

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА  
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ  
НАДЗОРУ  
(РОСТЕХНАДЗОР)**

**ДОКЛАД НА ТЕМУ:  
ПО ОБОБЩЕНИЮ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ КОН-  
ТРОЛЬНОЙ (НАДЗОРНОЙ) ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В НИЖНЕ-ВОЛЖСКОМ  
УПРАВЛЕНИИ РОСТЕХНАДЗОРА ЗА 6 МЕСЯЦЕВ 2024 ГОДА.**



**Волгоград**

## Общие положения

Цель доклада – информирование подконтрольных юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, о наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований, о рекомендациях в отношении мер, которые должны приниматься для недопущения таких нарушений, а также о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, и внесённых изменениях в действующие акты.

Настоящий доклад по обобщению правоприменительной практике Нижне-Волжского управления Ростехнадзора (далее также - Управление) за 6 месяцев 2024 года подготовлен в соответствии с требованиями ст. 47 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», и приоритетной программой «Реформа контрольной и надзорной деятельности», во исполнение положений приказа Ростехнадзора от 30.08.2021 № 287 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» в рамках подготовки к проведению публичных обсуждений с подконтрольными лицами.

Нижне-Волжское управление Ростехнадзора является территориальным органом межрегионального уровня, осуществляющим функции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в установленной сфере деятельности на территории Волгоградской, Астраханской областей и Республики Калмыкия по следующим направлениям федерального государственного контроля (надзора):

- федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности, в том числе государственный контроль (надзор) за объектами сетей газораспределения и газопотребления, лифтами, эскалаторами (вне метрополитенов) и платформами подъёмными для инвалидов (в соответствии с требованиями технических регламентов, далее также - государственный надзор ТР);

- федеральный государственный энергетический надзор, федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений;

- федеральный государственный строительный надзор (за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора в области использования атомной энергии) и федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, ка-

питального ремонта объектов капитального строительства (далее - федеральный государственный надзор за СРО).

При организации и осуществлении надзорной и контрольной деятельности осуществлялся комплексный подход, направленный на повышение культуры безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, совершенствование регулирующей деятельности, извлечение уроков произошедших аварий, несчастных случаев и инцидентов.

С июля 2021 года проводятся профилактические мероприятия в виде консультирования.

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

а) разъяснение положений нормативных правовых актов Российской Федерации, содержащих обязательные требования, соблюдение которых является предметом федерального государственного надзора;

б) разъяснение положений нормативных правовых актов Российской Федерации, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора;

в) порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц.

Консультирование осуществляется должностными лицами по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия в соответствии с планом-графиком, утвержденным руководителем Управления и размещенным на официальном сайте Нижне-Волжского управления Ростехнадзора в сети "Интернет".

### **Организация работы Нижне-Волжского управления Ростехнадзора в рамках системы информатизации**

В соответствии с концепцией информатизации Ростехнадзора в Нижне-Волжском управлении Ростехнадзора активно внедряются и используются в работе современные информационные технологии, позволяющие автоматизировать оказание государственных услуг, осуществляемых Управлением, оптимизировать и систематизировать информацию о контрольно-надзорной деятельности, а также осуществлять планирование и анализ деятельности на качественно новом уровне.

Введена в эксплуатацию Автоматизированная информационная система Ростехнадзора (АИС Внедрен и эксплуатируется коммуникационный сервис «Автоматизированное рабочее место государственного служащего», включающий в себя почту, мессенджер, облачное хранилище, календарь-органайзер. Некоторые подсистемы сервиса находятся в процессе доработки, миграция почты не произведена.

Обеспечение руководящими и нормативно-техническими документами осуществляется с помощью справочно-информационной системы «Кодекс».

Информация о порядке исполнения Управлением государственных функций, нормативных документах, законодательных актах, в пределах отчетного периода оперативно размещалась на персональной WEB-странице Управления <http://nvol.gosnadzor.ru>.

В Управлении реализована технология передачи электронных документов в органы Федерального казначейства, Пенсионного фонда, Фонда социального страхования и Налоговой инспекции с использованием телекоммуникационной среды передачи данных.

Все структурные подразделения Управления имеют доступ в глобальную сеть Internet со скоростями от 2-х до 25-и Мбит/с.

В отчетном периоде продолжалось развитие системы веб-конференций. Всего было принято участие в 86 вебинарах, 1 техучеба инициирована и проведена Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора, принято участие в 55 вебинарах ЦА Ростехнадзора и 30 вебинарах, инициированных другими ведомствами (Казначейство, Арбитражный суд и т.д.).

Учитывая, тот факт, что в центральном здании Управления ведется обработка информации подлежащей защите, выход в Internet в нем осуществляется из двух не связанных между собой подсетей: ЛВС управления и сеть на основе беспроводной технологии для доступа к общедоступным информационным ресурсам глобальной сети. Трафик проходящий по беспроводной сети, подвергается фильтрации с целью исключения использования социальных сайтов развлекательного характера (одноклассники, Вконтакте и т.п.).

Информация о деятельности Нижне-Волжского управления Ростехнадзора размещается на сайте Управления в сети интернет. Сведения на сайте еженедельно актуализируются.

В Управлении периодически проводятся обучающие семинары по повышению компьютерной грамотности государственных служащих, а по их завершению – проверка знаний и навыков работы с компьютерными программами.

Регулярно в Управлении проводятся оперативные онлайн-совещания с привлечением работников всех структурных подразделений Управления (Астрахань, Республика Калмыкия), что позволяет более оперативно и качественно решать поставленные задачи, а также существенно экономить командировочные расходы.

### **1. Государственный надзор в области промышленной безопасности**

При осуществлении надзора в области промышленной безопасности применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 27.07.2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страхова-

нии гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»;

Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.12.2020 № 2168;

Положение о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 15.09.2020 № 1437;

Требования к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утвержденных приказом Ростехнадзора от 30.11.2020 № 471;

Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения», утверждённого приказом Ростехнадзора от 08.12.2020 № 503;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденных приказом Ростехнадзора от 20.10.2020 № 420;

Федеральный закон «О техническом регулировании» от 27.12.2002 № 184-ФЗ;

Требования к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2020 № 1243.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Нижне-Волжское управление Ростехнадзора) осуществляет федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности в отношении 1469 организации, эксплуатирующих в совокупности 3803 опасных производственных объекта (далее – ОПО), в том числе:

- I класса опасности – 40;
- II класса опасности – 143;
- III класса опасности – 2494;
- IV класса опасности – 1126.

### **1.1. Надзор горнорудной и нерудной промышленности**

Надзор в области промышленной безопасности на объектах горнорудной промышленности осуществляется в отношении 22 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 12.

За указанный период 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварии (за аналогичный период 2023 года – 0).

За указанный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (за аналогичный период 2023 года – 0).

За указанный период 2024 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности проведено 7 контрольных (надзорных) мероприятий (за аналогичный период 2023 года – 5), из них плановых – 1 (за аналогичный период 2023 году – 0), внеплановых – 0 (за аналогичный период 2023 году – 0), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 6 (за аналогичный период 2023 году – 5).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено «135» правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено «29» административных наказаний. Административное приостановление деятельности не применялось за отчетный период, временный запрет деятельности – «1» раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено «21» административный штраф. Общая сумма наложенных административных штрафов составила «2684,0» тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий за указанный период 2024 года соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора в горнорудной и нерудной промышленности следует отнести:

- нарушение в организации и осуществления производственного контроля, не своевременная оборка заколов в горных выработках, отставание крепления горных выработок, нарушения, связанные с эксплуатацией и содержанием электрооборудования и электроустановок, освещения электроустановок, кабелей электрических горных машин; в отдельных горных выработках система позиционирования не обеспечила (в реальном времени) местонахождения людей; повышенная температура на рабочих местах в подземных горных выработках.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности «за указанный период 2024 года» Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 14 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 14

предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 10 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора не выявлено.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за объектами горнорудной промышленности:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- обеспечить выполнение нормативных требований Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утвержденные приказом Ростехнадзора от 08.12.2020 № 505;

- повышение роли производственного контроля при эксплуатации опасных производственных объектов, а также уровня подготовки работников производственного контроля;

- повышение уровня квалификации инженерно-технических работников и рабочих предприятий.

## **1.2. Надзор за объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности**

Надзор за объектами нефтегазоперерабатывающей, нефтехимической промышленности и объектов нефтепродуктообеспечения осуществляется в отношении «108» опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило «77».

За указанный период 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 1 авария (за аналогичный период 2023 года – 0).

За указанный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (за аналогичный период 2023 года – 0).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба)

являются: повреждение трубопровода в части входа газопродуктовой смеси на установке первичной переработки нефти от внешнего воздействия.

За указанный период 2024 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено «30» контрольных (надзорных) мероприятий (за аналогичный период 2023 года – «23»), из них плановых – «2» (за аналогичный период 2023 года – «4»), внеплановых – «4» (за аналогичный период 2023 года – «2»), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – «53» (за аналогичный период 2023 года – «50»).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено «412» правонарушение обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено «14» административных наказаний. Административное приостановление деятельности и временный запрет деятельности не применялись.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено «3» административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила «100» тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: «0», из них удовлетворено «0».

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий за 6 месяцев 2024 года соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области за объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности следует отнести:

- допускается эксплуатация металлоконструкций эстакад и этажерок с нарушением антикоррозионного и огнезащитного покрытия. Нарушение проектных решений;
- в паспортах технологических трубопроводов не указаны параметры согласно пункту 11 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасной эксплуатации технологических трубопроводов», утвержденных приказом Ростехнадзора от 21.12.2021 N 444;
- допущено частичное нарушение целостности бетонного основания резервуара, маршевой лестницы;
- руководители и ответственные лица не прошли аттестацию по промышленной безопасности.
- нарушаются сроки поверки приборов контроля;
- нарушаются сроки проведения экспертизы промышленной безопасности технических устройств и сооружений.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора не выявлено (или выявлено).

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности «за 6 месяцев 2024 года» Нижневолжским управлением Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении «19» юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено «21» предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

- по обращениям «39» юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц (указать необходимое);

- осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:

- размещались и поддерживались в актуальном состоянии:
- новости управления о проведенных проверках;
- «1» текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, происшедшим указанный период 2024 года в поднадзорных организациях;

- «2» текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, происшедшим за указанный период 2024 года в поднадзорных организациях;

- проведено «1» совещание;

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан

и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан

Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной допущенных нарушений в области надзора за объектами нефтегазоперерабатывающей, нефтехимической промышленности и объектов нефтепродуктообеспечения является:

- большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

- недостаточное финансирование мероприятий промышленной безопасности, и в соответствии с этим не осуществляется модернизация предприятий;

- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности;

- основной проблемой является недостаточное финансирование мероприятий промышленной безопасности, и в соответствии с этим не осуществляется модернизация предприятий;

- одной из проблем в структурах ПАО «Газпром» является заключение договорных отношений по ремонту и модернизации ОПО юридическим лицом не связанным с эксплуатации объектов. В результате таких действия организация эксплуатирующая опасные производственные объекты не может контролировать и давать указания по ремонтам и модернизации, так как она не является организации заключившей договорные отношения с подрядчиками;

- одной из проблем приведения опасных производственных объектов к требованиям существующих норм промышленной безопасности, так же является необходимость выполнения работ капитального характера по реконструкции и модернизаций объектов, с приобретением оборудования длительного срока изготовления и проведением строительно-монтажных работ с остановкой производства, требующих больших финансовых и временных затрат.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за объектами нефтегазоперерабатывающей, нефтехимической промышленности и объектов нефтепродуктообеспечения:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- разработать нормативно- правовые требований для надзора за объектами нефтегазоперерабатывающей, нефтехимической промышленности;

- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за объектами нефтегазоперерабатывающей, нефтехимической промышленности и объектов нефтепродуктообеспечения;

- повышение роли производственного контроля при эксплуатации опасных производственных объектов, а также уровня подготовки работников производственного контроля;

- повышение уровня квалификации инженерно-технических работников и рабочих предприятий.

### **1.3. Надзор за объектами нефтегазодобычи и геологоразведочными работами**

Надзор за объектами нефтегазодобычи осуществляется в отношении 355 опасных производственных объектов, количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 32.

За указанный период 2024 год на поднадзорных объектах не зарегистрировано аварий, как и за аналогичный период 2023 года.

За указанный период на поднадзорных объектах не зарегистрировано несчастных случаев со смертельным исходом, как и за аналогичный период 2023 года.

За указанный период 2024 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора на территории Волгоградской области проведено 46 контрольных (надзорных) мероприятий (за аналогичный период 2023 года – 4), из них плановых – 14 (за аналогичный период 2023 года – 0), внеплановых – 0 (за аналогичный период 2023 года – 0), проведено контрольных (надзорных) действий в режиме постоянного государственного надзора – 32 (за аналогичный период 2023 года – 4).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 890 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 25, административных наказания, из них 7 предупреждений и 18 административных штрафов на сумму 3 863 000 рублей, административное приостановление деятельности применялось 0, временный запрет деятельности – 0.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Нижне-Волжского управления Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в за 6 месяцев 2024 года соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной

безопасности в области надзора за объектами нефтегазодобычи следует отнести:

- несвоевременная (свыше 1 месяца) аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;
- применение на опасном производственном объекте технических устройств без паспортов, разработанных изготовителем либо специализированной организацией;
- в технологическом регламенте технологическая схема производства продукции не является графическим приложением к разделу «Описание технологического процесса»;
- эксплуатация технических устройств, зданий и сооружений поднадзорных организаций без продления безопасного срока их эксплуатации (службы) либо невыполнения компенсирующих мероприятий по результатам экспертиз;
- не обеспечена достоверность сведений, представленных предприятием при регистрации (перерегистрации) опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов;
- в проектной документацией не установлен срок безопасной эксплуатации сооружений, входящих в состав опасного производственного объекта, в информационной системе АИС Ростехнадзора отсутствует информация о регистрации экспертиз промышленной безопасности устанавливающая срок безопасной эксплуатации данных промысловых трубопроводов;
- паспорта на сооружения, входящие в состав ОПО изготовлены самостоятельно эксплуатирующей организацией с нарушением установленных требований: без учёта проектной, исполнительной документации. В паспорте отсутствуют параметры, предусмотренные проектной документацией, технические отчеты (заключения) по результатам диагностирования, акты по результатам испытаний, информация о проведенных ремонтах с привязкой к пикетам трассы.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности «за 6 месяцев 2024 года» Нижне-Волжским управление Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении 28 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 44 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;
- по обращениям юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено 18 консультаций положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых ак-

тов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Нижне-Волжского управления Ростехнадзора

и его территориальных органов в сети «Интернет»:

направлено 3 информационных письма;

текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, происшедшим за указанный период 2024 года в поднадзорных организациях на территории Российской Федерации (на территории Волгоградской области аварий и несчастных случаев не зарегистрировано).

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной допущенных нарушений в области надзора за объектами нефтегазоперерабатывающей, нефтехимической промышленности и объектов нефтепродуктообеспечения является:

- большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);
- отсутствие проектов на техническое перевооружение;
- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за объектами нефтегазоперерабатывающей, нефтехимической промышленности и объектов нефтепродуктообеспечения:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;
- обеспечить требования в области надзора за объектами нефтегазоперерабатывающей, нефтехимической промышленности;
- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за объектами

нефтегазоперерабатывающей, нефтехимической промышленности и объектов нефтепродуктообеспечения;

- повышение роли производственного контроля при эксплуатации опасных производственных объектов, а также уровня подготовки работников производственного контроля;

- повышение уровня квалификации инженерно-технических работников и рабочих предприятий.

#### **1.4. Надзор на объектах магистрального трубопроводного транспорта и подземного хранения газа**

Надзор в области промышленной безопасности на объектах магистрального трубопроводного транспорта осуществляется в отношении 107 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 8.

За указанный период 2024 года на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварий (за аналогичный период 2023 года – 0).

За указанный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (за аналогичный период 2023 года – 0).

За указанный период 2024 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 45 контрольных (надзорных) мероприятия (за аналогичный период 2023 года – 30), из них плановых – 0 (за аналогичный период 2023 года – 0), внеплановых – 0 (за аналогичный период 2023 года – 0), проведенных в режиме постоянного государственного надзора – 45 (за аналогичный период 2023 года – 30).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 8 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 5 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 2 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 20 тыс. рублей. Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Нижне-Волжского управления Ростехнадзора и его должностных лиц в отчетный период не зарегистрировано.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области промышленной безопасности на объектах магистрального трубопроводного транспорта следует отнести:

- несвоевременное внесение записей в паспорт магистрального газопровода (исполнительная документация) по выполненным работам;

- повреждение опознавательных знаков, повреждение (отсутствие) преду-

предительных знаков;

- не в полном объеме проведена рубка лесных насаждений и очистка охранной зоны от порубочных остатков в охранной зоне газопровода.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за 6 месяцев 2024 Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

на официальном сайте Управления данные в соответствии с п. 3 ст. 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

в рамках публичных мероприятий по вопросу анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Нижне-Волжском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в области промышленной безопасности, электроэнергетики, гидротехнических сооружений и строительного комплекса, за указанный период 2024 года подготовлена для опубликования информация и рассмотрены поступившие вопросы по теме публичных обсуждений;

с подконтрольными организациями проведены 2 совещания по вопросам соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов в 2024 году;

при подготовке и проведении контрольных (надзорных) мероприятий проводилась разъяснительная работа о порядке проведения КНМ, включая права и обязанности подконтрольного субъекта, сроки проведения, порядок обжалования и предоставлялась иная информация в рамках полномочий инспекторского состава;

предприятиям, эксплуатирующим поднадзорные объекты, направлено 11 информационных письма;

осуществляется взаимодействие с комитетом по труду и занятости населения Волгоградской области, комитетом промышленной политики, торговли и топливно-энергетического комплекса Волгоградской области, главами муници-

пальных районов Волгоградской области, главами городских поселений Волгоградской области в части получения информации об эксплуатирующих опасные производственные объекты организациях, имеющих намерение приостановить или прекратить свою деятельность.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за объектах магистрального трубопроводного транспорта:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- обеспечить требования в области надзора за объектами нефтегазоперерабатывающей, нефтехимической промышленности;

- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за объектами нефтегазоперерабатывающей, нефтехимической промышленности и объектов нефтепродуктообеспечения;

- повышение роли производственного контроля при эксплуатации опасных производственных объектов, а также уровня подготовки работников производственного контроля;

- повышение уровня квалификации инженерно-технических работников и рабочих предприятий.

### **1.5. Федеральный государственный горный надзор**

Федеральный государственный горный надзор осуществлялся в отношении 45 объектов пользования недрами. Количество поднадзорных организаций, осуществляющих деятельность на объектах пользования недрами, составило 37.

За указанный период 2024 года случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям не зарегистрировано (за аналогичный период 2023 году – 0)

В рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором контрольных (надзорных) мероприятий не проводилось.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в

области промышленной безопасности «за указанный период 2024 года» Нижне-Волжским управление Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении 1 юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), эксплуатирующих объекты пользования недрами, было объявлено 1 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований

- в области безопасного ведения работ, связанных с использованием недрами;

- в отношении 9 объектов пользования недрами было осуществлено 9 профилактических визитов (обязательных профилактических визитов);

- проводилась работа по консультированию поднадзорных юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), эксплуатирующих объекты пользования недрами, по вопросам, связанным с организацией и осуществлением горного надзора, проведено -18;

- осуществлялось информирование юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) по вопросам соблюдения обязательных требований в области безопасного ведения работ, связанных с использованием недрами, в том числе при проведении профилактических визитов - 9;

- направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

- на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» размещён перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного горного надзора, привлечения к административной ответственности;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, происшедшим в 2024 году в поднадзорных организациях.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за безопасным использованием недрами:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- обеспечить выполнение нормативных требований: Правил осуществления маркшейдерской деятельности, утвержденных приказом Ростехнадзора от 19.05.2023 № 186; Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых» от 08.12.2020 № 505;

- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами;

- повышение роли производственного контроля при эксплуатации опасных производственных объектов, а также уровня подготовки работников производственного контроля;

- повышение уровня квалификации инженерно-технических работников и рабочих предприятий.

### **1.6. Объекты металлургической промышленности**

Надзор за металлургическими предприятиями и производствами осуществляется в отношении 40 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 17.

За указанный период 2024 года на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварии (за аналогичный период 2023 года – 0).

За указанный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (за аналогичный период 2023 года – 0).

За указанный период 2024 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено «5» контрольных (надзорных) мероприятий (за аналогичный период 2023 года – «2»), из них плановых – «4» (за аналогичный период 2023 года – «1»), внеплановых – «1» (за аналогичный период 2023 года – «1»), проведенных в режиме постоянного государственного надзора – «0» (за аналогичный период 2023 года – «0»).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено «68» правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено «11» административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось «0» раз, временный запрет деятельности – «0» раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено «3» административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила «450» тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий за 6 месяцев 2024 года соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами металлургической промышленности следует отнести:

- не разработаны инструкции по порядку пуска и остановки агрегатов.;
- не укомплектованность штата работников опасных производственных объектов поднадзорных предприятий;
- не ограждены технические устройства, имеющие движущиеся части, а также приямки, площадки обслуживания оборудования находящиеся на высоте.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности «за указанный период 2024 года» Нижне-Волжским управление Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении «16» юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено «21» предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

- по обращениям «9» юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц (указать необходимое);

- осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет».

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной допущенных нарушений в области надзора за объектами металлургической промышленности является:

- большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

- возобновление плановых выездных контрольных (надзорных) мероприятий опасных производственных объектов III класса опасности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области промышленной безопасности:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- повышение роли производственного контроля при эксплуатации опасных производственных объектов, а также уровня подготовки работников производственного контроля;

- повышение уровня квалификации инженерно-технических работников и рабочих предприятий.

### **1.7. Надзор за объектами газораспределения и газопотребления**

Надзор в области промышленной безопасности на объектах газораспределения и газопотребления осуществляется в отношении 1725 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 606.

За указанный период 2024 года на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварий (за аналогичный период 2023 года – 0).

За указанный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (за аналогичный период 2023 года – 0).

За указанный период 2024 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено «13» контрольных (надзорных) мероприятий (за аналогичный период 2023 года – «0»), из них плановых – «1» (за аналогичный период 2023 года – «0»), внеплановых – «9» (за аналогичный период 2023 года – «0»), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – «0» (за аналогичный период 2023 года – «0»).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено «31» правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено «12» административное наказание. Административное приостановление деятельности применялось «0» раз, временный запрет деятельности – «0» раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено «4» административный штраф. Общая сумма наложенных административных штрафов составила «560» тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: - 1 -, из них удовлетворено – 0 - (в процессе рассмотрения).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий за указанный период 2024 года соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области промышленной безопасности на объектах газораспределения и газопотребления следует отнести:

- не обеспечивается своевременная регистрация опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, не обеспечивается своевременное внесение изменений в сведения, характеризующие опасный производственный объект;

- не обеспечивается своевременное получение лицензий на осуществление деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности;

- непредставление сведений об организации производственного контроля;

- отсутствие договора страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на опасном производственном объекте;

- отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

- не обеспечено проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств;

- не осуществляется мониторинг за состоянием наружного газопровода среднего давления;

- не представлены сведения о проведении текущего ремонта ГРПШ специализированной организации согласно утвержденного графика;

- не представлены сведения о проведении текущего ремонта БППГ;

- отсутствие лицензии на деятельность по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности «за указанный период 2024 года» Нижне-Волжским управление Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей,

эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено «567» предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

- по обращениям «259» юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц (указать необходимое);

- в соответствии с утвержденным графиком предоставлена информация для размещения на сайте Нижне-Волжского управления Ростехнадзора;

- осуществляется контроль актуальности информации по данному виду надзора, размещенной на сайте Управления;

- в рамках публичных мероприятий по вопросу анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Нижне-Волжском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в области промышленной безопасности, электроэнергетики, гидротехнических сооружений и строительного комплекса в 2023 году подготовлена для опубликования информация и рассмотрены поступившие вопросы по теме публичных обсуждений.

- осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:

- размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

- на официальном сайте Управления данные в соответствии с п. 3 ст. 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- в рамках публичных мероприятий по вопросу анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Нижне-Волжском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в области промышленной безопасности, электроэнергетики, гидротехнических сооружений и строительного комплекса в 2023 году, за указанный период 2024 года подготовлена для опубликования информация и рассмотрены поступившие вопросы по теме публичных обсуждений;

- с подконтрольными организациями проведены 2 совещания по вопросам соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации опас-

ных производственных объектов в 2024 году;

- предприятиям, эксплуатирующим поднадзорные объекты, направлено 11 информационных писем;

- осуществляется взаимодействие с комитетом по труду и занятости населения Волгоградской области, комитетом промышленной политики, торговли и топливно-энергетического комплекса Волгоградской области, главами муниципальных районов Волгоградской области, главами городских поселений Волгоградской области в части получения информации об эксплуатирующих опасные производственные объекты организациях, имеющих намерение приостановить или прекратить свою деятельность;

проводится работа по снижению бесхозных газовых сетей;

- в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 19.01.2024 №АН-П51-1344 Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора за указанный период 2024 года проведено 92 профилактических визитов, не предусматривающих возможность отказа от их проведения, на опасные производственные объекты – станции газозаправочные (автомобильные).

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

- возможного нарушения охранных зон газопроводов;
- возможного незаконного размещения газопроводов и газового оборудования;
- о возможных нарушениях при строительстве и эксплуатации газопроводов;
- возможного нарушения требований при эксплуатации АГЗС (АГНКС).

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной допущенных нарушений в области *промышленной безопасности на объектах газораспределения и газопотребления* является:

- несвоевременное проведение экспертиз промышленной безопасности для определения сроков дальнейшей безопасной эксплуатации объектов, а также несвоевременное выполнение компенсирующих мероприятий по результатам проведенных экспертиз;

- наличие бесхозных газопроводов и ГРП;
- медленный в соответствии с законодательством процесс регистрации в собственность газовых сетей муниципальными образованиями, на территории которых находятся бесхозные газовые сети;

- физическое и моральное устаревание газового оборудования и газовых сетей, несоблюдение сроков планово-предупредительных ремонтов оборудования;

- частая смена владельцев и эксплуатирующих организаций опасных производственных объектов, непосредственно влияющая на уровень безопасности эксплуатируемых объектов;

- недостаточное финансирование для обеспечения соблюдения требований промышленной безопасности;

- недостаточная организация работ по готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, в частности допускаются случаи формального подхода по вопросу организации и проведения тренировочных занятий с персоналом по планам локализации и ликвидации аварий;

- недостаточный уровень производственного контроля за своевременным и качественным проведением комплекса мероприятий, включая систему технического обслуживания и ремонта, обеспечивающих содержание опасных производственных объектов в исправном и безопасном состоянии;

- большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудования персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области промышленной безопасности на объектах газораспределения и газопотребления:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- обеспечить выполнение нормативных требований в области промышленной безопасности на объектах газораспределения и газопотребления;

- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора на объектах газораспределения и газопотребления;

- обеспечить внесение изменений в реестр лицензий на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II, III классов опасности в связи с добавлением адресов мест осуществления лицензируемого вида деятельности;

- исключить из государственного реестра опасных производственных объектов сети газоснабжения, работающие под давлением природного газа до 0,005

МПа включительно, в том числе состоящие в едином производственно-технологическом комплексе с сетями газоснабжения, работающими под давлением свыше 0,005 МПа; из сведений, характеризующих опасные производственные объекты сетей газопотребления, газопроводы низкого давления и газоиспользующее оборудование, работающее под давлением природного газа до 0,005 МПа включительно;

- повышение роли производственного контроля при эксплуатации опасных производственных объектов, а также уровня подготовки работников производственного контроля;

- повышение уровня квалификации инженерно-технических работников и рабочих предприятий.

### **1.8. Надзор за взрывопожароопасными и химически опасными производствами и объектами.**

Надзор за взрывопожароопасными и химически опасными производствами и объектами осуществляется в отношении 156 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 98.

За указанный период 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано «0» аварии (за аналогичный период 2023 года – «0»).

За отчётный период зарегистрировано «0» несчастных случаев со смертельным исходом (за аналогичный период 2023 года – «0»).

За указанный период 2024 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено «31» контрольных (надзорных) мероприятий (за аналогичный период 2024 года – 24), из них плановых – «2» (за 6 месяцев 2023 года – «6»), внеплановых – «6» (за аналогичный период 2023 года – «0»), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – «23» (за аналогичный период 2023 года – «18»).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено «179» правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено «16» административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось «0» раз, временный запрет деятельности – «0» раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложен «0» административный штраф. Общая сумма наложенных административных штрафов составила «0» тыс. рублей.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области за взрывопожароопасными и химически опасными производствами и объектами следует отнести:

- в паспортах технологических трубопроводов не указаны параметры

согласно пункту 11 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасной эксплуатации технологических трубопроводов», утвержденных приказом Ростехнадзора от 21.12.2021 N 444;

- допущено частичное нарушение целостности бетонного основания резервуара, маршевой лестницы.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: «1», из них удовлетворено «1».

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности «за 6 месяцев 2024 года» Нижне-Волжским управление Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении «16» юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено «24» предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

- по обращениям «34» юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц (указать необходимое);

- осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:

- размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

- «1» текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, происшедшим за 6 месяцев 2024 года в поднадзорных организациях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, поступило 1 заявление.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной допущенных нарушений в области надзора за взрывопожароопасными и химически опасными производствами и объектами является:

- большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);
- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за взрывопожароопасными и химически опасными производствами и объектами:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;
- обеспечить выполнение нормативных требований по эксплуатации опасных производственных объектов;
- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за взрывопожароопасными и химически опасными производствами и объектами;
- повышение роли производственного контроля при эксплуатации опасных производственных объектов, а также уровня подготовки работников производственного контроля;
- повышение уровня квалификации инженерно-технических работников и рабочих предприятий.

### **1.9. Производство, хранение и применение взрывчатых материалов промышленного назначения и средств инициирования.**

Надзор за обращением взрывчатых материалов промышленного назначения осуществляется в отношении 13 опасных производственных объектов. Ко-

личество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 9.

За указанный период 2024 года на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварии (за аналогичный период 2023 года – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (за 6 месяцев 2023 года – 0).

За указанный период 2024 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено «1» контрольное (надзорное) мероприятие (за аналогичный период 2024 года – «0»), из них плановых – «1» (за аналогичный период 2023 года – «0»), внеплановых – «0» (за аналогичный период 2023 года – «0»), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – «0» (за аналогичный период 2023 года – «0»).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено «8» правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено «2» административных наказания. Административное приостановление деятельности применялось «0» раз, временный запрет деятельности – «0» раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложен «0» административный штраф. Общая сумма наложенных административных штрафов составила «0» тыс. рублей.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении контроля за производством, хранением и применением взрывчатых материалов промышленного назначения и средств инициирования «за указанный период 2024 года» Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении «2» юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено «9» предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

- по обращениям юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено «7» консультаций положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках контроля за производством, хранением и применением взрывчатых материалов промышленного назначения и средств инициирования.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной допущенных нарушений в области надзора за обращением взрывчатых материалов промышленного назначения является:

- нарушения, связанные с заполнением паспортов складов ВМ (не указана максимальная фактическая загрузка склада отдельно по номенклатуре взрывчатых материалов: не указано отдельно количество электродетонаторов, пиротехнических реле, неэлектрических систем инициирования; не указано наименование организации, осуществляющая охрану склада ВМ);

- в должностные инструкции лиц, на которых приказами по предприятию возложены функции по осуществлению производственного контроля, не включены их права.

### **1.10. Транспортирование опасных веществ**

Надзор за транспортированием опасных веществ осуществляется в отношении 14 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 14.

За указанный период 2024 года на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварий (за аналогичный период 2023 года – 0).

За указанный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (за аналогичный период 2023 года – 0).

В указанный период 2024 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором контрольных (надзорных) мероприятий не проводилось.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности не поступало.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за транспортированием опасных веществ:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- разработать нормативно - правовые требований для надзора за объектами транспортирования опасных веществ;

- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за объектами транспортирования опасных веществ;

- повышение роли производственного контроля при эксплуатации опасных производственных объектов, а также уровня подготовки работников производственного контроля;
- повышение уровня квалификации инженерно-технических работников и рабочих предприятий.

### **1.11. Надзор на взрывоопасных объектах хранения и переработки растительного сырья**

Надзор за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья осуществляется в отношении 239 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 137.

За указанный период 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано «0» аварии (за аналогичный период 2023 года – «0»).

За указанный период зарегистрировано «0» несчастных случаев со смертельным исходом (за аналогичный период 2023 года – «0»).

За указанный период 2024 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено «2» контрольных (надзорных) мероприятий (за аналогичный период 2023 года – «0»), из них плановых – «0» (за аналогичный период 2023 года – «0»), внеплановых – «2» (за аналогичный период 2023 года – «0»).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено «43» правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено «5» административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось «0» раз, временный запрет деятельности – «0» раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено «4» административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила «550» тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий за указанный период 2024 года соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья следует отнести:

- норийные трубы нории, проходящие внутри бункера рабочей башни не рассчитаны на внутреннее остаточное давление пылевоздушного взрыва;
- трубопроводах подачи зерна с головки нории напрямую в надвесной

бункер отсутствуют огнепреграждающие (пламеотсекающие) устройства;

- именно на нории не установлены реле контроля скорости, реле контроля сбега ленты, датчик подпора;

- авторазгрузчик, не подключен и не заблокирован с аспирационной установкой.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности «за указанный период 2024 года» Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении «15» юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено «45» предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

- по обращениям «63» юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной допущенных нарушений в области надзора за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья является:

- большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи, с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за объектами хранения и переработки растительного сырья:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований законодательства РФ в области промышленной безопасности;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за объектами хранения и переработки растительного сырья;

- повышение роли производственного контроля при эксплуатации опасных производственных объектов, а также уровня подготовки работников производственного контроля;

- повышение уровня квалификации инженерно-технических работников и рабочих предприятий.

**1.12. Объекты, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°С.**

Надзор за объектами, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°С осуществляется в отношении 547 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 239.

За указанный период 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано «0» аварий (за аналогичный период 2023 года – «0»).

За указанный период зарегистрировано «0» несчастных случаев со смертельным исходом (за аналогичный период 2023 года – «0»).

За указанный период 2024 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено «38» контрольных (надзорных) мероприятий (за аналогичный период 2023 года – «23»), из них плановых – «0» (за аналогичный период 2023 года – «4»), внеплановых – «0» (за аналогичный период 2023 года – «0»), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – «11» (за аналогичный период 2023 года – «19»), профилактических визитов, не предусматривающие возможность отказа от их проведения (поручение Правительства РФ от 19.01.2024 № АН-П51-1344) – «27».

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено «187» правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено «8» административных наказания (предупреждение). Административное приостановление деятельности не применялось, временный запрет деятельности – не применялся.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено «0» административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила «0» тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: 2, из них удовлетворено 0 (или «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 1-м полугодии 2024 года соблюдены.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности «за 6 месяцев 2024 года» Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении «104» юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено «108» предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

- по обращениям «70» юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной допущенных нарушений в области надзора является:

- большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи, с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за объектами, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°C :

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков

аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- обеспечить выполнение нормативных требований;
- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора;
- повышение роли производственного контроля при эксплуатации опасных производственных объектов, а также уровня подготовки работников производственного контроля;
- повышение уровня квалификации инженерно-технических работников и рабочих предприятий.

### **1.13. Объекты, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные сооружения**

Надзор за подъёмными сооружениями осуществляется в отношении 733 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 488.

За указанный период 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано «0» аварии (за аналогичный период 2023 года – «0»).

За указанный период зарегистрировано «0» несчастных случаев со смертельным исходом (за аналогичный период 2023 года – «0»).

За указанный период 2024 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено «1» контрольное (надзорное) мероприятие (за аналогичный период 2023 года – «0»), из них плановых – «0» (за аналогичный период 2023 года – «\_0\_»), внеплановых – «1» (за аналогичный период 2023 года – «0»), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – «0» (за аналогичный период 2023 года – «0»).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено «33» правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено «8» административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось «0» раз, временный запрет деятельности – «0» раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено «0» административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила «0» тыс. рублей.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за грузоподъемными механизмами и подъемными сооружениями следует отнести:

- технический износ комплектующих частей;
- низкий уровень производственного контроля, выразившейся в отсутствии аттестации;

- не обеспечивается укомплектованность штата работников опасного производственного объекта;

- не установлен порядок периодических осмотров, технических обслуживаний и ремонтов, обеспечивающих содержание подъемных сооружений.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности «за 6 месяцев 2024 года» Нижневолжским управлением Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено «228» предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

- по обращениям «183» юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц (указать необходимое);

- осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:

- проведено совещания по аварийности и травматизму с 4 организациями;

- направлено 2 информационных письма в 52 организации.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной допущенных нарушений в области надзора за подъёмными сооружениями является:

- внесения изменений в ФЗ-116 и перевод опасных производственных объектов, на которых используются стационарно установленные грузоподъёмные механизмы в четвертый класс опасности, по которым не проводятся плановые проверки,

- большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

- низкий уровень профессиональной подготовки и исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специали-

стов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- повышение роли производственного контроля при эксплуатации опасных производственных объектов, а также уровня подготовки работников производственного контроля;

- повышение уровня квалификации инженерно-технических работников и рабочих предприятий.

**1.14. Федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах (далее - опасные технические устройства зданий и сооружений)**

На основании пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2023 г. № 241 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах» федеральный государственный надзор в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений осуществляется Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и её территориальными органами.

Надзор за безопасным использованием и содержанием лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах в отношении «12477» в том числе:

- лифты – 12242;
- подъёмные платформы для инвалидов – 132;
- эскалаторы (вне метрополитенов) – 87;
- пассажирские конвейеры (пешеходные дорожки) – 4.

За указанный период 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано «0» аварии (за аналогичный период 2023 года – «0»).

За отчётный период зарегистрировано «0» несчастных случаев со смертельным исходом (за аналогичный период 2023 года – «0»).

За указанный период 2024 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено «3» контрольных (надзорных) мероприятий (за аналогичный период 2024 года – «2»), из них плановых – «0» (за аналогичный период 2023 года – «0»), внеплановых – «3» (за аналогичный период 2023 года – «0»), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – «0» (за аналогичный период 2023 года – «0»).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено «4» правонарушений обязательных требований в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено «2» административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось «0» раз, временный запрет деятельности – «0» раз.

Административные наказания в виде штрафа не применялись.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области надзора за безопасным использованием и содержанием лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах «за 6 месяцев 2024 года» Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении «11» юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные объекты, было объявлено «15» предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области надзора за безопасным использованием и содержанием лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах;

- по обращениям «10» юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления

федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц (указать необходимое);

- в отношении 4-х юридических лиц были проведены 4 контрольно-надзорных мероприятия без взаимодействия с контролируруемыми лицами.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной допущенных нарушений в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений является:

- большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование, в связи, с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности;

- отсутствие плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- обеспечить выполнение нормативных требований Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 011/2011 «Безопасность лифтов» и Правил организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах ,

- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений.

## **2. Федеральный государственный энергетический надзор**

При осуществлении федерального государственного энергетического надзора применяются следующие основные нормативные правовые акты:

### **в области электроэнергетики**

- Федеральный закон от 26.03.2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;

- Федеральный закон от 30.12.2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 г. № 1085 «О федеральном государственном энергетическом надзоре»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 30 января 2021 г. № 85 «Об утверждении Правил выдачи разрешений на допуск в эксплуатацию энергопринимающих установок потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, объектов электросетевого хозяйства, объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 28 октября 2009 г. № 846 «Об утверждении Правил расследования причин аварий в электроэнергетике»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 24 февраля 2009 г. № 160 «О порядке установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон»;

Приказ Минэнерго России от 12 августа 2022 г. № 811 «Об утверждении Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей электрической энергии»;

Приказ Минэнерго России от 22 сентября 2020 г. № 796 «Об утверждении Правил работы с персоналом в организациях электроэнергетики Российской Федерации»;

Приказ Минэнерго России от 4 октября 2022 г. № 1070 «Об утверждении Правил технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации и о внесении изменений в приказы Минэнерго России от 13 сентября 2018 г. № 757, от 12 июля 2018 г. № 548»;

Приказ Минэнерго России от 30 декабря 2021 г. № 1540 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований по федеральному государственному энергетическому надзору»;

Приказ Минтруда России от 15 декабря 2020 г. № 903н «Об утверждении Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок».

#### **в области теплоэнергетики**

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ "О теплоснабжении";

Постановление Правительства Российской Федерации от 2 июля 2022 г. № 1014 «О расследовании причин аварийных ситуаций при теплоснабжении»;

Приказ Минэнерго России от 24 марта 2003 г. № 115 «Об утверждении Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок»;

Приказ Минэнерго России от 12 марта 2013 г. № 103 «Об утверждении Правил оценки готовности к отопительному периоду»;

Приказ Минтруда России от 17 декабря 2020 г. № 924н «Об утверждении Правил по охране труда при эксплуатации объектов теплоснабжения и теплопотребляющих энергоустановок».



На территориях Нижне-Волжского управления Ростехнадзора государственный энергетический надзор осуществляется в отношении поднадзорных Ростехнадзору « 5190 » организаций - субъектами электроэнергетики, теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и потребителями электрической энергии, которым присвоены высокая, значительная, средняя, умеренная и низкая категории риска, в том числе потребителей электроэнергии –« 5046 ».

Общее число поднадзорных объектов – 29687, из них:

Тепловых электростанций -	– 7 ед.;
Газотурбинных (газопоршневых) электростанций	– 8 ед.;
Малых технологических электростанций	– 3 ед.;
Гидроэлектростанции	– 1 ед.;
Котельных	– 752 ед.,
из них:	
производственных	– 0 ед.;
отопительно-производственных	– 35 ед.;
отопительных	– 717 ед.;
Электрических подстанций	– 28916 ед.
Протяжённость тепловых сетей (в двухтрубном исчислении)	– 2134,44 км.
Протяжённость линий электропередачи	– 264508,0465 км,
в том числе:	
напряжением до 1 кВ	– 175030,7575 км;
напряжением выше 1 до 110 кВ	– 79403,8 км;
напряжением 220 кВ и выше	– 10073,489 км.

- ПАО «Россети» - филиал «Россети ФСК ЕЭС» Волго – Донское предприятие магистральных электрических сетей;
- ПАО «Россети Юг» - филиал ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго»;
- АО «Волгоградоблэлектро»;
- ПАО «РусГидро» - филиал ПАО «РусГидро» - «Волжская ГЭС»;
- АО «Каустик» - филиал «Волгоградская ТЭЦ-3»;
- ООО «ЛУКОЙЛ-Волгоградэнерго»;
- АО "Корпорация Красный Октябрь";
- АО "Волжский трубный завод";
- ООО "ЕвроХим-ВолгаКалий";
- АО "Русал Урал" - филиал в Волгограде "Объединенная компания Русал Волгоградский Алюминиевый завод" ("Русал Волгоград");
- ООО "Концессии теплоснабжения";
- Филиал ПАО Россети «ФСК ЕЭС» Волго – Донское ПМЭС;
- Филиал ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго»;
- ООО «ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго».

За указанный период 2024 г. на территории Нижне-волжского управления Ростехнадзора допущено в эксплуатацию 357 новых, реконструированных энергоустановок (электроустановок – 184, тепловых энергоустановок – 173).

В том числе: (по крупным объектам)

- объект электросетевого хозяйства филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» (реконструкция ПС-110 кВ «ВГТЗ-1»);
- энергопринимающая установка главного корпуса ГБУЗ ЦРБ г. Камышин (реконструкция внешнего электроснабжения и установка дополнительного электрооборудования в ВРУ-0,4 кВ);
- объект теплоснабжения ООО «Газпром теплоэнерго Волгоград» - (реконструкция котельной по адресу г. Волгоград, ул. Бурейская, 3а с установкой водогрейного котла для летнего режима);
- Теплопотребляющая установка административного бытового орпуса стадиона «Пищевик» ГАУ ДО ВО «Спортивная школа Ротор»;
- объект генерации ООО «Омсктехуглерод» (строительство ТЭЦ малой мощности);
- объект электросетевого хозяйства АО «Сады Придонья» (строительство ВЛ-110 кВ и ПС – 110 кВ);
- Котельная АО «Теплоэлектроцентральный — Северная», установленной тепловой мощностью - 78,6 МВт (67,61 Гкал/час).

За указанный период 2024 года, также как и за аналогичный период 2023 года, на поднадзорных объектах аварий не зарегистрировано.

За указанный период 2024 года зарегистрирован 2 несчастный случай со смертельным исходом.

1. 17.06.2024г. примерно в 13:00 бригада из двух электромонтеров ОВБ ООО «Волгаэнергосеть-СНТ» прибыли для проведения периодического осмотра в соответствии с графиком, зашли на территорию ТП для проведения осмотра. Предположительно в 13 часов 07 минут один электромонтер открыл дверь шкафа 0,4 кВ для осмотра коммутационных аппаратов, споткнувшись потерял равновесие и упал на рубильник 0,4 кВ, находящийся под напряжением, тем самым приблизился головой на недопустимое расстояние к токоведущим частям в результате чего получил электротравму и механические раны головы.
2. несчастный случай со смертельным исходом с электромонтёром оперативно-выездной бригады 5 разряда Ахтубинского района электрических сетей филиала ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго»: при проведении осмотра ячейки №2 ТП 6/0,4 кВ -7к-1 ф.22 ПС 35/6 кВ №60А попал под напряжение, приблизившись на недопустимое расстояние к токоведущим частям (расследование продолжается).

По результатам расследования основной причиной несчастного случая вы-

явилась неосторожность, невнимательность, поспешность пострадавшего.

По результатам расследования, произошедшего 17.06.2024г. несчастного случая, Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора проведена внеплановая выездная проверка в отношении ООО «Волгаэнергосеть-СНТ».

В ходе проведения проверки выявлено 31 нарушение обязательных требований, такие как:

1. Не проводится техническое освидетельствование объектов электросетевого хозяйства;
2. Не в полном объеме проводятся обязательные формы работы с оперативным персоналом, а именно не проводятся контрольные противоаварийные подстанционные тренировки с оперативным персоналом.
3. Отсутствует перечень документов на рабочих местах оперативного, оперативно-ремонтного персонала.
4. В порядке проведения работ с персоналом ООО «ВОЛГАЭНЕРГОСЕТЬ-СНТ» отсутствуют обязательные требования работы с персоналом на учебном полигоне в части проведения тренировок с отработкой действий и практических навыков оперативного персонала.

Юридическому лицу выдано предписание об устранении нарушений обязательных требований.

По результатам проверки в адрес юридического лица и должностных лиц направлены уведомления на составление протоколов об административном правонарушении по ст. 9.11 КоАП РФ.

За указанный период 2024 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено «9» контрольных (надзорных) мероприятия (за аналогичный период 2023 года – «3+»), из них плановых – «4» (за аналогичный период 2023 года – «3»), внеплановых – «5» (за аналогичный период 2023 года – «2»), проведенных в режиме постоянного государственного надзора – «0» (за аналогичный период 2023 года – «0»).

Также было проведено 847 внеплановые проверки, инициированные обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля (надзора) (за аналогичный период 2023 года — 751 проверки).

В ходе проведения проверок выявлено « 4819 » правонарушение обязательных требований в сфере электро- и теплоэнергетики. В ходе контрольных (надзорных) мероприятий – « 4460 » правонарушений. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено « 19 » административных наказания. Административное приостановление деятельности применялось « 0 » раз, временный запрет деятельности – « 0 » раз. Общее количество назначенных наказаний, в т.ч. наложенных вне проверок (по материалам и информации, поступившим из других органов, организаций) – 112.

На нарушителей обязательных требований энергетической безопасности наложено «\_\_19\_\_» административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила «\_\_143,0\_\_» тыс. рублей.

В отношении 93 лиц штрафы заменены на предупреждение.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: «не зарегистрировано».

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий за указанный период 2024 года соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований безопасности в сфере электроэнергетики в области государственного энергетического надзора следует отнести:

- в организации отсутствует организационно распорядительный документ по предоставлению прав командированному персоналу привлекаемой организации права работы в действующих электроустановках в качестве выдающих наряды-допуски и распоряжения, ответственных руководителей и производителей работ, допускающих, членов бригады;

- не проводятся планово-предупредительное техническое обслуживание устройств релейной защиты и автоматики (РЗА) с заранее установленной периодичностью в соответствии с действующими нормами и правилами;

- в помещениях РУ-0,4кВ отсутствуют знаки аварийного освещения;

- не организовано оперативно-технологическое управление в отношении ЛЭП, оборудования и устройств, находящихся в зоне эксплуатационного обслуживания структурного подразделения;

- в самостоятельном подразделении техническое обслуживание устройств релейной защиты и автоматики (далее – РЗА) осуществляет персонал, непрошедший обучение, проверку знаний и получивший допуск к самостоятельной работе на устройствах РЗА;

- Не обеспечивается содержание воздушных линий электропередачи (далее – ВЛ) в исправном состоянии (недопустимое загнивание деревянных стоек опор ВЛ, недопустимый наклон опор, отсутствие необходимых надписей на опорах);

- Не обеспечивается поддержание ширины просек ВЛ в размерах, предусмотренных нормативно-техническими документами, путём вырубки, обрезки крон деревьев (кустарников) и иными способами;

- При эксплуатации ВЛ надлежащим образом не производится техническое обслуживание и текущий ремонт, направленные на обеспечение их надёжной работы;

- Отсутствуют диспетчерские наименования и знаки безопасности на

дверях трансформаторных подстанций, оборудовании подстанций и опорах линий электропередачи;

- Допускаются течи масла на маслonaполненном оборудовании;
- Не осуществляется контроль за состоянием заземляющих устройств: не защищены от коррозии, не окрашены в черный цвет открыто проложенные заземляющие проводники трансформаторных подстанций;
- В воздухоосушительном фильтре силового трансформатора увлажнен (изменил цвет) индикаторный силикагель;
- В организации отсутствует распорядительный документ о назначении смотровой комиссии и установления сроков проведения обязательных осмотров зданий и сооружений тепловых энергоустановок
- Не проведено техническое диагностирование специализированной организацией оборудования (тепловых энергоустановок), отработавших расчетный ресурс, в целях определения дополнительного срока службы и разработки мероприятий, обеспечивающих надежную работу
- Дымовые трубы не имеют организованного отвода дренажных вод от основания трубы;
- Не проводятся наблюдения за вертикальностью дымовых труб и газоходов: - визуальное (при помощи отвеса) - два раза в год, -инструментальные наблюдения - не реже одного раза в 5 лет.

За 6 месяцев 2024 года работа по актуализации обязательных требований в области государственного энергетического надзора:

не проводилась.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области электроэнергетики «за указанный период 2024 года» на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении « 564 » юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих объекты электро- и теплоэнергетики, было объявлено « 217 » предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;

- осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований

безопасности в сфере электро- и теплоэнергетики посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет», а также направлены в адрес контролируемых лиц текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, произошедшим за указанный период 2024 года в поднадзорных организациях, а также иной информации о реализации профилактических мероприятий - 280 информирования.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

обращения по вопросам технологического присоединения энергопринимающих устройств;

обращения по вопросам эксплуатации объектов электросетевого хозяйства;

обращения по вопросам нарушения законодательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства;

обращения по вопросам неудовлетворительного технического состояния тепловых сетей (отсутствие тепловой изоляции, отсутствие антикоррозионного покрытия, дефекты металла и т.д.).

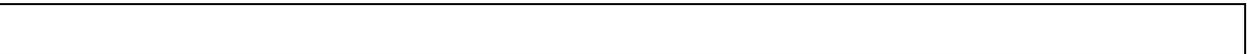
Всего Управлением по Волгоградской области за 6 месяцев 2024 года было рассмотрено 75 обращений в отношении федерального государственного энергетического надзора (57 обращений за аналогичный период 2023 года).

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня безопасности в области федерального государственного энергетического надзора является:

- большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт и освидетельствование, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности;

- вывод ремонтного персонала за штат предприятия, вследствие чего происходит отток квалифицированных кадров;
- уменьшение численного состава эксплуатационного персонала;
- низкий уровень подготовки персонала подрядных организаций, выполняющих работы на поднадзорных объектах электроэнергетики;
- недостаток финансирования программ ремонтов оборудования, реконструкции и технического перевооружения эксплуатируемого оборудования, что негативно сказывается на уменьшении износа основных производственных фондов;
- прекращение финансирования инвестиционных проектов крупных электросетевых организаций.



Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области федерального государственного энергетического надзора:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;
- доводить до работников материалы анализов несчастных случаев на энергоустановках, подконтрольных органам Ростехнадзора, при проведении всех видов занятий и инструктажей по охране труда;
- повысить уровень организации производства работ на электрических установках;
- исключить допуск персонала к работе без обязательной проверки выполнения организационных и технических мероприятий при подготовке рабочих мест;
- обеспечивать проверку знаний персоналом нормативных правовых актов по охране труда при эксплуатации электроустановок;
- не допускать персонал, не прошедший проверку знаний, к работам в электроустановках;
- обеспечить установленный порядок содержания, применения и испытания средств защиты;
- усилить контроль за выполнением мероприятий, обеспечивающих безопасность работ;
- проводить разъяснительную работу с персоналом о недопустимости самовольных действий, повышать производственную дисциплину;
- обратить особое внимание на организацию производства работ в начале рабочего дня и после перерыва на обед;
- повысить уровень организации работ по монтажу, демонтажу, замене и

ремонту энергооборудования;

- усилить контроль за соблюдением порядка включения и выключения энергооборудования и его осмотров;

- не допускать персонал к проведению работ в особо опасных помещениях и помещениях с повышенной опасностью без электрозащитных средств;

- не допускать проведение работ вне помещений при проведении технического обслуживания во время интенсивных осадков и при плохой видимости;

- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области федерального государственного энергетического надзора.

### **2.1. Федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области энергетического обследования**

При осуществлении федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области энергетического обследования применяются следующие основные законодательные и нормативные правовые акты:

- Федеральный закон "О саморегулируемых организациях" 1.12.2007 № 315-ФЗ;

- Федеральный закон "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" 23.11.2009 N 261-ФЗ.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2021 г. № 283 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений постановления Правительства Российской Федерации от 26 января 2019 г. № 45» Ростехнадзор наделён полномочиями по ведению реестра саморегулируемых организаций в области энергетического обследования и по надзору за саморегулируемыми организациями в области энергетического обследования.

В целях реализации переданных полномочий утверждены Порядок ведения государственного реестра саморегулируемых организаций в области энергетического обследования и перечня включаемых в него сведений (приказ Ростехнадзора от 29 октября 2021 г. № 361, зарегистрирован Минюстом России 12 апреля 2022 г. № 68171), Административный регламент по осуществлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области энергетического обследования» (приказ Ростехнадзора от 6 июля 2022 г. № 214, зарегистрирован Минюстом России 18 ноября 2022 г. № 71014).

На официальном сайте Ростехнадзора в разделе «Энергетическая безопасность» создан подраздел «Ведение государственного реестра саморегулируемых организаций в области энергетического обследования», в котором размещён государственный реестр саморегулируемых организаций в области энергетического обследования.

В указанном реестре находятся сведения о 3-х саморегулируемых организациях в области энергетического обследования.

В Государственный реестр СРО в области энергетического обследования, размещенный на сайте Ростехнадзора, внесены 2 организации, зарегистрированные на территории Волгоградской области и 1 организация, зарегистрированная на территории Астраханской области:

- Некоммерческое партнерство "Саморегулируемая организация "ЭнергоЭффективность" (дата прекращения деятельности: 12.07.2019);

- Некоммерческое партнерство «Южного федерального округа «Энергетический Региональный Аудит» (СРО НП «ЮФО «ЭРА»). Информация, подтверждающая осуществление СРО НП «ЮФО «ЭРА» деятельности в сфере энергетических обследований в Управлении отсутствует, по месту регистрации данной организации отсутствует (запрос исх. № 261-3387 от 15.06.2023);

- Некоммерческое партнерство «Каспийская ассоциация аудиторов, энергоаудиторских и экспертных организаций» (НП «КААЭиЭО»). Информация, подтверждающая осуществление СРО НП «КААЭиЭО» деятельности в сфере энергетических обследований в Управлении отсутствует.

За указанный период 2024 года Ростехнадзором (также, как и за аналогичный период 2023 года) в связи с вступлением в силу постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» плановые и внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении саморегулируемых организаций не проводились, в том числе не проводились проверки по контролю за выполнением ранее выданных предписаний.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок в 1 квартале 2024 года соблюдены.

### **3. Надзор за гидротехническими сооружениями**

При осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений применяются следующие основные законодательные и нормативные правовые акты:

Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений» 21.07.1997 г. № 117-ФЗ;

Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской

ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в случае аварии на опасном объекте» 27.07.2010 г. № 225-ФЗ;

Постановление Правительства Российской Федерации от 20.11.2020 г. № 1892;

Постановление Правительства Российской Федерации от 05.10.2020 г. № 1607 и другие, определенные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 2 марта 2021 г. № 81 «Об утверждении перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности».

Общее количество поднадзорных Ростехнадзору ГТС (комплексов ГТС) на территории Волгоградской области составляет 694, из них:

Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих ГТС, составило 218.

- I класс – 1 ед.;
- II класс – 2 ед.;
- III класс – 194 ед.;
- IV класс – 370 ед.

Число ГТС, которые не имеют собственника или собственник которых неизвестен либо от права собственности, на которое собственник отказался – 166.

За указанный период 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано «0» аварий (за аналогичный период 2023 года – «0»).

За указанный период зарегистрировано «0» несчастных случаев со смертельным исходом (за аналогичный период 2023 года – «0»).

За указанный период 2024 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено «61» контрольных (надзорных) мероприятий (за аналогичный период 2023 года – «23»), из них плановых – «0» (за аналогичный период 2023 года – «0»), внеплановых, «61» (за аналогичный период 2023 года – «23»), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – «3» (за аналогичный период 2023 года – «4»).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено «168» правонарушений обязательных требований в области безопасности ГТС. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено «16» административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось «0» раз, временный запрет деятельности – «0» раз.

На нарушителей обязательных требований в области безопасности ГТС

наложено «\_2\_» административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила «\_4\_» тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: «не зарегистрировано».

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий за указанный период 2024 года соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений следует отнести: нет.

За указанный период 2024 года проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области безопасности ГТС:

не проводилась.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности ГТС «за указанный период 2024 года» Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении «\_72\_» юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих ГТС, было объявлено «\_148\_» предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области безопасности ГТС;

- по обращениям «\_164\_» юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих ГТС, осуществлено консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора;

- осуществлялось информирование лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе изменения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности;

на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» обеспечен доступ к открытым данным, содержащимся в информационных системах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, с целью информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений;

направлено 208 информационных писем в целях организации и проведения в 2024 году безаварийного пропуска половодья и паводков, предотвращения аварий гидротехнических сооружений (далее - ГТС), всем собственникам и эксплуатирующим ГТС организациям в части выполнения комплекса превентивных мер по снижению риска возникновения чрезвычайных ситуаций на гидротехнических сооружениях.

Заявлений от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

- размещение коммунально-бытовых стоков;
- определение статуса объекта и наличие комплекта документов по декларированию и правил эксплуатации ГТС.
- за указанный период 2024 г – поступило 4 обращения.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня безопасности в области безопасности гидротехнических сооружений является:

Отсутствие у поднадзорных организаций (в основном администраций районных (сельских) муниципальных образований), проектной и технической документации для постановки на учет (принятия на баланс), находящихся на территории муниципального образования гидротехнических сооружений, в связи с отсутствием финансовых средств.

Отсутствие у собственника (эксплуатирующей организации) денежных средств на разработку пакета документов по декларированию и проведению своевременных ремонтов гидротехнических сооружений, особенно в муниципальных образованиях (в связи со скудным бюджетом поселения).

Отсутствие на поднадзорных организациях (в сельских поселениях) должностных лиц, имеющих специальное образование и аттестованных в органе надзора в области безопасности ГТС.

#### **4. Осуществление государственного строительного надзора**

Инспекторским составом межрегионального отдела государственного строительного надзора Нижне-Волжского управления Федеральной службы по

экологическому, технологическому и атомному осуществляет функции в установленной сфере деятельности на территориях Волгоградской, Астраханской области, Республики Калмыкия, шельфе Каспийского моря.

За указанный период 2024 года федеральный государственный строительный надзор осуществлялся в отношении 84 объектов капитального строительства (из них 15 объектам выданы заключения о соответствии построенного объекта, 1 отказ в выдаче заключений о соответствии объектов за отчетный период).

За указанный период 2024 года случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям не зафиксировано (за аналогичный период 2023 года – также не зафиксировано).

При осуществлении федерального государственного строительного надзора во 2 квартале 2024 года территориальными органами Ростехнадзора проведено 81 контрольных (надзорных) мероприятий деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих строительство, реконструкцию объектов капитального строительства (во 2 квартале 2023 года – 59), из них:

- контрольных (надзорных) мероприятий проведено по программе проверок - 79;

- по иным основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 57 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ) – 2.

По результатам проведения 81 контрольных (надзорных) мероприятия территориальными органами Ростехнадзора выявлены нарушения обязательных требований в области градостроительства, установленных нормативно правовыми актами РФ.

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей территориальными органами Ростехнадзора за указанный период 2024 года было выявлено 1012 нарушений (при строительстве объектов – 650, при реконструкции объектов – 362), из них:

- нарушение требований утверждённой в установленном порядке проектной документации – 800;

- нарушение установленного порядка строительства, реконструкции объектов капитального строительства, ввода его в эксплуатацию (строительство, реконструкция объектов капитального строительства при отсутствии разрешения на строительство, несвоевременное извещение Ростехнадзора о начале строительства или завершении работ; эксплуатация объектов капитального строительства при отсутствии разрешения на ввод) – 4.

По результатам проведённых за указанный период 2024 года контрольных

(надзорных) мероприятий и выявленных административных правонарушений назначено 75 административных наказания, в том числе в виде административных штрафов – 26, предупреждений – 49, административных приостановлений деятельности – 0.

Сумма наложенных административных штрафов составила 4399,0 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий за указанный период 2024 году соблюдены.

Территориальными органами Ростехнадзора за указанный период 2024 года осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет», были проведены профилактические мероприятия, в том числе:

- выдано 3 предостережений о недопустимости нарушений требований законодательства;

- профилактический визит – 7;

- консультирования – 88.

Соблюдение законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности в истекшем периоде 2024 года осуществлялось с учетом ограничений, установленных постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 №336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», а также с учетом требований постановления Правительства РФ от 12.03.2022 №353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 году».

Анализируя контрольную, надзорную и разрешительную работу отдела за указанный период 2024 года следует отметить, что на данный период все запланированные мероприятия, в том числе согласно программ проверок, выполнены в полном объеме.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в сфере федерального государственного строительного надзора:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в сфере федерального государственного

ного строительного надзора.

### **5. Судебная практика Управления за 6 месяцев 2024 года**

В силу положения ст. 39 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», правом на обжалование решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц обладает контролируемое лицо, в отношении которого приняты решения или совершены действия (бездействие), указанные в части 4 статьи 40 настоящего Федерального закона.

А именно, контролируемые лица, права и законные интересы которых, по их мнению, были непосредственно нарушены в рамках осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, имеют право на досудебное обжалование:

- 1) решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий;
- 2) актов контрольных (надзорных) мероприятий, предписаний об устранении выявленных нарушений;
- 3) действий (бездействия) должностных лиц контрольного (надзорного) органа в рамках контрольных (надзорных) мероприятий.

При этом, судебное обжалование решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц возможно только после их досудебного обжалования.

В рамках реализации положения статьи 40 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», жалоба подается контролируемым лицом в уполномоченный на рассмотрение жалобы орган, в электронном виде с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг.

Управлением за 6 месяцев 2024 года были приняты к рассмотрению, и рассмотрено в порядке досудебного обжалования 21 обращений (в 1 квартале 2023 году - 11 обращения).

По результатам рассмотрения были приняты следующие решения:

- 1) по -1- жалобе по результатам проверок (в 1 квартале 2023 год по \_3\_ из - 5 - жалобам), приняты решения об отказе в рассмотрении;
- 2) по \_20\_ ходатайствам о продлении сроков исполнения предписаний принято решение об удовлетворении, и срок предписания продлен, а по \_2\_ ходатайствам отказано в удовлетворении о продлении установленного срока предписания (в 1 квартале 2023 года – из \_6\_ по \_2\_ отказано в продлении)

2. Общее количество судебных дел с участием должностных лиц Управления, производство по которым завершено, за 6 месяцев 2024 году составило - 22 единиц (в 1 квартале 2023 года - 30), из которых 9 – рассмотрено в Арбитражных судах (в 1 квартале 2023 года - 14), 1 - рассмотрено судами общей юрисдик-

ции (в 1 квартале 2023 года - 107), при этом 13 дел рассмотрено в пользу Управления (в 1 квартале 2023 года - 17).

В том числе, судебная практика Управления складывается из:

За 6 месяцев 2024 года в судебные органы было подано 9 заявлений, из них 5 об оспаривании постановлений о назначении административных наказаний и 4 о признании незаконным ненормативные акты как, предписания.

Должностными лицами было возбуждено 10 административное дело в качестве превентивных мер за 6 месяцев 2024 года по части 2 статьи 14.1 КоАП РФ (осуществление деятельности без специального разрешения (лицензии)) – 8, по ч. 1 ст. 14.43 КоАП РФ (нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов)- 1, по ст. 14.61 КоАП РФ (нарушение установленного порядка предоставления обеспечения исполнения обязательств по оплате электрической энергии (мощности), газа, тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, сопряженное с неисполнением (ненадлежащим исполнением) обязательств по их оплате)- 1, по данным судебным разбирательствам судами были приняты решения о привлечении к административной ответственности юридических лиц.

Управлением проводится системная работа по оценке и анализу экономической эффективности инструментов защиты своих прав в судебных процессах и воздействия их на поведение своих оппонентов.

### **6. Общие выводы и предложения**

Деятельность Нижне-Волжского управления Ростехнадзора (далее - Управление) в 6 месяцев 2024 года по обеспечению надзора и контроля за состоянием промышленной безопасности опасных производственных объектов, безопасной эксплуатацией объектов тепло- и электроэнергетики, строительного комплекса и гидротехнических сооружений проведена в рамках действующего законодательства, исполнения приказов, распоряжений и решений совещаний Службы и Плана проведения плановых проверок Управления на 2024 год.

При организации и осуществлении надзорной и контрольной деятельности осуществлялся комплексный подход, направленный на повышение культуры безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, совершенствование регулирующей деятельности, извлечение уроков произошедших аварий, несчастных случаев и инцидентов.

Основное внимание было направлено на проведение профилактической работы: предприятиям направлялись предостережения о недопущении нарушений требований промышленной безопасности, информационные письма по анализу аварийности и смертельного травматизма. Проводилась работа по сокраще-

нию количества предприятий, работающих без лицензии. Профилактические мероприятия по недопущению нарушений в области промышленной безопасности и лицензирования отдельных видов деятельности являются одним из основных направлений.

### **7. Предложения по совершенствованию надзорной деятельности**

Для обеспечения выполнения требований по безаварийной эксплуатации объектов магистрального трубопроводного транспорта считаем необходимым:

- рассмотреть вопрос о необходимости разработки нормативно-технической документации в отношении пуско-наладочных работ на ОПО;
- разработать технический регламент по эксплуатации объектов магистрального трубопроводного транспорта, который будет содержать перечень технических устройств по объектам магистрального трубопроводного транспорта;
- разработать Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности по безопасной эксплуатации: газораспределительных станций; компрессорных станций.

**Уважаемые руководители организаций и предприятий желаем Вам безаварийной работы!**