно результатам экспертиз промышленной безопасности;

- невыполнение предписаний надзорных органов;

- отсутствие или просроченная аттестация руководителей и инженерно-технических работников в области промышленной безопасности;

- несоблюдение обязательных требований при организации и проведении газоопасных работ.

По результатам анализа проведенных проверок основными нарушениями лицензионных требований, являются:

- не переоформление лицензий на осуществление эксплуатации взрывопожароопасных производственных объектов в связи с изменением лицензируемого вида деятельности, перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности;

- не проведение экспертиз промышленной безопасности и невыполнение компенсирующих мероприятий согласно экспертизам промышленной безопасности;

- отсутствие договоров на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными службами или формированиями либо собственных профессиональных аварийно-спасательных служб или формирований;

- не обеспечение своевременной аттестации в области промышленной безопасности; отсутствие документов, подтверждающих проведение проверки знаний производственных инструкций рабочих;

- низкий уровень производственного контроля за своевременным и качественным проведением комплекса мероприятий, включая систему технического обслуживания и ремонта, обеспечивающих содержание опасных производственных объектов систем газораспределения и газопотребления в исправном и безопасном состоянии.

По результатам анализа проведенных проверок основными нарушениями требований Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления являются:

- не обеспечение мониторинга и устранения повреждений изоляционного покрытия (окраски) металла трубы при эксплуатации надземных газопроводов;

- не в полном объеме осуществляется техническое обслуживание, текущий ремонт и наладка технологических устройств;

- непредставление документов (материалов) технического диагностирования газопроводов, технологических устройств сети газопотребления для определения предельных сроков дальнейшей эксплуатации объекта технического регулирования;

- отсутствие эксплуатационной документации на газопроводы и ГРПШ;

- отсутствие актов о периодической проверке вентиляции и дымовых каналов в помещении котельной; отсутствие свидетельств о метрологической поверке сигнализаторов загазованности.

*Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов:*

- устаревшие технические устройства на предприятиях;

- отсутствие новых нормативных документов взамен отмененных ПБ 03-445-02 «Правила безопасности при эксплуатации дымовых и вентиляционных промышленных труб» Госгортехнадзора Российской Федерации;

- отсутствие нормативных документов по продлению сроков эксплуатации зданий, сооружений, технических устройств на объектах технического регулирования (не внесенных в реестр опасных производственных объектов).

#### 1.8. Взрывоопасные и химически опасные производства и объекты спецхимии

В 2017 году Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора (отдел по общепромышленному надзору по Саратовской области) осуществлялся государственный контроль за 51 организациями химического комплекса, эксплуатирующими взрывопожароопасные и химически опасные производственные объекты.

Состояние промышленной безопасности на поднадзорных химических предприятиях в 2017 году оценивается как стабильное, крупных техногенных аварий не зарегистрировано, террористические акты также не зафиксированы.

За 2017 год Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора проведено 70 проверок, в том числе 32 проверка в рамках постоянного надзора.

Выявлено и предписано к устранению 32 нарушения, из них 86 нарушений в рамках постоянного нарушения.

Наложено административных наказаний – 67, из них в виде административного приостановления деятельности – 0, в виде предупреждения – 0, в виде административного штрафа – 67, на общую сумму 5тмлн. 65 тыс. рублей.

Аварий в 2017 году на указанных объектах не зарегистрировано.

Вместе с тем, на основании анализа результатов проведенной надзорной работы, установлено, что на поднадзорных объектах не происходит требуемого внедрения новых высокоэффективных и безопасных технологий, медленно происходит замена технических устройств, средств контроля и автоматики, противоаварийной защиты, электрооборудования и другого оборудования, отработавшего нормативный срок службы на новые и более эффективные, в большинстве случаев по результатам проведенных экспертиз промышленной безопасности принимается решение о продлении срока эксплуатации.

В связи с этим, основным элементом в обеспечении предупреждения аварий и травматизма, является производственный контроль влияющий на уровень промышленной безопасности организаций. Эффективность системы производственного контроля оценивается состоянием промышленной безопасности организации. С этой целью, на предприятиях химического комплекса разработаны положения о производственном контроле опасных производственных объектов.

В то же время анализ результатов контрольной и надзорной работы позволяет сделать вывод о низкой эффективности производственного контроля и низкой квалификации руководителей и специалистов в отдельных организациях, эксплуатирующих ОПО. Наиболее характерными нарушениями при организации производственного контроля являются отсутствие оценки и анализа при проведении комплексных проверок, результаты проверок не доводятся до должностных лиц организаций, не всегда своевременно и качественно проводятся идентификация и расследования причин происшедших инцидентов.

### ***1.8. Производство, хранение и применение взрывчатых материалов промышленного назначения и средств инициирования.***

Под надзором Управления находятся 6 организации, осуществляющих ведение взрывных работ, как хозяйственным, так и подрядным способом, на карьерах по добыче полезных ископаемых, прострелочно-взрывные работы в скважинах, сейсморазведочных работах, обработке металлов энергией взрыва, ледоходных работах и проходке подземных горных выработок.

Взрывчатые материалы хранятся на 2 стационарных складах.

Доставка взрывчатых материалов от склада на места работ осуществляется собственным специальным автотранспортом, допущенным к транспортированию ВМ.

В отчетном периоде Управлением проведено 3 (за 2016 год 2) проверки предприятий, из них 0 (за 2016 год 1) плановых, 3 (за 2016 год 1) внеплановых проверок в рамках проверки исполнения предписаний.

По результатам проверок выявлено 1 (за 2016 год 10) нарушение установленных требований законодательства и Федеральных норм и правил, выдано 1 предписание, привлечено к ответственности 1 (за 2016 год 1) должностное и 1 (за 2016 год 1) юридическое лица, в том числе 1 приостановление деятельности.

Случаев утрат взрывчатых материалов промышленного назначения не выявлено.

За отчетный период Управлением выдано 47 (за 2016 год 78) разрешения на ведение работ со взрывчатыми материалами промышленного назначения.

Предприятия, осуществляющие деятельность по обращению с взрывчатыми материалами, разработали «Мероприятия по совершенствованию взрывного дела», в которых предусматриваются мероприятия по совершенствованию техники и технологии взрывных работ, в частности полное применение неэлектрических систем инициирования зарядов.

## - СЛАЙД 22 -

### *1.9. Транспортирование опасных веществ*

Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора на территории Саратовской области осуществляется контроль за 30 организациями, осуществляющими транспортирование опасных веществ железнодорожными и автомобильными транспортными средствами по путям (дорогам) необщего пользования на опасных производственных объектах, в пределах территорий которых осуществляются технологические перевозки опасных грузов.

За 6 месяцев 2017 года Управлением было проведено 2 проверки.

По результатам проверок выявлено 56 нарушений, наложено 2 административных наказаний, в том числе административные штрафы, из которых: 2 - на должностных лиц, 0 - на юридическое лицо и 0 – предупреждение. Общая сумма наложенных штрафов составила 40 тыс. рублей. *Аварий на указанных объектах за отчётный период не зарегистрировано.*

Основным элементом в обеспечении предупреждения аварий и травматизма на объектах транспортирования опасных веществ, является производственный контроль, влияющий на уровень промышленной безопасности организаций. Эффективность системы производственного контроля оценивается состоянием промышленной безопасности организации.

С этой целью, на объектах транспортирования опасных веществ разработаны Положения о производственном контроле опасных производственных объектов. Для опасных производственных объектов (технологических комплексов), на которых участки транспортирования входят в состав объектов, технологически связанных с

основным производством, производственный контроль участков транспортирования опасных веществ осуществляется в рамках единого документа.

Основными проблемами, связанными с обеспечением промышленной безопасности на объектах транспортирования опасных веществ, являются:

- значительный износ (до 70%) основных производственных фондов (технические устройства, железнодорожные пути и сооружения), недостаточное финансирование программ по техническому перевооружению и модернизации объектов транспортирования опасных веществ (в том числе подвижного состава и путей), неэффективность работы служб производственного контроля;

- отсутствие разграничений полномочий по вопросам надзора за транспортированием опасных грузов на опасных производственных объектах с Федеральной службой по надзору в сфере транспорта;

- несовершенство нормативной базы, используемой при осуществлении надзорной и разрешительной деятельности по вопросам безопасного транспортирования опасных веществ железнодорожным транспортом;

- отсутствие нормативной базы, используемой при осуществлении надзорной и разрешительной деятельности по вопросам безопасного транспортирования опасных веществ автотранспортом.

В целях повышения эффективности контрольно-надзорной деятельности необходимо:

- особое внимание уделять контролю деятельности службы производственного контроля на подконтрольных объектах транспортирования опасных веществ;

- усилить контроль за ходом выполнения инвестиционных программ по модернизации и (или) реконструкции объектов, разработанных с учетом вопросов безопасности.

### ***1.10. Взрывоопасные объекты хранения и переработки растительного сырья.***

Под контролем Нижне-Волжского управления Ростехнадзора на территории Саратовской области находятся 116 предприятия, эксплуатирующие 595 опасных производственных объектов по хранению и переработке растительного сырья – это элеваторы, мельницы, комбикормовые заводы, в том числе в составе птицефабрик, крупоцеха, сушилки, деревообрабатывающие предприятия.

За 6 месяцев 2017 года Управлением было проведено 25 проверок, из них:

- 8 плановые проверки;
- 17 внеплановые проверки.

По результатам проверок выявлено 375 правонарушений, наложено 44 административных наказания, в том числе 0 приостановлений деятельности.

Наложено 44 административных штрафа, из них: на должностных лиц - 22, на юридических лиц - 22. Общая сумма наложенных штрафов составила 4 млн. 460 тыс. руб.

Аварий за отчетный период на указанных объектах не зарегистрировано.

Общей основной проблемой и фактором риска, оказывающим влияние на состояние промышленной безопасности объектов по хранению и переработке растительного сырья, являются износ основных фондов, эксплуатация зданий и сооружений, отработавших нормативный срок безопасной эксплуатации, а также невыполнение мероприятий по техническим паспортам взрывобезопасности.

Вышеуказанное, во многом связано с финансовым положением предприятий, в том числе из-за уменьшения объемов хранения и переработки растительного сырья.

### ***1.11. Объекты, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°С***

Под контролем Нижне-Волжского Управления Ростехнадзора по Саратовской области находится на 2016/2017 годы - 6340/6551 технических устройств из числа оборудования, работающего под избыточным давлением, из них:

- котлов отечественного производства – 725/721,
- сосудов, работающих под давлением, отечественного производства – 4219/4300,
- трубопроводов пара и горячей воды – 319/460,
- котлов импортного производства – 257/259,
- сосудов импортного производства – 810/811,
- трубопроводов импортного производства не зарегистрировано.

За 6 месяцев 2016/17 года число снятых с учета технических устройств составило 43/24, число поставленных на учет составило 18/133. Количество мероприятий по пуску технических устройств в работу с участием представителей Ростехнадзора составило -/2. По ряду допущенных в работу технических устройств без участия представителей Ростехнадзора, ведется надзорная деятельность по предоставлению недостающих сведений об ОРПД.

Аварий за 6 месяцев 2016/2017 года на указанных объектах не зарегистрировано.

Управлением ведется работа по актуализации технических устройств с внесением информации в подраздел комплексной системы информатизации подраздел «Технические устройства».

Наиболее значимыми и проблемными вопросами организаций, эксплуатирующих оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115 градусов Цельсия остаются:

- эксплуатация более 50% оборудования, с истекшим сроком службы;
- отсутствие у владельцев достаточных средств, для своевременного проведения диагностики, ремонтов, модернизации и замены устаревшего оборудования;
- слабый приток на промышленные предприятия молодых специалистов, в связи с этим, отсутствие возможности передачи производственного опыта,

преимущества при подготовке квалифицированного обслуживающего персонала и специалистов.

### ***1.12 Объекты, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные сооружения***

Основными видами опасных производственных объектов, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы и подъемные сооружения, надзор за которыми осуществляется Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора являются: площадки мостовых кранов, площадки погрузки-разгрузки, участки механизации, транспортные цехи (участки).

Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора на территории Саратовской области в 2017 году осуществлял контроль за 366 организациями, на которых используются грузоподъемные механизмы и подъемные сооружения, из них:

- 2859 кранов;
- 414 подъемников (вышек);
- 100 строительных подъемников.

На территории Саратовской области Нижне-Волжскому управлению Ростехнадзора поднадзорны 472 организаций, осуществляющих деятельность по эксплуатации подъемных сооружений: лифтов, эскалаторов и подвесных канатных дорог.

За отчетный период 2016/2017 года отделом было проведено 98/53 проверок, из них 37/21 плановых и 61/32 внеплановых.

По результатам проведенных проверок:

выявлено и предписано к устранению 1319/673 нарушений, выдано 39/29 предписаний об устранении нарушений обязательных требований, составлено 19/33 протокола об административных правонарушениях, наложено 19/33 административных наказания, из них 0/1 - административное приостановление деятельности и 19/31 административных штрафов на общую сумму 2315/3125 тыс. рублей, вынесено 0/2 предупреждения.

*Основные проблемы, связанные с реализацией требований вновь введенных технических регламентов:*

- в связи с введением в действие Технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов» и отменой «Правил устройства и безопасной эксплуатации лифтов» отсутствует порядок учета лифтов. Информация о лифтах, введенных в эксплуатацию после 15.02.2013 г. отсутствует. Невозможно актуализировать данные по организациям, эксплуатирующим лифты. В жилом фонде практически ежегодно меняются организации, эксплуатирующие лифты, что затрудняет планирование и проведение проверок.

*Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов:*

- отсутствие плановых проверок опасных производственных объектов, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы и

как следствие отсутствие наказания за нарушения требований промышленной безопасности приводит к массовому не соблюдению этих требований;

- отсутствие обязательного государственного контроля, начиная с процесса качества проведения аттестаций ответственных специалистов в комиссиях предприятий и качества обучения обслуживающего персонала в учебных центрах, что привело к массовому снижению уровня квалификации рабочих и специалистов, и в итоге негативно сказывается на общем уровне состояния промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы;

- одновременно с этим не проводятся работы по продлению сроков безопасной эксплуатации подъемных сооружений, отработавших нормативные сроки службы;

- производственный контроль осуществляется формально и сводится лишь к своевременному предоставлению отчёта в Нижне-Волжское управление Ростехнадзора;

- отсутствие законодательных рычагов, подталкивающих владельцев подъемных сооружений и лифтов, и экономически способствующих своевременно проводить капитальные ремонты, модернизировать и менять морально и физически устаревшее оборудование.

## **II. Надзор за тепловыми электростанциями, теплогенерирующими установками и сетями.**

В 2017 году (к аналогичному периоду 2016 года) Управлением осуществлялся надзор за тепловыми электростанциями, теплогенерирующими установками и сетями в отношении 5 организаций, из них:

- генерирующих организаций – 5 (15),
- теплосетевых организаций – 0;

Число поднадзорных объектов – 3689, в том числе:

- Тепловых электростанций – 7;
- Газотурбинных (парогазовых) электростанций – 1;
- Котельных всего, в том числе: 3681;
  - Производственных – 0;
  - отопительно-производственных – 405;
  - отопительных – 3276;
- Тепловых сетей (в двухтрубном исчислении), – 2283,7 км

### *Анализ причин аварийности и травматизма в поднадзорных организациях:*

За отчетный период 2017 года, произошла 4 авария, подпадающая под расследование комиссией Ростехнадзора на поднадзорных отделе объектах электроэнергетики потребителей электрической энергии:

Количество аварий на объектах электроэнергетики, расследуемых собственником (в 2017 году в сравнении с аналогичным периодом 2016 года):

*Саратовская область*

2017 год	2016 год
Количество аварий на объектах электроэнергетики, расследуемых собственником	
25	19
Основные причины технологических нарушений:	
Износ оборудования и сетей:	
0	10
Ошибочные или неправильные действия персонала:	
0	0
Влияние посторонних лиц:	
0	0
Неблагоприятные погодные условия:	
25	9

За отчетный период несчастных случаев не зарегистрировано.

*Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов* является:

- высокий процент износа основных производственных фондов;
- отток квалифицированных кадров;
- уменьшение численного состава эксплуатационного персонала;
- длительный срок заключения договоров на проведение ремонтных, монтажных работ с подрядными организациями;
- низкий уровень подготовки персонала подрядных организаций, выполняющих работы на поднадзорных объектах электроэнергетики;
- недостаток финансирования программ ремонтов оборудования, реконструкции и технического перевооружения эксплуатируемого оборудования, что негативно сказывается на уменьшении износа основных производственных фондов;
- прекращение финансирования инвестиционных проектов крупных электросетевых организаций;
- в муниципальных унитарных предприятиях, занимающихся эксплуатацией объектов ЖКХ, тепловых сетей, оборудования котельных в сельских поселениях низкая квалификация руководителей и специалистов, большая текучесть кадров.

Не выполнение работ по строительству новых, реконструкции и модернизации существующих котельных, заменам устаревшего энергетического оборудования, электрических и тепловых сетей приводит к снижению качества электро- и теплоснабжения социально-значимых объектов и не исключает возможности возникновения аварийных ситуаций из-за физического износа основного и вспомогательного оборудования.

В коммунальной энергетике проблемным является вопрос, связанный с наличием значительного парка физически и морально устаревшего оборудования,

которое не всегда обеспечивает достаточный уровень надежности. Около 300 котельных, расположенных на территории г. Волгограда и Волгоградской области, морально и физически устарели. Оборудование большинства ведомственных и муниципальных котельных эксплуатируется более 25 лет.

Работы по ремонту инженерных сетей и оборудования предприятиями планируются исходя из наличия финансовых средств, а не из расчетной годовой потребности в указанных работах, планово-предупредительный ремонт уступает место аварийно-восстановительным работам.

В организациях ЖКХ ощущается нехватка квалифицированного управленческого, оперативного и ремонтного персонала и как следствие низкий уровень технического обслуживания оборудования и тепловых сетей. Особенно это касается объектов, находящихся в сельской местности, и организаций бюджетной сферы.

Работы по ремонту инженерных сетей и оборудования предприятиями планируются исходя из наличия финансовых средств, а не из расчетной годовой потребности в указанных работах, планово-предупредительный ремонт уступает место аварийно-восстановительным работам.

*Характеристика состояния безопасности электро- и теплоснабжающих организаций и их готовности к работе в осенне-зимний период.*

*Субъекты электроэнергетики, не получившие паспорта готовности и причины неполучения.*

В ходе работы комиссии выявлено невыполнение основных и дополнительных условий, а именно:

- согласно утвержденному плану мероприятий по подготовке к работе в ОЗП 2017-2018 годов не выполнен график ремонта основного и вспомогательного оборудования; профилактика эл. приводов и регуляторов; ремонт остекления, утепление зданий и помещений станции.

- не выполнено, запланированное на 2017 год, техническое освидетельствование технических устройств;

- не обеспечено несение электрической мощности объектов по производству электрической энергии в пределах величины располагаемой мощности, определенной в установленном порядке;

- не выполнено, запланированное мероприятие на 2017 год - проверка, калибровка и профилактика приборов КИП;

- отсутствует автоматика безопасности, блокирующая при неисправности возможность подачи природного газа на газоиспользующее оборудование в ручном режиме.

- не составлен годовой график проведения противоаварийных тренировок.

- не соблюдаются правила работы с персоналом;

- не представлены заключенные договора на поставку всех видов топлива (газа) в объемах, обеспечивающих работу эл. станции в 1 кв. 2017г.

*Основные нарушения, выявленные в ходе проверок в отношении генерирующих объектов и объектов электросетевого хозяйства:*

Так, основными нарушениями, характерными для электросетевых организаций, отраженными в предписаниях при проверках хода подготовки к ОЗП 2017-2016гг., являются:

- не проводится техническое освидетельствование оборудования или проводится без привлечения специалистов специализированных организаций;
- не выполняются в установленные правилами сроки капитальные ремонты воздушных линий;
- ненадлежащая эксплуатация маслонаполненного оборудования (уровень масла не соответствует температурному режиму, капельная течь трансформаторного масла):
- разрушение строительных конструкций зданий и сооружений (полы трансформаторных подстанций, кабельные каналы, маслоприемники, железобетонные приставки опор ВЛ имеют разрушения).

Иные проблемные вопросы, выявленные при подготовке предприятий электроэнергетики к работе в осенне-зимний период, включая износ основного электросетевого и генерирующего оборудования, выполнение инвестиционных программ, планов ремонта оборудования, планов расчистки просек:

На предприятиях электроэнергетики проблемным является вопрос, связанный с наличием значительного парка физически и морально устаревшего оборудования и сетей, которые не всегда обеспечивают достаточный уровень надежности.

Изношенность электрических сетей на территории Волгоградской области остается в среднем 72%. Анализ программ ремонтов, направленных на поддержание оборудования в эксплуатационном состоянии и реализации инвестиционных программ, обеспечивающих повышение надежности электроснабжения потребителей показал, что работы по ремонту и замене инженерных сетей и оборудования предприятиями планируются исходя из фактического наличия финансовых средств (утвержденных вышестоящими организациями), а не из расчетной годовой потребности в указанных работах:

- плано-предупредительный ремонт зачастую уступает место аварийно-восстановительным работам.
- выполняемые объемы капитальных ремонтов, определенные ежегодными планами (графиками), не позволяют поддерживать оборудование и сети в исправном и работоспособном эксплуатационном состоянии;
- проводимые объемы реконструкции и строительства оборудования и сетей, определенные инвестиционной программой, не позволяют снизить процент износа оборудования и сетей (процент износа оборудования и сетей ежегодно увеличивается).

*Основные нарушения, выявленные в ходе проверок в отношении теплосетевых и генерирующих объектов (котельных) на примере конкретных организаций:*

- не проведены экспертизы промышленной безопасности (далее - ЭПБ) зданий и сооружений котельных;
- не в полном объеме проведены ЭПБ газотехнических устройств;

- не выполнены мероприятия по результатам обследования зданий котельных;
  - не проведены экспертизы промышленной безопасности или замены участков тепловых сетей с температурой теплоносителя свыше 115° С по истечению срока службы;
  - не проведены работы по техническому диагностированию котлов и участков трубопроводов тепловых сетей по истечению сроков службы;
  - нарушена тепловая изоляция трубопроводов тепловых сетей.
- Следовательно, изношенность тепловых сетей, осуществляющих теплоснабжение социально- значимых объектов и объектов ЖКХ, составляет в среднем 71%, оборудования котельных – в среднем 60%.

### ***III. Надзор за гидротехническими сооружениями Управлением осуществляется в отношении 846 организаций.***

Общее количество поднадзорных Нижне-Волжскому управлению Ростехнадзора ГТС (комплексов ГТС) промышленности, энергетики и водохозяйственного комплекса, составляет 1861, из них:

Режим постоянного государственного надзора установлен на 2 комплексах ГТС, из них:

- 1 комплекса ГТС объектов энергетики;
- 1 комплекс ГТС объектов атомной энергетики;
- 0 комплекс ГТС водохозяйственного комплекса.

В 2017 году (к аналогичному периоду 2016 года) Ростехнадзором проведено 17 (25) мероприятия по контролю и надзору за соблюдением собственниками и эксплуатирующими организациями обязательных требований в области безопасности ГТС, выявлены и предписаны к устранению 99 (72) нарушений обязательных требований в области безопасности ГТС.

Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора, совместно с Комитетом природных ресурсов и экологии Саратовской области и Главным управлением МЧС России по Саратовской области, ведется постоянная работа по уточнению количества ГТС, расположенных на территории Волгоградской области, повреждения которых могут привести к возникновению чрезвычайной ситуации и попадающих под действие Федерального закона от 21.07.1997г. №117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений».

По итогам данной работы сформирован Единый перечень ГТС, расположенных на территории Саратовской области, повреждения которых могут привести к возникновению чрезвычайной ситуации, который согласован с Главным управлением МЧС России по Саратовской области.

На сегодняшний день в указанном перечне – 91 ГТС, из них:

- на объектах промышленности Саратовской области, поднадзорных Управлению, эксплуатируется 18 гидротехнических сооружений - накопителей жидких промышленных отходов (пруды-накопители, пруды - испарители,

илонакопители, шламонакопители, пруды-отстойники);

- на балансе предприятий объектов энергетики находятся 2 гидротехнических сооружений:

- количество ГТС водохозяйственного назначения составляет 71 ед.

В ходе надзорной работы за 6 месяцев 2017 года было проведено 19 проверки предприятий, эксплуатирующих ГТС: плановых – 1, внеплановых – 18 (из которых: 4 – по контролю за исполнением ранее выданных предписаний, 19 – инициированных обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля, 4 – участие с органами прокуратуры в качестве специалистов) и 54 обследований ГТС в рамках постоянного надзора), по результатам которых было выявлено 33 нарушения (15 – по плановым проверкам, 1 – по внеплановым проверкам и 17 – в ходе постоянного надзора).

По фактам выявленных нарушений Управлением применялись меры административного воздействия к юридическим лицам, являющимся собственниками (или эксплуатирующими организациями) и к должностным лицам, ответственным за безопасную эксплуатацию ГТС: так Управлением составлено 82 протокола об административных правонарушениях (по ст.9.2 КоАП РФ – 61, по ст. 19.5 ч.11 КоАП РФ – 4, по ст. 19.7 КоАП РФ – 13, по ст. 9.19 КоАП РФ - 1) и из органов прокуратуры РФ поступило 3 постановления о возбуждении административного производства по ст. 9.2. КоАП РФ. Рассмотрено 78 дел об административных правонарушениях (из которых, 7 рассмотрены судами, 71 – Управлением). Наложено 69 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составляет 1 млн. 759 тыс. рублей.

За 2016 год Управлением рассмотрено 28 деклараций безопасности, из которых 19 утверждены, по 9 - отправлен запрос дополнительных сведений, выдано 20 разрешений на эксплуатацию ГТС, проверено на полноту и непротиворечивость 29 данных о ГТС, направляемых в Российский Регистр ГТС, рассмотрено 24 правила эксплуатации ГТС, из которых 19 – согласованы Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора, по 5 - направлен запрос о предоставлении недостающих документов по согласованию правил эксплуатации гидротехнических сооружений либо оформления их надлежащим образом.

По состоянию на текущую дату определено 1 бесхозных ГТС, аварии, на которых могут повлечь возникновение чрезвычайной ситуации..

Также, в целях организации и проведения в 2017 году безаварийного пропуска весеннего половодья и паводков, предотвращения аварий и чрезвычайных ситуаций на поднадзорных гидротехнических сооружениях, Ростехнадзором издан приказ от 21 февраля 2017 года №63 «О безопасной эксплуатации и работоспособности гидротехнических сооружений, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, в период весеннего половодья и паводков 2017 года», в соответствии с которым должностные лица Ростехнадзора:

- принимали участие в мероприятиях по организации безаварийного пропуска паводковых вод в 2017 году, обследованиях гидротехнических

сооружений, проводимых территориальными органами МЧС России совместно с территориальными бассейновыми водными управлениями Росводресурсов, органами местного самоуправления и органами исполнительной власти Саратовской области;

- осуществляли контроль за состоянием и эксплуатацией поднадзорных гидротехнических сооружений в период прохождения паводка, в том числе в период пикового прохождения весеннего половодья и паводков в режиме постоянного государственного надзора,

- обеспечили направление предложений в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, на территории которых расположены гидротехнические сооружения, предназначенные для инженерной защиты территорий и населенных пунктов от подтопления, а также бесхозные гидротехнические сооружения, для решения вопроса об обеспечении безопасности этих сооружений в период весеннего половодья и паводка,

- принимали участие в ежедневных селекторных совещаниях, проводимых ФКУ «Национальный центр по управлению в кризисных ситуациях» МЧС России в режиме видеоконференций; в работе региональных и территориальных противопаводковых комиссий субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления; деятельности советов общественной безопасности в субъектах Российской Федерации.

В рамках проводимой работы организовано взаимодействие с органами Росгидромета в части получения оперативной информации о прогнозном развитии паводковой ситуации, погодных условиях и температурных режимах, водности рек, а также по запасам воды в снежном покрове и высоты снежного покрова до окончания паводкового периода 2016 года.

Нижне-Волжское управление Ростехнадзора принимало участие в совместных с территориальными органами МЧС России в учениях по отработке действий органов управления силами и средствами по ликвидации чрезвычайных ситуаций в период прохождения пика половодья и паводков.

Аварий и чрезвычайных ситуаций на ГТС, расположенных на территории Саратовской области за истекший период 2016-2017 года не происходило.

*Основные характерные нарушения, выявленные в ходе проверок:*

- отсутствие или не полный объем у собственника (эксплуатирующей организации) проектной, эксплуатационной документации по безопасной эксплуатации ГТС, в соответствии с требованиями нормативных документов в области безопасности гидротехнических сооружений;

- отсутствие у собственника (эксплуатирующей организации) обученного и аттестованного персонала;

- отсутствие у собственника (эксплуатирующей организации) деклараций безопасности ГТС и разрешений на эксплуатацию;

- отсутствие у собственника (эксплуатирующей организации) правил эксплуатации ГТС;

- неудовлетворительное техническое состояние гидротехнических сооружений IV класса опасности в связи с износом и отсутствием финансовых средств на ремонт.

Основной проблемой, связанной с обеспечением безопасности ГТС является отсутствие у собственника (эксплуатирующей организации) денежных средств на разработку пакета документов по декларированию и проведению своевременных ремонтов гидротехнических сооружений, особенно в сельских поселениях (в связи со скудным бюджетом поселения).

*Наиболее значимыми нерешенными проблемами остаются:*

Наличие на территории Саратовской области 1 бесхозное гидротехническое сооружение.

Для обеспечения эксплуатационной надежности и безопасности, бесхозных ГТС в рамках противопаводковых мероприятий, а также плановых и внеплановых проверок главам муниципальных образований, на территории которых находятся бесхозные ГТС, рекомендовано принимать необходимые меры по обеспечению их безопасности, а также выполнения превентивных мероприятий по безаварийному пропуску паводковых вод.

#### **IV. Осуществление государственного строительного надзора.**

Нижне-Волжскому управлению Ростехнадзора в 2016/2017 год поднадзорны 34/37 юридических лица, осуществляющих строительство и реконструкцию 43/42 объектов, из них в отношении 3/11 объектов за 2016/2017 год выданы заключения о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации

За отчетный период было проведено 47/72 внеплановых выездных проверок, выявлено и предписано к устранению 240/1168 нарушений, выдано 26/40 предписания об устранении нарушений обязательных требований, наложено 55/76 административных наказаний, из них 0/2 предупреждений и 55/74 административных штрафа на общую сумму 2923/4822,8 тыс. рублей.

*Характеристики выявленных нарушений:*

- строительство объекта без разрешения на строительство;
- несвоевременное извещение о начале строительства;
- несвоевременное заполнение журналов работ;
- низкая организация строительного контроля;
- низкая организация лабораторного контроля;
- нарушение требований пожарной безопасности;
- нарушение требований проектной документации, строительных норм и правил;
- нарушение требований санитарно-эпидемиологических и экологических норм.

Выявленные нарушения в основном были связаны с несвоевременным извещением о начале строительства, низкой организацией строительного (входного и операционного) контроля, приемочного и лабораторного контроля, отсутствием у заказчиков документов организационно-правового порядка, нарушения требований проектной документации, а также требований Градостроительного кодекса РФ и технических регламентов.

За 2016 год на указанных объектах произошла 1 авария:

При строительстве объекта капитального строительства «Строительство стадиона на 45000 зрительских мест, г. Волгоград» произошло частичное обрушение опалубки и армированного бетонного перекрытия в осях 880-888/Р1-К1. Общая площадь разрушения составила 500 кв.м. Пострадавших нет.

Технические причины аварии – некачественное изготовление металлоконструкций стоечно-чашечной опалубки под перекрытия заводом изготовителем.

На территории Саратовской области осуществляют деятельность 4 саморегулируемых организаций, имеющих право выдачи свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

За 2016/2017 год проведено 3/2 проверок в отношении некоммерческих партнерств саморегулируемых организаций, из них 1/0 плановых и 2/2 внеплановые, за соблюдением требований к саморегулируемым организациям и их деятельности, установленных законодательством РФ.

По результатам проверок некоммерческих партнерств выявлено 6/6 нарушения требований, предъявляемых к саморегулируемым организациям и их деятельности, установленным Градостроительным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях», а именно неисполнение и (или) ненадлежащее исполнение обязанностей по раскрытию информации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

По результатам проведенных проверок наложено 0/0 административных штрафа на общую сумму 0/0 рублей.