

Вопрос:

Просим разъяснить требования законодательства, позицию Ростехнадзора к идентификации сетей газораспределения и их регистрации в государственном реестре ОПО (исключения из реестра ОПО) в связи с вступлением в силу Федерального закона от 02.06.2016 г. № 170-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», в части идентификации линейных сооружений (газопроводов) давлением до 0,005 МПа включительно, необходимости включения их в сведения, характеризующие ОПО.

Ответ:

Федеральный закон от 2 июня 2016 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» уточнил критерии идентификации сетей газораспределения и сетей газопотребления в качестве опасных производственных объектов. Согласно внесенным изменениям к опасным производственным объектам не относятся сети газораспределения и сети газопотребления, работающие под давлением природного или сжиженного углеводородного газа до 0.005 МПа включительно.

В отношении сетей газораспределения и сетей газопотребления с давлением до 0.005 МПа будет осуществляться контроль за соблюдением эксплуатирующими организациями требований технического регламента о безопасности сетей газораспределения и сетей газопотребления.

Мощность оборудования установленного в котельных отношения к проведению идентификации в качестве опасного производственного объекта – Сети газопотребления, отношения не имеет.

При идентификации объектов в качестве сети газораспределения и сети газопотребления необходимо учитывать, что каждая из указанных сетей является единым производственно-технологическим комплексом, включающим в себя соответствующие газопроводы, сооружения, технические и технологические устройства, газоиспользующее оборудование. Таким образом, объект «Сеть газопотребления» попадает под критерии опасного производственного объекта при наличии оборудования, работающего под давлением природного или сжиженного углеводородного газа свыше 0,005МПа, даже если в составе опасного производственного объекта есть оборудование, работающее под давлением природного или сжиженного углеводородного газа 0.005МПа и ниже. При этом в сведениях, характеризующих опасный производственный объект, отражаются все характеристики объекта, в том числе участки газопроводов и оборудование низкого давления. Разделение объекта «Сеть газопотребления» на регистрируемые и нерегистрируемые в реестре опасных производственных объектов мелкие участки, технологически связанные и эксплуатируемые в рамках одного предприятия, необоснованно.

При осуществлении идентификации эксплуатирующей организацией должны быть выявлены все признаки опасности на объекте, учтены их количественные и качественные характеристики, а также учтены все осуществляемые на объекте технологические процессы и применяемые технические устройства, обладающие признаками опасности, позволяющие отнести такой объект к категории опасных производственных объектов.

Идентификации объектов должна проходить с учетом ее подтверждения проектной документацией, техническими условиями, актами разграничения балансовой

принадлежности и актами ввода в эксплуатацию.

Вопрос:

Если у котельной имеется 2 источника газоснабжения: основной -газопровод среднего давления и резервный – газопровод высокого давления с другого магистрального газопровода, можно ли отказаться от мазута

Ответ:

Согласно подпункта ж) пункта 14 Правил пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2002 года № 317 проекты газоснабжения должны предусматривать:

сооружение резервного топливного хозяйства и создание запасов топлива для тепловых электростанций и источников тепловой энергии или обеспечение подачи газа на них не менее чем от 2 магистральных газопроводов.

Согласно статьи 8 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» техническое перевооружение, капитальный ремонт, консервация и ликвидация опасного производственного объекта осуществляются на основании документации, разработанной в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, с учетом законодательства о градостроительной деятельности. Если техническое перевооружение опасного производственного объекта осуществляется одновременно с его реконструкцией, документация на техническое перевооружение такого объекта входит в состав соответствующей проектной документации. Документация на консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта подлежит экспертизе промышленной безопасности. Документация на техническое перевооружение опасного производственного объекта подлежит экспертизе промышленной безопасности в случае, если указанная документация не входит в состав проектной документации такого объекта, подлежащей экспертизе в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности. Не допускаются техническое перевооружение, консервация и ликвидация опасного производственного объекта без положительного заключения экспертизы промышленной безопасности, которое в установленном порядке внесено в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности, либо, если документация на техническое перевооружение опасного производственного объекта входит в состав проектной документации такого объекта, без положительного заключения экспертизы проектной документации такого объекта.

Управление сообщает, что 2 магистральных источников газоснабжения не соответствует действительности в силу того, что газоснабжение города Пензы осуществляется от одного магистрального газопровода «Саратов- Горький» (письмо АО «Метан» от 06.06.2016 № 1820, Пензенское ЛПУМГ – филиал ООО «Газпром трансгаз Нижний Новгород»).

По сообщению АО «Метан» №1820 от 06.06.2016, газоснабжение города Пензы осуществляется от одного магистрального газопровода Саратов – Нижний Новгород через пять газораспределительных станций, а через головные газораспределительные пункты – потребителям города. Газораспределительные сети среднего давления г. Пензы закольцованы по ГРС-2, ГРС-4, ГРС-5 и ГРС «Чемодановка».

Таким образом, в случае аварийной ситуации, газоснабжение в городе прекращено не будет, однако в период пиковых (максимальных) нагрузок потребуются ограничение режима потребления.

На запрос Управления Ростехнадзора ООО «Газпром трансгаз Нижний Новгород» письмом №69-576 от 15.06.2016 сообщило, что газоснабжение потребителей, подключенных к ГРС Пензенского ЛПУ МГ, осуществляется через магистральный газопровод «Починки-Пенза». Подача газа со стороны ООО «Газпром трансгаз Саратов» возможна после согласования подачи газа и открытия крана на 122км магистрального газопровода «Саратов-Горький» (ориентировочное время переключения будет составлять 2-3 часа). Вследствие большого срока эксплуатации МГ «Саратов- Горький» и пониженного разрешенного рабочего давления на участке 78-122км до 2,5Мпа, пропускная производительность понижена и составляет менее половины суммарной потребности в зимнее время.

На запрос Управления ООО «Газпром трансгаз Саратов» письмом №07-19/274 от 17.06.2016 сообщило, что в настоящее время оно не имеет технической возможности для организации газоснабжения г. Пензы.

Согласно п. 11.9 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утв. Приказом Минэнерго России от 24.03.2003 № 115 регламентирует, что энергоснабжающие организации, имеющие источники теплоты, своевременно обеспечивают создание нормативных запасов топлива.

Вопрос:

Почему тепловая сеть с температурным графиком 150-70° С , работающая со срезкой на 100° С, регистрируется в Ростехнадзоре как ОПО.

Ответ:

Порядок и необходимость постановки на учёт оборудования, работающего под давлением, в том числе трубопроводов пара и горячей воды, определён пунктами 214-216 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением», утверждённых приказом Ростехнадзора от 25.03.2014 № 116, зарегистрированных Минюстом России 19.05.2014, регистрационный № 32326 (далее – ФНП). Согласно ФНП постановке на учёт подлежат трубопроводы, работающие с температурой нагрева воды более 115 °С и условным проходом более 100 мм.

Приказом Ростехнадзора от 25 ноября 2016 года № 495, утверждены требования к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов (далее - Требования).

В соответствии с пунктом 7 Требований, при осуществлении идентификации эксплуатирующей организацией должны быть выявлены все признаки опасности на объекте, учтены их количественные и качественные характеристики, а также учтены все осуществляемые на объекте технологические процессы и применяемые технические устройства, обладающие признаками опасности, позволяющие отнести такой объект к категории опасных производственных объектов.

Согласно пункта 8 Требований, при проведении идентификации эксплуатирующая

организация осуществляет анализ:

Проектной документации (документации) объекта, с учетом внесенных изменений (при их наличии);

технологических регламентов;

сведений о применяемых технологиях основных и вспомогательных производств;

спецификации установленного оборудования;

документации на технические устройства, используемые на объекте.

В качестве критериев отнесения объекта к категории ОПО в случае оборудования, работающего под избыточным давлением, в том числе трубопроводов, принимаются максимально допустимые при нормальном протекании рабочего процесса значения давления и температуры рабочей среды (пар, вода), определяемые (устанавливаемые) при разработке проекта трубопровода на основании проводимых при этом расчетов, указываемые разработчиком в проектной документации и в паспорте трубопровода, оформляемом после завершения его изготовления (сборки, монтажа).

В случае возникновения необходимости снижения рабочих параметров трубопроводов, указанные изменения должны быть внесены в проектную документацию опасного производственного объекта, в состав которого входит данный трубопровод. Порядок внесения изменений в проектную документацию опасных производственных объектов установлен

В настоящее время требования безопасности к оборудованию, работающему под избыточным давлением (в том числе к трубопроводам), обязательные при его проектировании и изготовлении, установлены вступившим в силу с 01.02.2014 техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013) в соответствии с областью распространения, определенной пунктом 2 ТР ТС 032/2013. В частности, согласно пункту 1 приложения № 2 к ТР ТС 032/2013 при разработке (проектировании) оборудования рассчитывается его прочность с учетом прогнозируемых нагрузок, которые могут возникнуть в процессе эксплуатации, и прогнозируемых отклонений от таких нагрузок, при этом в числе прочих факторов учитываются: нагрузки, действующие на внутреннюю и наружную поверхности оборудования, в том числе давление среды; температура окружающей среды и температура рабочей среды, что соответствует ранее установленным требованиям, в том числе пунктам 2.1.1 и 2.1.2 Правил устройства и безопасной эксплуатации трубопроводов пара и горячей воды (ПБ 10-573-03).

При этом ТР ТС 032/2013, в отличие от ПБ 10-573-03, не содержит требований промышленной безопасности к эксплуатации, которые в соответствии с Федеральным законом №116-ФЗ с 22.12.2014 установлены Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением», утвержденными приказом Ростехнадзора от 25 марта 2014 года № 116, зарегистрированных в Министерстве юстиции Российской Федерации 19 мая 2014 года, регистрационный № 32326 (далее –ФНП).

Пунктом 10 ФНП с учетом требований действующего законодательства определено, что установка, размещение и обвязка оборудования, работающего под избыточным давлением, на объектах, для применения на которых оно предназначено, должны осуществляться на основании проектной документации, разработанной специализированными проектными организациями с учетом требований законодательства

Российской Федерации в области промышленной безопасности и законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности, отклонения от проектной документации не допускаются. Кроме этого, в соответствии с пунктом 1 статьи 7 Федерального закона №116-ФЗ в отношении технических устройств, применяемых на ОПО, должно быть обеспечено соблюдение законодательства о техническом регулировании.

Помимо требований к трубопроводам, установленных в ТР ТС 032/2013, с учетом специфических особенностей, характерных для тепловых сетей, вытекающих из их назначения, требования, которые необходимо соблюдать при проектировании тепловых сетей (включая сооружения на них), в том числе при реконструкции, модернизации, техническом перевооружении и капитальном ремонте существующих тепловых сетей, установлены в СП 124.13330.2012 «Свод правил. Тепловые сети. Актуализированная редакция СНиП 41-02-2003» (утвержден приказом Минрегиона России от 30.06.2012 № 280), разделы 1, 5 (пункт 5.5), 6 (пункты 6.1 - 6.10, 6.25 - 6.34), 9, 10, 12, 13, 15- 17 которого включены в утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 1521 перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее – Федеральный закон № 384-ФЗ).

При отнесении тепловых сетей к ОПО с учетом температурного графика их работы, утвержденного теплоснабжающей организацией, определение условий организации теплоснабжения потребителей, оптимальный температурный график и оценка затрат при необходимости его изменения в соответствии с пунктом 3 статьи 23 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ (ред. от 01.15.2016) «О теплоснабжении» (далее – Федеральный закон № 190-ФЗ) в числе прочего должны содержаться в схемах теплоснабжения, разрабатываемых и утверждаемых в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

При этом учитывая, что согласно пункту 20 статьи 2 Федерального закона № 190-ФЗ схема теплоснабжения является документом, содержащим предпроектные материалы по обоснованию эффективного и безопасного функционирования системы теплоснабжения, ее развития с учетом правового регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, установленные в ней условия должны первоначально приниматься в качестве исходных данных при разработке проектной документации трубопроводов тепловой сети, поскольку, например, заданные параметры рабочей среды (теплоносителя) во взаимосвязи с нормативным количеством тепловой энергии и принятым способом их регулирования в зависимости от температуры наружного воздуха, доставку которой необходимо обеспечить подключенным (подключаемым) к тепловой сети потребителям тепла, оказывают непосредственное влияние на решения, принимаемые разработчиком проекта тепловой сети, в том числе касаясь ее конструктивного исполнения (марки примененных материалов, диаметры и толщины стенок труб, производительность, напор и количество насосов, устанавливаемых в составе источника тепловой энергии и тепловой сети, и т.д.).

Вопрос:

Необходимо ли в сведениях об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности отразить изменения регистрации ПС как опасного производственного объекта в связи с пуском ПС в эксплуатацию и после завершения строительных работ ПС снятие с регистрации как ОПО?

Ответ:

В соответствии с п. 1 ст. 11 Федерального закона от 21.07.1997 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116-ФЗ организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана организовывать и осуществлять производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности в соответствии с требованиями, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации.

Требования установлены постановлением Правительства РФ от 10.03.1999 № 263 «Об утверждении Правил организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на ОПО». Согласно п. 14 которых, эксплуатирующие организации представляют сведения об организации производственного контроля в территориальные органы Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

В силу требований п. 15 Правил организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на ОПО, в состав сведений об организации производственного контроля включается следующая информация:

а) план мероприятий по обеспечению промышленной безопасности на текущий год, а также сведения о выполнении плана мероприятий по обеспечению промышленной безопасности за предыдущий год;

б) организация системы управления промышленной безопасностью;

в) фамилия работника, ответственного за осуществление производственного контроля, его должность, образование, стаж работы по специальности, дата последней аттестации по промышленной безопасности;

д) результаты проверок, устранение нарушений, выполнение предписаний Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору и соответствующих федеральных органов исполнительной власти;

е) готовность к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии на опасном производственном объекте;

ж) копии полисов обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного производственного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном производственном объекте; м) инциденты и несчастные случаи, происшедшие на опасных производственных объектах;

н) подготовка и аттестация руководителей, специалистов и других работников, занятых на опасных производственных объектах, в области промышленной безопасности;

з) состояние технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте.

Сведения о состоянии основного оборудования (технических устройств), применяемого на ОПО, предоставляются в отношении всех технических устройств (далее

– ТУ), эксплуатируемых на ОПО и дающих признак опасности, то есть тех технических устройств, которые были указаны при регистрации ОПО в государственном реестре.

Также сведения о ТУ предоставляются в том случае, если оно подлежит регистрации (учету) в Ростехнадзоре.

В том случае, если в текущем году (2017) не произошло никаких изменений, то в следующем году (2018) сведения предоставлять в том виде, как они были заполнены ранее в 2017 г.

Вопрос:

Разрешено ли на предприятии где имеется аттестационная комиссия, члены которой аттестованы в Ростехнадзоре, проводить первичное обучение и аттестацию рабочих профессий – стропальщиков, слесарей по ремонту и обслуживанию ПС, монтажников строительных машин в пределах производственных инструкций с выдачей соответствующих удостоверений?

Ответ:

Согласно Положения об организации обучения и проверки знаний рабочих организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденного приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 29 января 2007 года № 37 организации осуществляющие строительство, эксплуатацию, реконструкцию, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта разрабатывают и утверждают в порядке, установленном в этих организациях, производственные инструкции. Производственные инструкции разрабатываются на основании квалификационных требований, указанных в квалификационных справочниках, и/или профессиональных стандартов по соответствующим профессиям рабочих, а также с учетом особенностей технологических процессов конкретного производства. Указанные инструкции находятся на рабочих местах и выдаются под роспись рабочим, для которых обязательно знание этих инструкций. Перед допуском к самостоятельной работе после инструктажа по безопасности рабочие проходят проверку знаний инструкций.

Проверка знаний проводится в комиссии организации или подразделения организации, состав комиссии определяется приказом по организации. Процедуры проверки знаний, оформление результатов проверки знаний проводятся в порядке, установленном в организации. Рабочему, успешно прошедшему проверку знаний, выдается удостоверение на право самостоятельной работы.

На основании вышеизложенного, комиссия организации или подразделения организации, определенная приказом, имеет право проводить только проверку знаний производственных инструкций, первичное обучение проводится в организациях имеющих лицензию на образовательную деятельность, выданную Министерством образования.

Вопрос:

В настоящее время аттестация специалистов предприятий оборонно-промышленного комплекса по вопросам безопасности проводится в территориальных аттестационных комиссиях Ростехнадзора на знание общих требований промышленной безопасности (А.1) и требований промышленной безопасности, относящихся к взрывным

работам (Б.12.2) согласно ФНП «Правила безопасности при взрывных работах». Данная область аттестации не подходит по профилю работы для многих предприятий оборонно-промышленного комплекса.

На последнем III Форум-диалоге «Промышленная безопасность - ответственность государства, бизнеса и общества», проходившем в Москве 26 апреля 2017 года, был затронут этот вопрос и предложено обсудить в Центральном аппарате Ростехнадзора вопрос о подготовке и аттестации специалистов в области Б.13 «Промышленность боеприпасов и спецхимии» и разработать ФНП «Правила устройства и безопасной эксплуатации производства взрывчатых веществ и изделий на их основе».

Ведется ли работа по этим направлениям? Если ведется, то на какой стадии?

Ответ:

На Форум-диалоге, проходившем в Москве 26 апреля 2017 года, Военно-промышленным советом поручено Минпромторгу России разработать Правила производства взрывчатых веществ и изделий на их основе.

17 ноября 2017 года состоится научный совет с участием представителя Центрального аппарата Ростехнадзора, на котором будет обсуждаться вопрос по разработке вышеуказанных правил.

Соответственно область аттестации для специалистов предприятий оборонно-промышленного комплекса будет разработана и утверждена после того, как будут разработаны и введены в действие новые правила.

Вопрос:

В соответствии с Приказом Ростехнадзора от 06.12.2013 г. № 591 п. 13 приложения к Приказу Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 29.01.2007 г. № 37 «О порядке подготовки и аттестации работников организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» изложен в следующей редакции: «Периодическая аттестация специалистов проводится не реже чем один раз в пять лет. Если в нормативном правовом акте в сфере деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору установлены иные сроки периодической аттестации, чем предусмотренные настоящим Положением, то применяются нормы настоящего Положения». При этом не указано, с какой периодичностью требуется проходить периодическую аттестацию должностным лицам, назначенным ответственными за то или иное направление производственной деятельности.

С какой периодичностью необходимо проходить периодическую аттестацию в случае если должностное лицо назначено ответственным за:

- организацию производственного контроля;
- безопасную эксплуатацию ГПМ;
- организацию погрузочно-разгрузочной работы с опасными грузами на железнодорожном транспорте;
- осуществление производственного контроля за площадкой нефтебазы по хранению и перевалке нефти и нефтепродуктов (ОПО II класса опасности);
- осуществление производственного контроля за участком транспортным (ОПО IV класса опасности);

- осуществление производственного контроля за сетью газопотребления предприятия (ОПО III класса опасности)

Ответ:

Для перечисленных должностных лиц в независимости от класса опасности эксплуатируемого опасного производственного объекта периодичность аттестации по промышленной безопасности, в соответствии с п. 13 Положения об организации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утв. приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 29 января 2007 года № 37, составляет 5 лет

Вопрос:

Должны ли проходить аттестацию в области аттестации А все руководители и специалисты, занятые обслуживанием опасных производственных объектов

Ответ:

Согласно пункта 2 Положения об организации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утв. приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 29 января 2007 года № 37 (далее - Положение) устанавливает порядок организации работы по подготовке и аттестации специалистов (должностных лиц) организаций, осуществляющих в отношении опасного производственного объекта, объекта энергетики, объекта, на котором эксплуатируются тепловые и электроустановки и сети, гидротехнического сооружения их проектирование, строительство, эксплуатацию, реконструкцию, капитальный ремонт, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию, а также изготовление, монтаж, наладку, обслуживание и ремонт применяемых на них технических устройств, технических средств, машин и оборудования, а также подготовку и переподготовку руководителей и специалистов по вопросам безопасности.

В соответствии с п. 4 Положения при аттестации по вопросам безопасности проводится проверка знаний:

А) общих требований промышленной безопасности, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

Б) требований промышленной безопасности по специальным вопросам, отнесенным к компетенции аттестуемого, установленным в нормативных правовых актах и нормативно-технических документах;

Исходя из этого все руководители и специалисты, занятые обслуживанием опасных производственных объектов должны проходить аттестацию в области аттестации А.

Вопрос:

Когда можно будет пройти аттестацию на знание ФНиП в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности складов нефти и нефтепродуктов», утвержденных приказом Ростехнадзора от 07.11.2016 № 461, в комиссии Нижне-Волжского управления Ростехнадзора.

Ответ:

Распоряжением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 06 октября 2017 года № 383-рп, вступившим в силу с 13 октября 2017, внесены изменения в раздел Б.1 «Требования промышленной безопасности в химической, нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности» областей аттестации (проверки знаний) руководителей и специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 6 апреля 2012 г. № 233. В настоящее время уже установлены изменения в программное обеспечение в Нижне-Волжском управлении Ростехнадзора, касающиеся аттестации по Б.1.8. «Эксплуатация опасных производственных объектов складов нефти и нефтепродуктов» и с 16.11.2017 будет осуществляться аттестация по указанному направлению. По вопросам оформления заявок на прохождение аттестации обращаться по тел. 56-59-26.

Вопрос:

С 1 июля 2017 года Федеральным законом от 3 июля 2016 года N 372-ФЗ внесены изменения в Градостроительный кодекс РФ, в соответствии с которыми частью 2 статьи 52 Градостроительного кодекса РФ предусмотрено *выполнение работ по договорам о строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком (техническим заказчиком) только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, являющимися членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции.*

Ответ:

Выполнение работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства по таким договорам обеспечивается *специалистами по организации строительства (главными инженерами проектов).*

В соответствии с частью 1 статьи 55.5-1 Градостроительного кодекса РФ *специалистом по организации строительства* является физическое лицо, которое имеет право осуществлять *по трудовому договору*, заключенному с индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом, *трудовые функции по организации выполнения работ по строительству, реконструкции* объекта капитального строительства в должности главного инженера проекта, *сведения о котором включены в национальный реестр специалистов в области строительства.*

Согласно части 5 статьи 55.5-1 Градостроительного кодекса РФ к должностным обязанностям *специалистов по организации строительства* относятся:

- 1) организация входного контроля проектной документации объектов капитального строительства;
- 2) оперативное планирование, координация, организация и проведение строительного контроля в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства;
- 3) приемка законченных видов и отдельных этапов работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, элементов, конструкций и частей объектов капитального строительства, сетей инженерно-технического обеспечения, их участков с правом подписи соответствующих документов;

4) подписание следующих документов:

а) акта приемки объекта капитального строительства;

б) документа, подтверждающего соответствие построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов;

в) документа, подтверждающего соответствие параметров построенного, реконструированного объекта капитального строительства проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов;

г) документа, подтверждающего соответствие построенного, реконструированного объекта капитального строительства техническим условиям подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения (при их наличии).

Частью 2 статьи 53 Градостроительного кодекса РФ проведение *строительного контроля* предусмотрено *лицом, осуществляющим строительство и застройщиком* (в случае осуществления строительства, реконструкции на основании договора строительного подряда).

Требование о наличии специалиста по организации строительства (главного инженера проекта), включенного в национальный реестр специалистов в области строительства отнесено только к индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, заключившим договор с застройщиком о выполнении работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (т.е. лицу, осуществляющим строительство).

Таким образом, лицо осуществляющее строительство должно являться членом СРО (подтверждающим документом является выписка из единого реестра членов саморегулируемой организации, выданная национальным объединением саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство) и иметь специалиста по организации строительства (подтверждающими документами являются выписка из национального реестра специалистов в области строительства, выданная национальным объединением саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство; копии трудового договора, приказа о назначении на должность главного инженера проекта, должностной инструкции).

Требований о наличии специалиста по организации строительства (главного инженера проекта) и членства в СРО у Застройщика (технического заказчика) в случае осуществления строительства, реконструкции на основании договора строительного подряда, либо привлекаемой им для осуществления строительного контроля организации, Градостроительным кодексом РФ не установлено.

Вопрос:

С 1 июля 2017 года не допускается выполнение работ по строительству, реконструкции на основании свидетельства о допуске на виды работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Ответ:

Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденный приказом Минрегиона России от 30.12.2009 № 624, не используется

Вопрос:

Для получения лицензии соискатель лицензии направляет или представляет в лицензирующий орган заявление, оформленное в соответствии с частью 1 статьи 13 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности», документы (копии документов) указанные в подпунктах 1 и 4 части 3 статьи 13 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности», а также:

б) реквизиты документов, подтверждающих ввод в эксплуатацию объектов (орган, выдавший документы, адрес места его нахождения, дата и номер регистрации документов), а в случае отсутствия таких документов - реквизиты регистрации положительных заключений экспертизы промышленной безопасности на здания и сооружения на объектах в реестре заключений экспертизы промышленной безопасности (наименование органа, внесшего заключение в реестр, дата и номер регистрации);

Объекты систем газоснабжения, правила проектирования которых регламентированы СНиП 2.04.08-87* "Газоснабжение" (кроме газонаполнительных станций (ГНС), газонаполнительных пунктов (ГНП) и автогазозаправочных станций (АГЗС), принимаются в эксплуатацию по правилам СНиП 3.05.02-88 «Газоснабжение». При этом акт приемки законченного строительством объекта системы газоснабжения, составленный в соответствии с Приложением 8 СНиП 3.05.02-88 для отдельно возводимых объектов газоснабжения, является окончательным, а для систем газоснабжения, входящих в состав здания или сооружения, включается в состав приемочной документации по этому зданию или сооружению.

Для чего проводить экспертизу промышленной безопасности, если Акты сдачи в эксплуатацию законченного строительством объекта на котельные есть и срок их действия (20 лет) не истек?

Ответ:

Приемка законченного строительством объекта системы газоснабжения, сооруженного в соответствии с проектом и требованиями СНиП 3.05.02-88*, должна производиться приемочной комиссией в соответствии с требованиями настоящих Правил.

В состав приемочной комиссии включаются представители: заказчика (председатель комиссии), генерального подрядчика и эксплуатационной организации (предприятия газового хозяйства или газовой службы предприятия). Представители органов Госгортехнадзора Российской Федерации включаются в состав приемочной комиссии при приемке объектов, подконтрольных этим органам.

Генеральный подрядчик на каждый законченный строительством объект системы газоснабжения предъявляет приемочной комиссии в одном экземпляре следующую исполнительную документацию:

Комплект рабочих чертежей на строительство предъявляемого к приемке объекта с надписями, сделанными лицами, ответственными за производство строительно-монтажных работ о соответствии выполненных в натуре работ этим чертежам или внесенным в них проектной организацией изменениям;

сертификаты заводов-изготовителей (их копии, извлечения из них, заверенные лицом, ответственным за строительство объекта) на трубы, фасонные части, сварочные и изоляционные материалы;

технические паспорта заводов-изготовителей (ЦЗЗ, ЦЗМ) или их копии на оборудование, узлы, соединительные детали, изоляционные покрытия, изолирующие фланцы, арматуру диаметром свыше 100 мм, а также другие документы, удостоверяющие качество оборудования (изделий);

инструкции заводов-изготовителей по эксплуатации газового оборудования и приборов;

строительный паспорт и протоколы проверки качества сварных стыков по формам СНиП 3.05.02-88*;

акт разбивки и передачи трассы (площадки) для подземного газопровода и резервуаров СУГ;

журнал учета работ (для подземных газопроводов протяженностью свыше 100 м и резервуаров СУГ) - по требованию заказчика;

акт приемки предусмотренных проектом установок электрохимической защиты (для подземных газопроводов и резервуаров СУГ);

акты приемки скрытых и специальных работ, выполненных в соответствии с договором-подрядом (контрактом) - для ГРП, котельных;

акт приемки газооборудования для проведения комплексного опробования (для предприятий и котельных).

Приемочная комиссия должна проверить представленную исполнительную документацию и соответствие смонтированной системы газоснабжения этой документации, требованиям СНиП 3.05.02-88* и «Правил безопасности в газовом хозяйстве» Госгортехнадзора РФ.

До вступления в силу Градостроительного кодекса акты приемки законченных строительством объектов, оформлялись по форме, которая была утверждена постановлением Государственного комитета по статистике РФ от 30.11.1997 №71А Типовая межотраслевая форма № КС-14 Акт приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией.

Согласно пункта 4 Положения о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июня 2013 года № 492 лицензионными требованиями к соискателю лицензии на осуществление лицензируемого вида деятельности (далее - лицензия) являются:

наличие документов, подтверждающих ввод объектов в эксплуатацию, или внесенных в реестр положительных заключений экспертизы промышленной безопасности на технические устройства, планируемые для применения на объектах, а также на здания и сооружения на объектах.

Вопрос:

Нужно ли проводить экспертизу промышленной безопасности оборудования, которое не используется, но из Государственного реестра опасных производственных объектов пока не выведено ?

Как правильно оформить консервацию оборудования и согласуется ли этот процесс с Ростехнадзором ?

Ответ:

Нормативными документами не предусматривается консервация технических устройств, входящих в состав ОПО.

Статьёй 7 ФЗ-116 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» определены обязательные требования к техническим устройствам, применяемым на опасном производственном объекте, и формы оценки их соответствия указанным обязательным требованиям, устанавливаемыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.

Если техническим регламентом не установлена иная форма оценки соответствия технического устройства, применяемого на опасном производственном объекте, обязательным требованиям к такому техническому устройству, оно подлежит экспертизе промышленной безопасности:

- до начала применения на опасном производственном объекте;
- по истечении срока службы или при превышении количества циклов нагрузки такого технического устройства, установленных его производителем;
- при отсутствии в технической документации данных о сроке службы такого технического устройства, если фактический срок его службы превышает двадцать лет;
- после проведения работ, связанных с изменением конструкции, заменой материала несущих элементов такого технического устройства, либо восстановительного ремонта после аварии или инцидента на опасном производственном объекте, в результате которых было повреждено такое техническое устройство.

Поэтому оборудование (то есть технические устройства) входящие в состав опасного производственного объекта которое не эксплуатируются должны пройти экспертизу промышленной безопасности.

Согласно Административного регламента по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов, утвержденного приказом Ростехнадзора от 25.11.2016 № 494 (зарегистрирован Минюстом России 02.02.2017, рег. № 45502). Основаниями для внесения изменений в сведения, содержащиеся в Реестре (о заявителе и (или) сведений о составе ОПО) могут быть: договор купли-продажи технических устройств с актом приема-передачи, выписка о снятии технического устройства с баланса предприятия и т.д.

При этом необходимо учитывать, что внедрение новой технологии, автоматизация опасного производственного объекта или его отдельных частей, модернизация или замена применяемых на опасном производственном объекте технических устройств, приводящие к изменению технологического процесса на опасном производственном объекте, являются техническим перевооружением опасного объекта.

Статьёй 8 ФЗ-116 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» определены требования промышленной безопасности к консервации и ликвидации опасного производственного объекта.

Консервация и ликвидация опасного производственного объекта осуществляются на основании документации, разработанной в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, с учетом законодательства о градостроительной деятельности. Документация на консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта подлежит экспертизе промышленной безопасности. Не допускаются консервация и ликвидация опасного производственного объекта без положительного заключения экспертизы промышленной безопасности, которое в установленном порядке внесено в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности. Отклонения от проектной документации в процессе консервации и ликвидации опасного производственного объекта не допускаются. Изменения, вносимые в документацию на консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта, подлежат экспертизе промышленной безопасности. В процессе консервации и ликвидации опасного производственного объекта организации, разработавшие соответствующую документацию, в установленном порядке осуществляют авторский надзор.