

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
(РОСТЕХНАДЗОР)**

**ДОКЛАД НА ТЕМУ:
АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ
КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В НИЖНЕ-ВОЛЖСКОМ
УПРАВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ,
ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, В ОБЛАСТИ
ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ, ГИДРОТЕХНИЧЕСКИХ СООРУЖЕНИЙ И
СТРОИТЕЛЬНОГО КОМПЛЕКСА ЗА I КВАРТАЛ 2023 ГОД.**



Волгоград

Общие положения

Цель доклада – информирование подконтрольных юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, о наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований, о рекомендациях в отношении мер, которые должны приниматься для недопущения таких нарушений, а также о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, и внесённых изменениях в действующие акты.

Настоящий доклад по обобщению правоприменительной практики Нижне-Волжского управления Ростехнадзора (далее также - Управление) за 1 квартал 2023 года подготовлен в соответствии с требованиями ст. 47 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», и приоритетной программой «Реформа контрольной и надзорной деятельности», во исполнение положений приказа Ростехнадзора от 30.08.2021 № 287 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» в рамках подготовки к проведению публичных обсуждений с подконтрольными лицами.

Нижне-Волжское управление Ростехнадзора является территориальным органом межрегионального уровня, осуществляющим функции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в установленной сфере деятельности на территории Волгоградской, Астраханской областей и Республики Калмыкия по следующим направлениям федерального государственного контроля (надзора):

- федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности, в том числе государственный контроль (надзор) за объектами сетей газораспределения и газопотребления, лифтами, эскалаторами (вне метрополитенов) и платформами подъёмными для инвалидов (в соответствии с требованиями технических регламентов, далее также - государственный надзор ТР);

- федеральный государственный энергетический надзор, федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, и федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений;

- федеральный государственный строительный надзор (за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора в области использования атомной энергии) и федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства,

реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства (далее - федеральный государственный надзор за СРО).

При организации и осуществлении надзорной и контрольной деятельности осуществлялся комплексный подход, направленный на повышение культуры безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, совершенствование регулирующей деятельности, извлечение уроков произошедших аварий, несчастных случаев и инцидентов.

Во исполнение пунктов 1, 5 постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», а также пункта 1 приказа Ростехнадзора от 11.03.2022 № ПР-75 «О внесении изменений в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2023 год и планы проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2023 год» из плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2023 год исключено 397 контрольных (надзорных) мероприятий. Сведения о завершении указанных контрольных (надзорных) мероприятий по причине их отмены внесены в Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий.

С июля 2021 года проводятся профилактические мероприятия в виде консультирования.

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

а) разъяснение положений нормативных правовых актов Российской Федерации, содержащих обязательные требования, соблюдение которых является предметом федерального государственного надзора;

б) разъяснение положений нормативных правовых актов Российской Федерации, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора;

в) порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц.

Консультирование осуществляется должностными лицами по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия в соответствии с планом-графиком, утвержденным руководителем Управления и размещенным на официальном сайте Нижне-Волжского управления Ростехнадзора в сети "Интернет".

Указанный план-график содержит: даты, время проведения консультирования и номера телефонов.

Организация работы Нижне-Волжского управления Ростехнадзора в рамках системы информатизации

В соответствии с концепцией информатизации Ростехнадзора в Нижне-Волжском управлении Ростехнадзора активно внедряются и используются в

работе современные информационные технологии, позволяющие автоматизировать оказание государственных услуг, осуществляемых Управлением, оптимизировать и систематизировать информацию о контрольно-надзорной деятельности, а также осуществлять планирование и анализ деятельности на качественно новом уровне.

Введена в эксплуатацию Автоматизированная информационная система Ростехнадзора (АИС Ростехнадзора), которая содержит в себе различные подсистемы, связанные с лицензированием, реестром ОПО, реестром заключений экспертиз, аттестацией в области промышленной безопасности и др.

Внедрен и эксплуатируется коммуникационный сервис «Автоматизированное рабочее место государственного служащего», включающий в себя почту, мессенджер, облачное хранилище, календарь-органайзер. Некоторые подсистемы сервиса находятся в процессе доработки, миграция почты не произведена.

Обеспечение руководящими и нормативно-техническими документами осуществляется с помощью справочно-информационной системы «Кодекс».

В отчетном году в Управлении велась работа в Федеральной государственной информационной системе Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий, оператором которой является генеральная прокуратура РФ. Введена в эксплуатацию 1 июля 2021 года в связи с вступлением 248-ФЗ и Постановления Правительства РФ № 604 от 16.04.2021г.

Продолжается эксплуатация информационной системы «Единый портал тестирования».

Информация о порядке исполнения Управлением государственных функций, нормативных документах, законодательных актах, в пределах отчетного периода оперативно размещалась на персональной WEB-странице Управления <http://nvol.gosnadzor.ru>.

В Управлении реализована технология передачи электронных документов в органы Федерального казначейства, Пенсионного фонда, Фонда социального страхования и Налоговой инспекции с использованием телекоммуникационной среды передачи данных.

Все структурные подразделения Управления имеют доступ в глобальную сеть Internet со скоростями от 2-х до 25-и Мбит/с.

Учитывая, тот факт, что в центральном здании Управления ведется обработка информации подлежащей защите, выход в Internet в нем осуществляется из двух не связанных между собой подсетей: ЛВС управления и сеть на основе беспроводной технологии для доступа к общедоступным информационным ресурсам глобальной сети. Трафик проходящий по беспроводной сети, подвергается фильтрации с целью исключения использования социальных сайтов развлекательного характера (одноклассники, Вконтакте и т.п.).

В своём распоряжении Управление имеет компьютерную и оргтехнику, в объеме, достаточном для осуществления возложенных функций. Однако ряд оборудования требует замены в связи с физическим и моральным износом. Компьютерная и оргтехника, не подлежащая ремонту, была списана в отчетном периоде в установленном порядке.

Информация о деятельности Нижне-Волжского управления размещается на сайте Управления в сети интернет. Сведения на сайте еженедельно актуализируются.

В Управлении периодически проводятся обучающие семинары по повышению компьютерной грамотности государственных служащих, а по их завершению – проверка знаний и навыков работы с компьютерными программами.

Регулярно в Управлении проводятся оперативные онлайн-совещания с привлечением работников всех структурных подразделений Управления (Астрахань, Республика Калмыкия), что позволяет более оперативно и качественно решать поставленные задачи, а также существенно экономить командировочные расходы.

Основные показатели контрольно-надзорной деятельности Нижне-Волжского управления Ростехнадзора за 1 квартал 2023 года

Деятельность Нижне-Волжского управления направлена на реализацию задач, поставленных перед Ростехнадзором на 2023 год, обеспечение защищенности опасных производственных объектов, объектов электроэнергетики, строительного комплекса и гидротехнических сооружений, приказов, распоряжений и решений совещаний Службы и Плана проведения плановых проверок Нижне-Волжского управления Ростехнадзора. Проводится профилактическая работа с поднадзорными организациями.

Государственный надзор в области промышленной безопасности

1. ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

1.1 Надзор на объектах нефтегазодобывающей промышленности и геолого-разведочных работ.

В отчетном периоде за 1 квартал 2023 года надзор за работой предприятий нефтегазодобывающей и газоперерабатывающей отрасли вел 1 инспектор отдела.

За отчетный период межрегиональным отделом государственного горного надзора и надзора за объектами металлургической промышленности проведено 9 внеплановых проверок ранее выданных предписаний, 1 внеплановая проверка в рамках осуществления постоянного государственного надзора, в результате которых выявлено 109 нарушений.

Основными типовыми и массовыми нарушениями законодательства за отчетный период явились:

- несвоевременная (свыше 1 месяца) первичная аттестация руководителей и специалистов после назначения на должность;

- не обеспечена безопасная эксплуатация опасного производственного объекта, а именно частичное разрушение фундамента факельного сепаратора:

- несвоевременная проверка пригодности к использованию систем наблюдения, оповещения, связи и поддержки действий в случае аварии.

По результатам проведенных проверок в 1 квартале 2022 года наложено 4 административных штрафа, из них: 2 штрафа на должностное лицо предприятия на сумму 50 тыс. руб. и 2 штрафа на юридическое лицо на сумму 600 тыс. рублей. Все результаты оспаривания решений действия (бездействия) должностных лиц Управления поднадзорными металлургическими организациями судами оставлены без изменений.

В отчетном периоде года проведено 3 консультирования граждан, а так же в отношении предприятий вынесено 4 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности.

1.2. Объекты металлургической и коксохимической промышленности

Под надзором межрегионального отдела государственного горного надзора и надзора за объектами металлургической промышленности Нижне-Волжского управления в Волгоградской области находятся 18 предприятий и организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности на металлургических предприятиях и производствах.

На металлургических предприятиях и производствах в гос. реестре зарегистрировано 40 опасных производственный объект II и III классов опасности, подконтрольных межрегиональному отделу государственного горного надзора и надзора за объектами металлургической промышленности.

Под контролем указанного отдела находятся сталеплавильные, литейные цеха, цеха производства алюминия, порошков и пудр из алюминиевых сплавов, ферросплавов.

Под надзором находится ряд крупных градообразующих предприятий: ООО «Корпорация «Красный октябрь», АО ВМЗ «Красный Октябрь», АО «Волжский трубный завод», АО «Волгограднефтемаш», АО «РУСАЛ-Урал» филиал Волгоградский, также является градообразующим предприятием ООО «Донской электрометаллургический завод» г. Фролово Волгоградской области.

В межрегиональном отделе государственного горного надзора и надзора за объектами металлургической промышленности, под надзором находятся 8 металлургических ОПО II класса опасности и 32 ОПО - III класса опасности.

За 3 месяца 2023 года надзор и контроль, за эксплуатацией металлургических производств и объектов, осуществлялся в соответствии с

планом проведения плановых проверок Нижне-Волжским управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2023 год. В связи с вступлением в силу постановления Правительства РФ от 10.03.2022 №336, на 2023 год включено 5 плановых проверок II класса опасности.

Надзор за объектами металлургической промышленности в отделе осуществляют 2 государственных инспектора. Надзор специалисты отдела осуществляют так же за газовым хозяйством, производством и применением кислорода на подконтрольных предприятиях.

Под надзором за объектами металлургических предприятий и производств Астраханской области находится 1 предприятие, в состав которого входит 2 опасных производственных объекта III класса опасности.

В целом состояние промышленной безопасности на опасных производственных объектах металлургических и коксохимических предприятий и производств оценивается как удовлетворительное.

За 3 месяца 2023 проверки в отношении предприятий металлургических производств отделом Астраханской области не проводились.

В целом состояние промышленной безопасности на опасных производственных объектах металлургических и коксохимических предприятий и производств оценивается как удовлетворительное.

Динамика объёмов производства в черной и цветной металлургии за 3 месяца 2023 года осталась на прежнем уровне в сравнении с 2022 годом.

За 3 месяца 2023 года на поднадзорных металлургических предприятиях и производствах аварий и несчастных случаев со смертельным и тяжелым исходом не зарегистрировано.

На всех предприятиях подконтрольных Управлению, в соответствии с требованиями регламентирующих документов имеются «Положения об осуществлении производственного контроля».

При планировании и проведении обследований предприятий и производств постоянное внимание уделяется анализу, оценке организации и функционированию производственного контроля и актуализации Положений об осуществлении производственного контроля в соответствии с требованиями постановления Правительства РФ от 18.12.2020 № 2168.

Своевременно и в полном объеме представлены сведения об организации ПК на подконтрольных предприятиях в электронном виде по установленной форме.

При проведении плановых проверок специалистами Управления контролируется ход выполнения запланированных предприятиями мероприятий по обеспечению промышленной безопасности.

В планы проведения проверок состояния промышленной безопасности вносятся корректировки по результатам расследования инцидентов, выявлены

недостатки обеспечения контроля, за своевременностью проведения экспертиз промышленной безопасности зданий, сооружений, технических устройств, объектов газового хозяйства.

Ведется постоянный контроль, за выполнением предприятиями компенсирующих мероприятий по итогам экспертных обследований.

На отчетный период, все подконтрольные металлургические предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты, имеют действующие договора обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного производственного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте (за исключением ООО «ЮгСплав» - нет лицензии и эксплуатации ОПО).

Проведенные проверки показали, что состояние защищенности опасных производственных объектов на подконтрольных предприятиях на момент проверки находится в удовлетворительном состоянии. Выполнение запланированных мероприятий проводится согласно утвержденных графиков.

Анализ и оценка практических действий персонала по ликвидации и локализации аварий проводится регулярно.

При проведении проверок выполнения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов проверяется наличие и реализация мероприятий, обеспечивающих защищенность поднадзорных ОПО при возникновении стихийных бедствий (землетрясений, оползней, наводнений, паводков, ураганов и т.д.) и готовность к локализации и ликвидации их последствий. На предприятиях регулярно проводятся обучение работников действиям в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте

Аварийно-спасательные формирования (газоспасательные) созданы на 2 предприятиях. Профессиональных аварийно-спасательных формирований на других предприятиях нет. Предприятия, не имеющие собственных аварийно-спасательных служб, заключили договора с профессиональными аварийно-спасательными формированиями. Договорами предусмотрено проведение профилактической работы по предупреждению аварий, инцидентов на ОПО, с персоналом предприятий в соответствии с согласованными графиками, спасение людей при возникновении аварий, инцидентов, пожаров на опасных производственных объектах предприятий.

Срок прибытия на объект аварийно-спасательных служб - 10-20 минут.

Знание специфики предприятия аварийно-спасательными службами удовлетворительное.

В соответствии с планом работ инспекторами Управления при осуществлении плановых мероприятий по контролю и надзору в области промышленной безопасности на подконтрольных металлургических

предприятиях и производствах за 3 месяца 2023 года проведена 1 плановая выездная проверка на металлургических предприятиях.

При осуществлении плановых мероприятий по контролю и надзору в области промышленной безопасности проведена плановая проверка ООО «ФортеМеталс ГмбХ».

По итогам проведенных проверок выявлено 17 нарушений, наложено 2 административных взыскания на должностное и юридическое лицо предприятий.

Административные наказания в виде предупреждения были наложены по итогам 1 плановой проверки. Субъектами административной ответственности являются 1 должностное лицо и 1 юридическое лицо.

Административные взыскания были наложены по итогам 1 плановой проверки.

Активно ведется профилактическая работа, так, проведены 6 консультаций поднадзорным организациям, вынесено 30 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, направлены организациям информационные письма об аварийности и травматизме.

На предприятиях II класса опасности внедрены системы управления промышленной безопасности и реализуются инновационных проекты, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий.

1.3. Надзор горнорудной и нерудной промышленности

В отчетном периоде 2023 года проведено 3 проверки в рамках осуществления постоянного государственного надзора. По итогам проверок в рамках осуществления постоянного надзора выявлено 36 нарушений, за которые к административной ответственности ч. 1 ст. 9.1. и ч. 11 ст. 19.5 КоАП РФ привлечено 5 юридических и 5 должностных лиц.

К типовым и массовым нарушениям обязательных требований можно отнести нарушения в организации и осуществления производственного контроля; не своевременного прохождения работниками организаций аттестации в области промышленной безопасности, не своевременная оборка заколов в горных выработках, отставание крепления горных выработок.

В отчетном периоде 2023 года особенное внимание уделялось следующим вопросам:

-соответствию плана принятым проектным решениям в части организации технологии работ;

-соответствию требованиям правил безопасности по основным параметрам ведения горных работ, таких как принимаемая технологическими схемами и паспортами забоев: - ширина рабочих площадок и берм безопасности, углы

откосов уступов и отвалов, предельная высота уступов и отвалов и т.д.; - наличие геолого-маркшейдерского обеспечения горных работ;

-наличию и выполнению мероприятий по промышленной безопасности; - соблюдению основных требований условий безопасного недропользования;

В случаях выявления, при рассмотрении планов горных работ, недостатков и замечаний, принимались решения об отказе в их согласовании.

Аварий и производственного травматизма со смертельным исходом и групповых несчастных случаев на поднадзорных предприятиях в отчетном периоде 2023 года не зарегистрировано

В 1 квартале 2023 года проведено 6 консультирования граждан и организаций, а так же в отношении предприятий вынесено 14 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности.

1.4. Производство, хранение и применение взрывчатых материалов промышленного назначения и средств инициирования.

В отчетном периоде 2023 году отделом проведена 1 плановая выездная проверка в рамках осуществления лицензионного контроля за деятельностью, связанной с обращением со взрывчатыми материалами промышленного назначения. По результатам проверки выявлено 10 нарушений привлечено к административной ответственности в виде предупреждения должностное и юридическое лицо.

В 1 квартале 2023 года случаев травматизма, аварий и утрат взрывчатых материалов не зарегистрировано.

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом при производстве взрывных работ за 1 квартал 2023 года в сравнении с прошлым годом и суммарный материальный ущерб от аварий, а также данные по количеству групповых несчастных случаев, общем числе пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях не приводятся в связи с их отсутствием в указанные периоды.

Предприятиями соблюдается порядок, по которому:

- взрывчатые материалы во всех случаях, в том числе на местах работ, охраняются вооруженной огнестрельным оружием охраной в соответствии с заключенными с государственными охранными структурами договорами;

-в случаях перевозок ВМ со склада на склад или на места производства взрывных работ выделяются машины сопровождения и вооруженная огнестрельным оружием охрана. Автомобили, перевозящие взрывчатые материалы к местам работ осуществляют движение только в составе колонн из числа автомобилей предприятия;

В 1 квартале 2023 года проведено 2 консультирования граждан, а так же вынесено 7 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности.

1.5. Надзор на объектах магистрального трубопроводного транспорта и подземного хранения газа и надзора за объектами газораспределения и газопотребления

Основные нарушения требований промышленной безопасности в I квартале 2023 года:

- не обеспечивается своевременная регистрация опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, не обеспечивается своевременное внесение изменений в сведения, характеризующие опасный производственный объект;

- не обеспечивается своевременное получение лицензий на осуществление деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности;

- на участках магистрального газопровода отсутствует защита от поверхностных вод;

- несвоевременно внесены записи в паспорт магистрального газопровода (исполнительная документация) по выполненным работам.

2. Случаи причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявленных источниках и факторах риска причинения вреда (ущерба) в динамике изменений по сравнению с предыдущим годом

За 3 месяца 2023 года на подконтрольной территории на объектах газораспределения и газопотребления, на объектах магистрального трубопроводного транспорта и подземного хранения газа аварии отсутствовали (за 3 месяца 2022 года на подконтрольной территории аварии отсутствовали).

За 3 месяца 2023 года на подконтрольной территории на объектах газораспределения и газопотребления, на объектах магистрального трубопроводного транспорта и подземного хранения газа не зафиксировано несчастных случаев со смертельным исходом (за 3 месяца 2022 года на подконтрольной территории не зафиксировано несчастных случаев со смертельным исходом).

Проведенные в отношении поднадзорных объектов проверки и иные мероприятия по контролю (надзору) в динамике изменений по сравнению с

предыдущим годом. Наложены по результатам указанных мероприятий меры административной и иной публично-правовой ответственности.

	3 мес. 2023 года			3 мес. 2022 года		
	Промышленная безопасность	Лицензионный контроль	Требования технического регламента	Промышленная безопасность	Лицензионный контроль	Требования технического регламента
плановые проверки	0	-	-	8	-	-
внеплановые проверки	0	-	-	15	-	-
проверки с привлечением представителей территориального органа, проведенных органами прокуратуры	0			0		
внеплановые проверки/оценки возможности выполнения соискателем лицензии (лицензиатом) лицензионных требований и условий (инициированы обращением заявителя)		6			6	
постоянный государственный надзор	15	-	-	15	-	-
выдано предписаний	4	-	-	8	-	-
выявлено нарушений	4	-	-	79	-	-
наложено административных наказаний, в т.ч.	14	-	-	15	-	-
дисквалификация	0	-	-	0	-	-
административное приостановление деятельности	0	-	-	0	-	-
предупреждения	4	-	-	5	-	-
административных штрафов	10	-	-	10	-	-
сумма наложенных штрафов, тыс.руб.	923,0	-	-	600,5	-	-

Проведенные профилактические мероприятия:

- при подготовке и проведении контрольных (надзорных) мероприятий проводилась разъяснительная работа о порядке проведения КНМ, включая права и обязанности подконтрольного субъекта, сроки проведения, порядок обжалования и предоставлялась иная информация в рамках полномочий отдела - 15 (в рамках постоянного государственного надзора);

в соответствии с планом-графиком на 2023 год осуществляется консультирование - разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного надзора, нормативных правовых

актов, регламентирующих порядок осуществления государственного надзора; при личном и посредством телефонной связи обращении представителей организаций, эксплуатирующих ОПО, предоставляется устная информация по запрашиваемым вопросам (8 обращений); рассмотрены поступившие в отдел письменные обращения граждан (7 обращений); рассмотрены поступившие в отдел запросы организаций и органов власти (22 запроса):

в соответствии с утвержденным графиком предоставляется информация для размещения на сайте Нижне-Волжского управления Ростехнадзора;

предприятиям, эксплуатирующим поднадзорные объекты, направлены 7 информационных писем:

информационное письмо от 12.01.2023 №261-89 «О мерах по обеспечению устойчивости функционирования ОПО в период аномальных холодов»,

информационное письмо от 25.01.2023 №261-412 «Об обеспечении готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии»,

информационное письмо от 25.01.2023 №261-410 «О соблюдении требований промышленной безопасности в части консервации и ликвидации ОПО»,

информационное письмо от 25.01.2023 №261-411 «О страховании опо»,

информационное письмо от 25.01.2023 №261-409 «О предоставлении сведений об осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности»,

информационное письмо от 17.03.2023 №261-1681 «О прохождении периода паводка»,

информационное письмо от 23.03.2023 №261-1797 «О мерах по обеспечению устойчивости функционирования ОПО в период аномально жаркой и засушливой погоды»,

продолжается взаимодействие с комитетом по труду и занятости населения Волгоградской области, комитетом промышленной политики, торговли и топливно-энергетического комплекса Волгоградской области, главами муниципальных районов Волгоградской области, главами городских поселений Волгоградской области в части получения информации об эксплуатирующих опасные производственные объекты организациях, имеющих намерение приостановить или прекратить свою деятельность;

в рамках работы по снижению бесхозных газовых сетей по вопросу крайне медленного в соответствии с законодательством процесса регистрации в собственность газовых сетей муниципальными образованиями, на территории которых находятся бесхозные газовые сети, в Ростехнадзор направлено для обсуждения в рамках коллегии Ростехнадзора предложение внести изменения (дополнения) в Федеральный закон РФ от 31.03.1999 №69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»: «ответственность за надежность эксплуатации

газовых сетей, которые не имеют собственника, собственник которых не известен или от права собственности на которые собственник отказался, несут организации, к газовым сетям которых такие объекты присоединены», а также разработать порядок надежной и безопасной эксплуатации газовых сетей в период до регистрации их в собственность;

- организациям, эксплуатирующим опасные производственные объекты, направляются предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (159 предостережений), в том числе:

предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований промышленной безопасности по допуску специалистов, участвующих в организации и управлении технологическими процессами на опасных производственных объектах, в связи с непрохождением аттестации в области промышленной безопасности (4 предостережения);

предостережения о недопустимости эксплуатации сети газопотребления (газораспределения), идентифицируемой как опасный производственный объект согласно приложений №1 и №2 Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», без регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов Нижне-Волжского управления Ростехнадзора (6 предостережений);

предостережения о недопустимости эксплуатации опасных производственных объектов без специального разрешения на право осуществления юридическим лицом конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности) - лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, а также о необходимости направления заявления о прекращении лицензируемого вида деятельности в связи с фактическим прекращением лицензиатом лицензируемого вида деятельности (5 предостережений);

предостережения о недопустимости нарушения требований представления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности (114 предостережений);

предостережения о недопустимости эксплуатации опасных производственных объектов без договора обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном страховании (21 предостережение);

предостережения о недопустимости ненадлежащей эксплуатации сетей газораспределения и газопотребления (9 предостережений);

в рамках публичных мероприятий по вопросу анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Нижне-Волжском управлении Федеральной службы по экологическому,

технологическому и атомному надзору в области промышленной безопасности, электроэнергетики, гидротехнических сооружений и строительного комплекса в 2022 году подготовлена для опубликования информация и рассмотрены поступившие вопросы по теме публичных обсуждений.

Разъяснения неоднозначных или неясных для поднадзорных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах. Разъяснения новых требований нормативных правовых актов. Необходимые организационные, технические и иные мероприятия для реализации новых требований нормативных правовых актов.

Осуществляется в рамках консультирования, рассмотрения обращений граждан, запросов организаций, при личном обращении представителей организаций, эксплуатирующих ОПО. При проведении публичных мероприятий были даны ответы на поступившие от организаций вопросы по теме публичного мероприятия.

1.6. Надзор за взрывоопасными и химически опасными производствами и объектами спец.химии:

Надзор за опасными производственными объектами химического комплекса:

1. Не обеспечена аттестация руководителей и специалистов в области промышленной безопасности;
2. Постоянный технологический регламент не переработан в соответствии с требованиями законодательства;
3. Не обеспечены полнота и достоверность сведений, представленных при регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов;

Надзор за объектами нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности

Не обеспечено соблюдение требований промышленной безопасности, а именно допущено нарушение контура заземления резервуара.

Надзор за опасными производственными объектами предприятий хранения и переработки растительного сырья и надзор за объектами транспортирования проверок не проводилось

Случаи причинения вреда (ущерб) охраняемым законом ценностям, выявленные источники и факторы риска причинения вреда (ущерб) в динамике изменений по сравнению с предыдущим годом;

За 3 месяца 2023 года на поднадзорных отделе предприятиях аварий и несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано. За аналогичный период 2022 года на поднадзорных отделе предприятиях зафиксирована 1 авария, повлекшая 1 несчастный случай со смертельным исходом, на опасном производственном объекте «Площадка установки

производства нефтеполимерных смол» III класса опасности, рег. № А39-04260-0001, эксплуатируемом ООО «РусХимПром»

Проведенные в отношении поднадзорных субъектов проверках и иных мероприятия по контролю (надзору) в динамике изменений по сравнению с предыдущим годом;

За 3 месяца 2023 года проведено 19 выездных проверок (мероприятий по контролю), проведенных в отношении юридических лиц, в том числе:

2 – плановые проверки;

17 мероприятий по контролю, проведенных в режиме постоянного государственного надзора;

Выявлено 130 нарушений требований промышленной безопасности.

Также проведено 5 контрольных (надзорных) мероприятий (выездных обследований) без взаимодействия.

За 3 месяца 2022 года проведено 29 выездных проверок (мероприятий по контролю), проведенных в отношении юридических лиц, в том числе:

13 – плановых проверок;

5 внеплановых проверок по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки;

11 мероприятий по контролю, проведенных в режиме постоянного государственного надзора;

Также проведено 2 документарные проверки.

В ходе проведения проверок выявлено 111 нарушений требований промышленной безопасности.

Наложенные по результатам указанных мероприятий меры административной и иной публично-правовой ответственности:

По результатам проведенных проверок наложено 6 административных наказаний.

Проведенные профилактические мероприятия:

- разъяснение неоднозначных или неясных для поднадзорных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах;

- разъяснение новых требований нормативных правовых актов;

- необходимые организационные, технические и иные мероприятия для реализации новых требований нормативных правовых актов.

В целях недопустимости нарушения требований Федерального закона от 21.07.1997

№116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», «Положения об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики», утвержденного Постановлением Правительства от 25.10.2019 № 1365, проведены мероприятия, направленные на предупреждение

нарушений подконтрольными организациями обязательных требований законодательства Российской Федерации, а именно в адрес организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты направлено 38 предостережений о недопустимости нарушения требований промышленной безопасности.

Во исполнение требований статьи 50 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 № 248-ФЗ в I квартале 2023 года осуществлялось 57 консультирование организаций по вопросам безопасной эксплуатации объектов.

В адрес 253 предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты, направлены информационные письма о принятии мер по обеспечению противоаварийной устойчивости опасных производственных объектов.

1.7. Надзор за объектами, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°C

Число поднадзорных технических устройств – 10513, из них котлов – 962, сосудов, работающих под давлением – 8430, трубопроводов пара и горячей воды – 1121. Число испытательных пунктов баллонов, имеющих шифры для клеймения баллонов – 23.

Случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявленных источниках и факторах риска причинения вреда (ущерба) не выявлено. В динамике по сравнению с предыдущим годом увеличения динамики не наблюдается.

За 3 месяца 2023 года аварий, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°C не происходило, за аналогичный период 2022 года, аварии не происходили.

За 3 месяца 2023 года инспекторским составом принято участие в режиме осуществления постоянного государственного надзора на 6 опасных производственных объектах I класса опасности, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением. По итогам проверок выявлено 9 нарушений требований промышленной безопасности.

Возбуждено и рассмотрено одно дело об административных правонарушениях за 3 месяца 2023 года.

При проведении контрольных (надзорных) мероприятий по основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации, вышеназванных организаций наряду с проверяемыми вопросами промышленной безопасности проверяется защищенность опасных производственных объектов от террористических актов, обследование технической укреплённости и антитеррористической защищенности вышеназванных объектов.

При проведении контрольных (надзорных) мероприятий иных поднадзорных предприятий выявлено, что ими выполняются мероприятия по антитеррористической устойчивости объектов, а именно: имеются инженерно-технические средства охраны объектов и их периметров; имеются надлежащие системы оповещения граждан и персонала, находящегося на объектах, при возникновении чрезвычайных ситуаций; имеются системы видеонаблюдения, позволяющие контролировать прилегающую территорию и своевременно принимать необходимые меры оповещения и защиты объектов; имеются кнопки экстренного вызова полиции при возникновении чрезвычайных ситуаций; территории объектов освещаются в ночное время.

Также, проводились профилактические мероприятия, такие как проведение консультирование, где были рассмотрены обращения организаций по вопросам разъяснения неоднозначных, неясных для поднадзорных обязательных требований, разъяснению новых требований нормативно-правовых актов и разъяснению необходимых организационных, технических и иных мероприятиях для реализации новых требований нормативных правовых актов. Направлено 73 предостережений.

В отчётный период, при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий инспекторским составом Управления значительное внимание уделялось своевременному обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, организации своевременных работ по экспертизе промышленной безопасности оборудования, работающего под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115 градусов Цельсия, с истекшим нормативным сроком службы.

Своевременное и качественное проведение диагностики технических устройств, с выдачей рекомендаций по устранению нарушений, проведение обслуживания и контрольных проверок автоматики безопасности во многом способствует повышению уровня безопасности на производстве и положительно сказывается на техническом состоянии объектов в целом.

Наиболее значимыми нерешенными проблемами организаций, эксплуатирующих оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115 градусов Цельсия остаются:

- эксплуатация более 70% оборудования, с истекшим сроком службы;
- отсутствие у владельцев достаточных средств, для своевременного проведения диагностики, ремонтов, модернизации и замены устаревшего оборудования;
- слабый приток на промышленные предприятия молодых квалифицированных специалистов. В связи с этим, отсутствие возможности передачи производственного опыта, преемственности при подготовке квалифицированного обслуживающего персонала и специалистов.

Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора проанализированы сведения и информация об организации и осуществлении производственного контроля, представляемые организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты IV класса опасности, в том числе на предмет соблюдения требований пункта 19 Правил организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.12.2020 № 2168.

2. АСТРАХАНСКАЯ ОБЛАСТЬ.

2.1. Контрольно-надзорная деятельность

За 3 месяца 2023 года, отделом проведено 22 контрольных (надзорных) мероприятия в рамках осуществления постоянного государственного надзора, выявлено 88 нарушений требований в области промышленной безопасности. Составлено 28 протоколов об административном правонарушении, вынесено в установленном порядке 26 постановлений об административном наказании, в том числе 8 штрафов на общую сумму 2 385 000 рублей и 18 предупреждений. Взыскано в установленном порядке 2 155 000 рублей.

За аналогичный период 2022 года проведено 75 проверок, в том числе 8 плановых, 52 внеплановых и 15 – в рамках осуществления постоянного государственного надзора. Выявлено 314 нарушений, составлено 62 протокола об административном правонарушении, вынесено 46 административных наказаний, в том числе 42 административных штрафа на общую сумму 7562 тыс. рублей. Взыскано в установленном порядке 4651 тыс. рублей.

Наиболее часто встречающимися нарушениями, выявляемыми инспекторским составом отдела при проведении проверок в области промышленной безопасности в 1 квартале 2023 года являются:

- частичное отсутствие теплоизоляции на технологических трубопроводах;
- паропотечки на паропроводах обогрева технологического оборудования;
- отсутствует аттестация руководителей и ответственных должностных лиц в области промышленной безопасности;
- невыполнение предписаний.

2.2. Профилактические мероприятия

Надзор за объектами нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности

С целью профилактики нарушений обязательных требований в поднадзорные организации направлено 15 предостережений, в том числе: о недопущении сотрудников не прошедших аттестацию в области промышленной безопасности к работе на опасном производственном объекте; о недопустимости несвоевременной сдачи отчета по производственному контролю.

Во исполнение требований ст. 50 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 № 248-ФЗ, в отчетном периоде проведено 12 консультирования.

Надзор за объектами нефтегазодобычи:

С целью профилактики нарушений обязательных требований в поднадзорные организации направлено 8 предостережений, в том числе: о недопущении сотрудников не прошедших аттестацию в области промышленной безопасности к работе на опасном производственном объекте; о недопустимости несвоевременной сдачи отчета по производственному контролю; о недопустимости невыполнения мероприятий по осуществлению производственного контроля.

Во исполнение требований ст. 50 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 № 248-ФЗ, в отчетном периоде проведено 18 консультирования.

В 7 подконтрольных организаций направлено информационное письмо о случаях аварийности и травматизма на объектах нефтегазодобывающего комплекса.

Надзор за объектами газораспределения и газопотребления:

С целью профилактики нарушений обязательных требований, в поднадзорные организации направлено 228 предостережений, в том числе: о недопущении сотрудников не прошедших аттестацию в области промышленной безопасности к работе на опасном производственном объекте; о недопустимости несвоевременной сдачи отчета по производственному контролю; о недопустимости эксплуатации объекта, имеющего признаки опасного производственного объекта без регистрации в государственном реестре ОПО; о недопустимости нарушения требований к исполнительно-технической документации; о недопустимости эксплуатации ОПО без договора страхования гражданской ответственности владельца ОПО в случае аварии.

Во исполнение требований ст. 50 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 № 248-ФЗ, в отчетном периоде проведено 60 консультирования.

В 5 подконтрольных организаций направлено информационное письмо о случаях аварийности и травматизма на объектах газораспределения и газопотребления. Проведено 1 совещание с подконтрольными организациями по вопросам аварийности и травматизма на объектах газораспределения и газопотребления.

Надзор за предприятиями химического комплекса:

С целью профилактики нарушений обязательных требований в поднадзорные организации направлено 12 предостережений, в том числе: о недопущении сотрудников не прошедших аттестацию в области промышленной безопасности к работе на опасном производственном объекте; о недопустимости несвоевременной сдачи отчета по производственному контролю; о недопустимости эксплуатации объекта, имеющего признаки опасного производственного объекта без регистрации в государственном реестре ОПО.

По результатам рассмотрения заявления и документов о проведении оценки добросовестности ООО «Газпром энерго», установлено соответствие ООО «Газпром энерго» критериям добросовестности и принято решение об изменении периодичности проведения плановых выездных проверок в отношении 4 опасных производственных объектов, указанных в заявлении ООО «Газпром энерго».

Во исполнение требований ст. 50 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 № 248-ФЗ, в отчетном периоде проведено 7 консультирований.

Надзор за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья

С целью профилактики нарушений обязательных требований, в поднадзорные организации направлено 15 предостережений, в том числе: о недопущении сотрудников не прошедших аттестацию в области промышленной безопасности к работе на опасном производственном объекте; о недопустимости несвоевременной сдачи отчета по производственному контролю; о недопустимости эксплуатации объекта, имеющего признаки опасного производственного объекта без регистрации в государственном реестре ОПО; о недопустимости эксплуатации ОПО без договора страхования гражданской ответственности владельца ОПО в случае аварии; о недопустимости эксплуатации ОПО без договора с профессиональными аварийно-спасательными службами или формированиями.

Во исполнение требований ст. 50 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 № 248-ФЗ, в отчетном периоде проведено 13 консультирований.

В 7 подконтрольных организаций направлено информационное письмо «О предупреждении рисков аварийных ситуаций, связанных с возгораниями зерносушильной техники». Проведено 1 совещание с подконтрольными организациями по вопросам аварийности и травматизма на поднадзорных объектах.

Надзор за транспортированием опасных веществ:

С целью профилактики нарушений обязательных требований, в поднадзорные организации направлено 2 предостережения, в том числе: о недопустимости несвоевременной сдачи отчета по производственному контролю.

Во исполнение требований ст. 50 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 № 248-ФЗ, в отчетном периоде проведено 3 консультирования.

Надзор за подъемными сооружениями и объектами котлонадзора:

С целью профилактики нарушений обязательных требований, в поднадзорные организации направлено 140 предостережений, в том числе: о недопущении сотрудников не прошедших аттестацию в области промышленной безопасности к работе на опасном производственном объекте; о недопустимости несвоевременной сдачи отчета по производственному контролю.

Во исполнение требований ст. 50 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 № 248-ФЗ, в отчетном периоде проведено 47 консультирований.

В 7 подконтрольных организаций направлено информационное письмо о случаях аварийности и травматизма. Проведено 2 совещания с подконтрольными организациями по вопросам аварийности и травматизма на предприятиях, эксплуатирующих подъемные сооружения.

Надзор за металлургическими и коксохимическими производствами и объектами

С целью профилактики нарушений обязательных требований, в поднадзорные организации направлено 1 предостережение о недопустимости несвоевременной сдачи отчета по производственному контролю.

2.3 Аварийность и травматизм:

За 3 месяца 2023 года на предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты на территории Астраханской области, аварии и несчастные случаи не происходили.

3. РЕСПУБЛИКА КАЛМЫКИЯ

3.1. Контрольно-надзорная деятельность

По состоянию на 01.04.2023 г. Отделу общепромышленного и государственного энергетического надзора по Республике Калмыкия поднадзорны 326 опасных производственных объектов.

За отчетный период отделом проведено в области промышленной безопасности 1 внеплановая проверка, выявлено 16 нарушений, наложен штраф на должностное лицо на сумму 24 тыс. рублей, на юридическое лицо на сумму 201 тыс. рублей, 2 предупреждения.

3.2. Надзор на объектах нефтегазодобывающей промышленности и геолого-разведочных работ.

Отделу общепромышленного и государственного энергетического надзора по Республике Калмыкия подконтрольны 12 предприятий нефтегазодобывающей промышленности, эксплуатирующие 91 ОПО на территории Республики Калмыкия, из них 1 ОПО – I класса опасности; 2 ОПО - II класса опасности; 86 ОПО III класса опасности; 2 ОПО – IV класса опасности.

Аварий, производственного травматизма со смертельным исходом и несчастных случаев на опасных производственных объектах за отчетный период не зарегистрировано.

За отчетный период Отделом общепромышленного и государственного энергетического надзора по Республике Калмыкия проверки в нефтедобывающей отрасли не проводились.

Инспекторским составом ведется следующая профилактическая работа с поднадзорными предприятиями:

- проводится работа по рассмотрению обращений граждан и организаций по вопросам разъяснения обязательных требований;

- ежемесячно согласно установленному графику Нижне-Волжского управления Ростехнадзора, отделом осуществляется консультирование;

- направлены предостережения о недопустимости нарушения требований представления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;

- направлены предостережения о недопустимости нарушения требований по допуску специалистов, участвующих в организации и управлении технологическими процессами на опасных производственных объектах, в связи с не прохождением аттестации в области промышленной безопасности;

Основные нарушения требований промышленной безопасности и лицензионных требований:

- неудовлетворительная организация работ по готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах;

- формальный подход по вопросу организации и проведения тренировочных занятий с персоналом по планам локализации и ликвидации аварий;

- низкий уровень производственного контроля за своевременным и качественным проведением комплекса мероприятий, включая систему

технического обслуживания и ремонта, обеспечивающих содержание опасных производственных объектов в исправном и безопасном состоянии;

-несоблюдение графиков проведения экспертиз промышленной безопасности, а также выполнение компенсирующих мероприятий по результатам проведенных экспертиз.

-не обеспечивается своевременное внесение изменений в сведения, характеризующие опасный производственный объект;

-отсутствие аттестации руководителей и ИТР в области промышленной безопасности;

-не в полном объеме осуществляется техническое обслуживание, текущий ремонт и наладка технических устройств;

- не обеспечивается наличие и функционирования приборов и систем контроля, управления, сигнализации, оповещения и противоаварийной автоматической защиты технологических процессов;

- отсутствие технической документации на объектах.

За отчетный период была проведена 1 проверка в рамках постоянного надзора, нарушений не выявлено.

В целом состояние промышленной безопасности на объектах предприятий нефтегазового комплекса за 1 квартал 2023 года по сравнению с отчетным периодом 2022 года осталось на прежнем уровне.

3.3. Надзор за объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности

Отделу общепромышленного и государственного энергетического надзора по Республике Калмыкия подконтрольны 16 предприятий нефтегазоперерабатывающей, нефтехимической промышленности и объектов нефтепродуктообеспечения, эксплуатирующие 17 ОПО на территории Республики Калмыкия, из них 6 ОПО – II класса опасности (5 установок по переработке нефти, 1 продуктопровод); 9 ОПО - III класса опасности (5 установок по переработке нефти, 3 площадка нефтебазы, 1 склад ГСМ); 1 ОПО – IV класса опасности (1 площадка нефтебазы), 1 ОПО без класса опасности.

Аварий, производственного травматизма со смертельным исходом и несчастных случаев на опасных производственных объектах за отчетный период не зарегистрировано (за аналогичный период 2022 года аварий, производственного травматизма со смертельным исходом и несчастных случаев на опасных производственных объектах за отчетный период не зарегистрировано).

За отчетный период была проведена 1 внеплановая проверка, выявлено 16 нарушений, наложен штраф на должностное лицо на сумму 24 тыс. рублей, 1 предупреждение на юридическое лицо.

Основное внимание при проведении проверочных мероприятий подконтрольных объектов уделялось исполнению Федерального Закона №116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", организации и осуществлению производственного контроля, проверке готовности предприятий к ликвидации возможных аварийных ситуаций, защищенности объектов от возможных террористических проявлений, проверке организации и проведения работ повышенной опасности на подконтрольных объектах, выявлению и выводу из эксплуатации оборудования и технических устройств отработавших нормативный срок эксплуатации, диагностированию технических устройств и оборудования опасных производственных объектов с целью определения остаточного ресурса и возможности их дальнейшей эксплуатации.

За отчетный период требования нормативных правовых актов в области промышленной безопасности в поднадзорных организациях в основном выполнялись. Состояние промышленной безопасности на опасных производственных объектах удовлетворительное. Вопросы дальнейшего повышения уровня промышленной безопасности решаются в сроки, предусмотренные планами организационно-технических мероприятий по обеспечению промышленной безопасности на опасных производственных объектах.

Инспекторским составом ведется следующая профилактическая работа с поднадзорными предприятиями:

- проводится работа по рассмотрению обращений граждан и организаций по вопросам разъяснения обязательных требований;

- ежемесячно согласно установленному графику Нижне-Волжского управления Ростехнадзора, отделом осуществляется консультирование;

- направлены предостережения о недопустимости нарушения требований представления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;

- направлены предостережения о недопустимости нарушения требований по допуску специалистов, участвующих в организации и управлении технологическими процессами на опасных производственных объектах, в связи с не прохождением аттестации в области промышленной безопасности;

Основные нарушения требований промышленной безопасности и лицензионных требований:

- неудовлетворительная организация работ по готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах;

- формальный подход по вопросу организации и проведения тренировочных занятий с персоналом по планам локализации и ликвидации аварий;

- низкий уровень производственного контроля за своевременным и качественным проведением комплекса мероприятий, включая систему технического обслуживания и ремонта, обеспечивающих содержание опасных производственных объектов в исправном и безопасном состоянии;

-несоблюдение графиков проведения экспертиз промышленной безопасности, а также выполнение компенсирующих мероприятий по результатам проведенных экспертиз.

-отсутствие аттестации руководителей и ИТР в области промышленной безопасности;

-не в полном объеме осуществляется техническое обслуживание, текущий ремонт и наладка технологических устройств;

- не обеспечивается наличие и функционирования приборов и систем контроля, управления, сигнализации, оповещения и противоаварийной автоматической защиты технологических процессов;

- отсутствие технической документации на объектах.

3.4. Объекты магистрального трубопроводного транспорта:

Отдел общепромышленного и государственного энергетического надзора по Республике Калмыкия Нижне-Волжского управления Ростехнадзора осуществляет контрольно-надзорные функции за объектами магистрального трубопроводного транспорта на территории Республики Калмыкия.

Под контролем находилось 3 юридическими лицами, которые эксплуатируют 7 опасных производственных:

Число поднадзорных объектов, в том числе:	7
Участок магистрального газопровода, в том числе:	4
I класса опасности	1
II класса опасности	3
III класса опасности	0
IV класса опасности	0

Основные нарушения обязательных требований:

- несоблюдение требований Федерального закона от 21.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

- несоблюдение обязательных требований «Правил охраны магистральных газопроводов», утверждённых Постановлением Правительства РФ от 08.09.2017 №1083;

-несоблюдение обязательных требований Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правил безопасности для опасных

производственных объектов магистральных трубопроводов", утвержденных приказом Ростехнадзора от 11.12.2020 №517.

Случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в 1 квартал 2023 году не зарегистрировано (за аналогичный период 2022 г. не зарегистрировано).

За отчетный период было проверки в отношении поднадзорных организаций не проводились.

Судебного оспаривания решений, действий (бездействия) должностных лиц Нижне-Волжского управления Ростехнадзора по объектам магистрального трубопроводного транспорта за 1 квартал 2023 году не поступало.

Инспекторским составом ведется следующая профилактическая работа с поднадзорными предприятиями:

-проводится работа по рассмотрению обращений граждан и организаций по вопросам разъяснения обязательных требований;

-ежемесячно согласно установленному графику Нижне-Волжского управления Ростехнадзора, отделом осуществляется консультирование;

-направлены предостережения о недопустимости нарушения требований представления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности.

За отчетный период была проведена 1 проверка в рамках постоянного надзора, нарушений не выявлено. По результатам проверки в декабре 2022 года в рамках постоянного надзора наложен штраф на юридическое лицо на сумму 201 тыс. рублей.

3.5. Надзор за объектами газораспределения и газопотребления:

Под контролем находилась 71 организация (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), осуществляющих деятельность по эксплуатации 130 опасных производственных объектов:

	всего	I класс опасности	II класс опасности	III класс опасности	IV класс опасности
Республика Калмыкия	130	0	0	127	3

Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий:

В 1 квартале 2023 году на подконтрольной территории на объектах газораспределения и газопотребления аварии отсутствовали (за аналогичный период 2022 года на подконтрольной территории на объектах газораспределения и газопотребления аварии отсутствовали).

Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам:

В 1 квартале 2023 году на подконтрольной территории на объектах газораспределения и газопотребления не зафиксировано групповых несчастных случаев со смертельным исходом, (за аналогичный период 2022 года на

подконтрольной территории на объектах газораспределения и газопотребления не зафиксировано групповых несчастных случаев со смертельным исходом).

Сравнительный анализ показателей надзорной деятельности:

	2022 год	2023 год
плановые проверки	0	0
внеплановые проверки	20	3
проверки с привлечением представителей территориального органа, проведенных органами прокуратуры		-
выдано предписаний	0	0
выявлено нарушений	0	0
наложено административных наказаний, в т.ч.	0	0
дисквалификация	0	0
административное приостановление деятельности	0	0
предупреждений	0	0
административных штрафов	0	0
сумма наложенных штрафов, тыс.руб.	0	0

Проведение профилактических мероприятий:

1. Проводится работа по рассмотрению обращений граждан и организаций по вопросам разъяснения обязательных требований.

2. Ежемесячно согласно установленному графику Нижне-Волжского управления Ростехнадзора, отделом осуществляется консультирование.

3. В адрес 29 предприятий, эксплуатирующих, а также осуществляющих техническое обслуживание, ремонт и аварийно-диспетчерское обеспечение сетей газораспределения и газопотребления, АГЗС СУГ, ГНС и ГНП СУГ, направляются информационные письма.

4. При проведении контрольно-надзорных мероприятий в рамках государственного контроля надзора за соблюдением требований промышленной безопасности с работниками организаций, эксплуатирующих подконтрольные объекты, проводятся совещания о профилактике и недопущении случаев аварийности и травматизма и профилактике нарушений требований промышленной безопасности и лицензионных требований, а также в рамках консультирования.

5. Организациям, эксплуатирующим опасные производственные объекты, направлено 11 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Основные нарушения требований промышленной безопасности и лицензионных требований:

- неудовлетворительная организация работ по готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах;

- формальный подход по вопросу организации и проведения тренировочных занятий с персоналом по планам локализации и ликвидации аварий;

- низкий уровень производственного контроля за своевременным и качественным проведением комплекса мероприятий, включая систему технического обслуживания и ремонта, обеспечивающих содержание опасных производственных объектов систем газораспределения и газопотребления в исправном и безопасном состоянии;

- несоблюдение графиков проведения экспертиз промышленной безопасности, а также выполнение компенсирующих мероприятий по результатам проведенных экспертиз.

- не обеспечивается своевременная регистрация опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, не обеспечивается своевременное внесение изменений в сведения, характеризующие опасный производственный объект;

- не обеспечивается своевременное получение и переоформление лицензий на осуществление деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности;

- отсутствие аттестации руководителей и ИТР в области промышленной безопасности;

- несоблюдение обязательных требований при организации и проведении газоопасных работ;

- не в полном объеме осуществляется техническое обслуживание, текущий ремонт и наладка технических устройств;

- не обеспечивается наличие и функционирования приборов и систем контроля, управления, сигнализации, оповещения и противоаварийной автоматической защиты технологических процессов;

- отсутствие технической документации на объектах

Основные выводы и предложения.

За отчетный период требования нормативных правовых актов в области промышленной безопасности в основном выполнялись.

Состояние промышленной безопасности на опасных производственных объектах сетей газораспределения и газопотребления удовлетворительное.

3.6. Надзор за взрывоопасными и химически опасными производствами и объектами спец.химии

На территории Республики Калмыкия находится 1 предприятие химической промышленности (производство кислорода) - ООО «Предприятие «Криосервис» г.Элиста, эксплуатирующее 1 опасный производственный объект - III класса опасности.

Аварий, несчастных случаев, групповых несчастных случаев, инцидентов на подконтрольных объектах за 1 квартал 2023 года не зарегистрировано.

За 1 квартал 2023 года плановые и внеплановые проверки не проводили.

Основное внимание при проведении проверочных мероприятий подконтрольных объектов уделялось исполнению Федерального Закона №116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", организации и осуществлению производственного контроля, проверке готовности предприятий к ликвидации возможных аварийных ситуаций, защищенности объектов от возможных террористических проявлений, проверке организации и проведения работ повышенной опасности на подконтрольных объектах, выявлению и выводу из эксплуатации оборудования и технических устройств отработавших нормативный срок эксплуатации, диагностированию технических устройств и оборудования опасных производственных объектов с целью определения остаточного ресурса и возможности их дальнейшей эксплуатации.

За отчетный период требования нормативных правовых актов в области промышленной безопасности в поднадзорных организациях в основном выполнялись. Состояние промышленной безопасности на опасных производственных объектах удовлетворительное. Вопросы дальнейшего повышения уровня промышленной безопасности решаются в сроки, предусмотренные планами организационно-технических мероприятий по обеспечению промышленной безопасности на опасных производственных объектах.

Инспекторским составом ведется следующая профилактическая работа с поднадзорными предприятиями:

-проводится работа по рассмотрению обращений граждан и организаций по вопросам разъяснения обязательных требований;

-ежемесячно согласно установленному графику Нижне-Волжского управления Ростехнадзора, отделом осуществляется консультирование;

-направлены предостережения о недопустимости нарушения требований представления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;

-направлены предостережения о недопустимости нарушения требований по допуску специалистов, участвующих в организации и управлении

технологическими процессами на опасных производственных объектах, в связи с не прохождением аттестации в области промышленной безопасности;

Основные нарушения требований промышленной безопасности:

- неудовлетворительная организация работ по готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах;

- формальный подход по вопросу организации и проведения тренировочных занятий с персоналом по планам локализации и ликвидации аварий;

- низкий уровень производственного контроля за своевременным и качественным проведением комплекса мероприятий, включая систему технического обслуживания и ремонта, обеспечивающих содержание опасных производственных объектов в исправном и безопасном состоянии;

- несоблюдение графиков проведения экспертиз промышленной безопасности, а также выполнение компенсирующих мероприятий по результатам проведенных экспертиз.

- отсутствие аттестации руководителей и ИТР в области промышленной безопасности;

- не в полном объеме осуществляется техническое обслуживание, текущий ремонт и наладка технических устройств;

- не обеспечивается наличие и функционирования приборов и систем контроля, управления, сигнализации, оповещения и противоаварийной автоматической защиты технологических процессов;

- отсутствие технической документации на объектах.

В целом состояние промышленной безопасности на объектах за 1 квартал 2023 года по сравнению с отчетным периодом 2022 года осталось на прежнем уровне.

3.7. Транспортирование опасных веществ

Отделу общепромышленного и государственного энергетического надзора по Республике Калмыкия подконтрольны 8 организаций различных форм собственности осуществляющих транспортирование опасных веществ, эксплуатирующих 8 опасных производственных объектов - III класса опасности.

За отчетный период аварий и несчастных случаев на поднадзорных объектах не зарегистрировано (за аналогичный период 2022 года не зарегистрировано).

За 1 квартал 2023 года плановые и внеплановые проверки не проводили.

Инспекторским составом ведется следующая профилактическая работа с поднадзорными предприятиями:

-проводится работа по рассмотрению обращений граждан и организаций по вопросам разъяснения обязательных требований;

-ежемесячно согласно установленному графику Нижне-Волжского управления Ростехнадзора, отделом осуществляется консультирование;

-направлены предостережения о недопустимости нарушения требований представления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;

-направлены предостережения о недопустимости нарушения требований по допуску специалистов, участвующих в организации и управлении технологическими процессами на опасных производственных объектах, в связи с не прохождением аттестации в области промышленной безопасности;

Основные нарушения требований промышленной безопасности и лицензионных требований:

- неудовлетворительная организация работ по готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах;

- формальный подход по вопросу организации и проведения тренировочных занятий с персоналом по планам локализации и ликвидации аварий;

- низкий уровень производственного контроля за своевременным и качественным проведением комплекса мероприятий, включая систему технического обслуживания и ремонта, обеспечивающих содержание опасных производственных объектов в исправном и безопасном состоянии;

-несоблюдение графиков проведения экспертиз промышленной безопасности, а также выполнение компенсирующих мероприятий по результатам проведенных экспертиз.

-отсутствие аттестации руководителей и ИТР в области промышленной безопасности;

- отсутствие технической документации на объектах.

Состояние промышленной безопасности на опасных производственных объектах, связанных с транспортированием опасных веществ оценивается как удовлетворительное.

3.8. Объекты, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 Мпа или при температуре нагрева воды более 115°С

Под контролем общепромышленного и государственного энергетического надзора по Республике Калмыкия находятся 39 поднадзорных организаций различных форм собственности, которые эксплуатируют:

- паровые котлы с рабочим давлением более 0,07 МПа (0,7 кгс/см²) и водогрейные котлы с температурой воды выше 115 град.- всего 40 един;

- сосудов, работающих под давлением (автоклавы, воздухохборники, газификаторы)- 107 един.;

- трубопроводов пара и горячей воды- 9 шт.

За отчетный период аварий и несчастных случаев на поднадзорных объектах не зарегистрировано (за аналогичный период 2022 года не зарегистрировано).

За 1 квартал 2023 года плановые и внеплановые проверки не проводили.

Инспекторским составом ведется следующая профилактическая работа с поднадзорными предприятиями:

- проводится работа по рассмотрению обращений граждан и организаций по вопросам разъяснения обязательных требований;

- ежемесячно согласно установленному графику Нижне-Волжского управления Ростехнадзора, отделом осуществляется консультирование;

- направлены предостережения о недопустимости нарушения требований представления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;

- направлены предостережения о недопустимости нарушения требований по допуску специалистов, участвующих в организации и управлении технологическими процессами на опасных производственных объектах, в связи с не прохождением аттестации в области промышленной безопасности;

Основные нарушения требований промышленной безопасности и лицензионных требований:

- неудовлетворительная организация работ по готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах;

- формальный подход по вопросу организации и проведения тренировочных занятий с персоналом по планам локализации и ликвидации аварий;

- низкий уровень производственного контроля за своевременным и качественным проведением комплекса мероприятий, включая систему технического обслуживания и ремонта, обеспечивающих содержание опасных производственных объектов в исправном и безопасном состоянии;

- несоблюдение графиков проведения экспертиз промышленной безопасности, а также выполнение компенсирующих мероприятий по результатам проведенных экспертиз.

- не обеспечивается своевременная регистрация опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, не обеспечивается своевременное внесение изменений в сведения, характеризующие опасный производственный объект;

- отсутствие аттестации руководителей и ИТР в области промышленной безопасности;

- не в полном объеме осуществляется техническое обслуживание, текущий ремонт и наладка технологических устройств;

- не обеспечивается наличие и функционирования приборов и систем контроля, управления, сигнализации, оповещения и противоаварийной автоматической защиты технологических процессов;

- отсутствие технической документации на объектах.

В целом состояние промышленной безопасности на объектах за 1 квартал 2023 года по сравнению с отчетным периодом 2022 года осталось на прежнем уровне.

Наиболее значимыми нерешенными проблемами организаций, эксплуатирующих оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115 градусов Цельсия остаются:

- эксплуатация более 70% оборудования, с истекшим сроком службы;

- отсутствие у владельцев достаточных средств, для своевременного проведения диагностики, ремонтов, модернизации и замены устаревшего оборудования.

3.9. Объекты, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные сооружения

Под контролем Отдела общепромышленного и государственного энергетического надзора по Республике Калмыкия находятся 32 организации (юридических лиц) различных форм собственности. На учете состоят 75 технических устройства: кранов-38, подъемников (вышек)- 26, строительных подъемников -2.

За 1 квартал 2023года аварий и несчастных случаев не произошло. За аналогичный период 2022 года аварий и инцидентов не было.

За отчетный период не проводили плановые и внеплановые проверки.

Управлением осуществлялся контроль, за соблюдением законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасностью, в основном из анализа представленных годовых отчетов об осуществлении производственного контроля. Следовательно, можно сделать выводы, что снятие планового надзора с объектов, на которых используются подъемные сооружения, подтолкнуло эксплуатирующие организации к массовому несоблюдению требований промышленной безопасности.

Инспекторским составом ведется следующая профилактическая работа с поднадзорными предприятиями:

-проводится работа по рассмотрению обращений граждан и организаций по вопросам разъяснения обязательных требований;

-ежемесячно согласно установленному графику Нижне-Волжского управления Ростехнадзора, отделом осуществляется консультирование;

-направлены предостережения о недопустимости нарушения требований представления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;

-направлены предостережения о недопустимости нарушения требований по допуску специалистов, участвующих в организации и управлении технологическими процессами на опасных производственных объектах, в связи с не прохождением аттестации в области промышленной безопасности;

Основными проблемами является отсутствие плановых проверок опасных производственных объектов, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы и, как следствие, отсутствие наказания за нарушения требований промышленной безопасности приводит к массовому не соблюдению этих требований. Отсутствие обязательного государственного контроля с процесса качества проведения аттестаций ответственных специалистов в комиссиях предприятий и качества обучения обслуживающего персонала в учебных центрах, привело к массовому снижению уровня квалификации рабочих и специалистов, что негативно сказывается на общем уровне состояния промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы. Одновременно с этим не проводятся работы по продлению сроков безопасной эксплуатации подъемных сооружений, отработавших нормативные сроки службы. Производственный контроль осуществляется формально и сводится лишь к своевременному предоставлению отчёта в Нижне-Волжское управление Ростехнадзора.

2. Государственный энергетический надзор

На территории Волгоградской области федеральный государственный энергетический контроль (надзор) осуществляется за 2829 организациями - субъектами электроэнергетики, теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и потребителями электрической энергии, которым присвоены высокая, значительная, средняя, умеренная и низкая категории риска. В эксплуатации этих организаций находится 15321 объект энергетики, 1215,2 км тепловых сетей в 2-х трубном исполнении и 82483,65 км электрических сетей.

Наиболее крупные субъекты электроэнергетики:

Филиал ПАО Россети «ФСК ЕЭС» Волго – Донское ПМЭС;

Филиал ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго»;

АО «Волгоградоблэлектро»;

АО «Волгоградские межрайонные электрические сети»;

ООО «Волгоградская ГРЭС»;

Филиал "Южный" Акционерного общества "Оборонэнерго";

-организации, эксплуатирующие генерирующее оборудование:
 Филиал ПАО «РусГидро» - «Волжская ГЭС»;
 ВГРГС и С филиал ФБУ «Администрация «Волго-Дон» - «Межшлюзовая ГЭС»;
 АО «Михайловская ТЭЦ»;
 Филиал АО «Каустик» «Волгоградская ТЭЦ-3»;
 ООО «ЛУКОЙЛ-Волгоградэнерго»;
 (Волгоградская ТЭЦ-2).
 ООО Тепловая генерация города Волжского»:
 (Волжская ТЭЦ; Волжская ТЭЦ-2)
 ООО «Камышинская ТЭЦ».

- организация, осуществляющая оперативно-диспетчерское управление:

филиал ОАО «СО ЕЭС» «Волгоградское РДУ».

Анализ основных показателей надзорной деятельности:

За 3 месяца 20232 года проведено – 353 проверки, из них:

Плановых – 1,

Внеплановых, инициированных обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля (надзора) – 350.

Внеплановых проверок с привлечением представителей территориального органа Ростехнадзора органами прокуратуры -2.

По результатам 4 проверок выявлено 268 нарушений действующих норм и правил.

По результатам 1 плановой проверки выявлено 211 нарушений, юридическое лицо и 1 должностное лицо привлечены к административной ответственности в виде штрафа на общую сумму 23 тыс. руб., 5 должностным лицам штрафы заменены на предупреждение.

По материалам 1 проверки с привлечением представителей Управления органами прокуратуры, Управлением привлечены к ответственности юридическое и должностное лицо. Наказания в виде штрафов заменены на предупреждения.

По 19 материалам, поступившим в Управление из ПАО «Волгоградэнерго», по ч. 1, 3 ст. 9.22 и 14.61 КоАП РФ возбуждено 19 административных дел, из которых 2 дела направлены на рассмотрение в судебные органы, в установленном порядке рассмотрено 17 дел, по результатам рассмотрения которых к административной ответственности привлечены:

- 11 юридических лиц, в отношении 10 юридических лиц штраф заменен на предупреждение, на 1 юридическое лицо наложен штраф на сумму 130 тыс. руб.;

- 6 должностных лиц, в отношении 5 должностных лиц штраф заменен на предупреждение, на 1 должностное лицо наложен штраф на сумму 40 тыс. руб.

Общая сумма взысканных штрафов составляет – 40 тыс. руб.

Кроме того, вынесено 82 предупреждения о недопустимости нарушений обязательных требований при эксплуатации энергоустановок.

Также представители отдела государственного энергетического надзора по Волгоградской области приняли участие в 5 проверках постоянного надзора на ОПО I класса, по результатам которых было выявлено 22 нарушения требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности в части нарушений требований к эксплуатации электроустановок.

Анализ причин аварийности и травматизма в поднадзорных организациях:

За 1 квартал 2023 года, как и за этот же отчетный период 2022года, на объектах электроэнергетики и объектах теплоснабжения аварий не происходило.

Аварийных ситуаций на объектах энергетики за отчетный период, послуживших причиной прекращения (ограничения) электроснабжения и теплоснабжения потребителей на срок 24 часа и более - не зафиксировано.

За 1 квартал 2023года, как и за этот же отчетный период 2022года, несчастные случаи со смертельным исходом не зарегистрированы.

Информация о состоянии надзорной деятельности и предложения по ее совершенствованию:

Надзорная деятельность в отчетном периоде до 10.03.2022г – даты вступления в силу Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 « Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» осуществлялась в соответствии с Планом Нижне-Волжского управления проведения плановых проверок на 2022г. Проведение плановых проверок планировалось с учетом требований Положения о федеральном государственном энергетическом надзоре, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.06.2021 № 1085. Во исполнение данного Постановления распоряжениями руководителя Управления утверждены перечни субъектов электроэнергетики, теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций и потребителей электроэнергии, которым присвоены категории среднего, умеренного и низкого риска. Кроме того, перечни субъектов электроэнергетики и потребителей электрической энергии, которым присвоены категории высокого, значительного риска, утверждены распорядительным документом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору. Приказом руководителя Управления от 10.03.2022г № ПР-261-55-о были внесены изменения в перечни потребителей электрической энергии, которым присвоены категории умеренного и низкого риска. Управлением ведется постоянная работа по актуализации перечней субъектов электроэнергетики, теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций и потребителей электрической энергии, деятельность которых относится к категориям среднего, умеренного и низкого риска (далее – Перечень), осуществляющих деятельность на территории Управления. Ввиду того, что предоставление организациями информации, необходимой для отнесения их к определенной категории риска, в органы, осуществляющие федеральный государственный энергетический надзор законодательно не определен, Управлением в организации - потребители электрической энергии были направлены запросы категории надежности и максимальной мощности

эксплуатируемых энергопринимающих установок, установленные в соответствии с договорами технологического присоединения к электрическим сетям. Согласно представленной информации, количество организаций, отнесенных ранее к низкой категории риска, резко снизилось.

До предприятий постоянно доводится информация по вопросам профилактики производственного травматизма и аварийности. Выдано 82 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

Предложения по совершенствованию надзорной деятельности:

- внести изменения в Положение о федеральном государственном энергетическом надзоре, утвержденное постановлением Правительства от 30.06.2021 №1085, с целью приведения к ч. 7 ст. 52 «Профилактический визит» Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» № 248-ФЗ от 31.07.2020г. в части определения порядка проведения профилактического визита на объектах теплоснабжения;

- внести изменения в Положение о федеральном государственном энергетическом надзоре, утвержденное постановлением Правительства от 30.06.2021 №1085, ФЗ-35 от 26.03.2003 «Об электроэнергетике» и предусмотреть обязательное проведение консультирования и профилактического визита при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики.

Астраханская область

Характеристика поднадзорных предприятий, производств и объектов:

на территории Астраханской области осуществляется контроль (надзор) за:

- Одной организацией, эксплуатирующей генерирующее оборудование: ООО «ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго» с 3 электростанциями общей мощностью 725 МВт, в том числе тепловой 920 Гкал/ч:
 - ПГУ 110 МВт
 - ПГУ 235 МВт
 - АТЭЦ-2- 380 МВт, тепловая-920 Гкал/ч.
- Одной организацией, осуществляющей оперативно-диспетчерское управление: филиал ОАО «СО ЕЭС» «Астраханское РДУ».
- Одной электросетевой организацией: филиал ОАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго»

Для обеспечения электроэнергией объектов 1 и особой категории имеются 450 ДЭС, общей мощностью 52160 кВт.

Анализ основных показателей надзорной деятельности:

За 1 квартал 2023 года государственными служащими отдела государственного энергетического надзора и надзора за ГТС по Астраханской области была проведена 141 проверка, из них плановых 0 (за 1 квартал 2022 г. – 146, из них плановых 10), в ходе которых выявлено 4 нарушения обязательных требований (за 1 квартал 2022 г. – 468), назначено административных наказаний в виде административного приостановления деятельности – 0 (за 1 квартал 2022 г. – 0), наложено административных штрафов 0 (административный штраф заменен на предупреждение на основании части 2 статьи 3.4.КоАП РФ) (за 1 квартал 2022 г. – 24) на сумму 0 тыс. руб. (за 1 квартал 2022 г. – 245 тыс. руб.). По результатам 3 административных дел вынесено наказание в виде предупреждения в отношении 3 должностных лиц.

В 2023 году плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год не запланировано.

ОЗП 22/23 годов:

В первом квартале 2023 года распоряжением НВУ Ростехнадзора, на основании письма администрации МО «Городской округ город Астрахань», была проведена повторная проверка готовности к отопительному периоду 2022-2023 гг.

В рамках проверки готовности к отопительному периоду 2022-2023 гг. НВУ Ростехнадзора выявлено 4 нарушения обязательных требований. Выдан акт о неготовности.

Также в 1 квартале 2023 года НВУ Ростехнадзора, на основании обращений гражданина, направило в Прокуратуру города Астрахани информацию о наличии тепловых сетей в неудовлетворительном состоянии (отсутствие тепловой изоляции) на территории города Астрахани. Прокуратурой города Астрахани проведена проверка исполнения законодательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства. В ходе проверки выявлено ненадлежащее исполнение должностных обязанностей и.о.директора МУП г. Астрахани «Коммунэнерго», выразившееся в нарушении обязательных требований Федерального закона «О теплоснабжении» и «Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок». Постановление о возбуждении дела об административном правонарушении, совершенным должностным лицом, направлено для рассмотрения в НВУ Ростехнадзора.

НВУ Ростехнадзора рассмотрело материалы дела и вынесло постановление по ст.9.11 в отношении должностного лица – и.о.директора МУП г. Астрахани «Коммунэнерго» и, в соответствии с частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ, назначено административное наказание в виде предупреждения.

Основные нарушения, выявленные в ходе проверки Администрации муниципального образования:

- Теплоснабжающими организациями не устранены нарушения, выявленные при проверке хода подготовки к отопительному периоду комиссией МО с участием представителей НВУ Ростехнадзора, которые могут повлиять на безопасную и надёжную работу по обеспечению тепловой энергии потребителей.

- Администрацией муниципального образования «Городской округ город Астрахань» не проведены мероприятия по приведению бесхозных объектов теплоснабжения в соответствие с требованиями безопасности и подготовки утверждения документов, необходимых для безопасной эксплуатации объектов теплоснабжения. При выявлении бесхозного объекта теплоснабжения органам местного самоуправления следует руководствоваться Федеральным законом от 27.07.2010г. № 190 "О теплоснабжении" (с изменениями от 01.05.2022 года).

В отчетном периоде НВУ Ростехнадзора по Астраханской области было получено 40 заявлений о согласовании границ охранных зон объектов электросетевого хозяйства, из них согласовано 40, не согласовано – 0).

Отделом государственного электроэнергетического надзора и надзора за гидротехническими сооружениями по Астраханской области выполняются мероприятия Программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики и в сфере теплоснабжения на 2023 год. В 1 квартале 2023 года проведено 235 мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики и в сфере теплоснабжения, а именно:

№	Наименование мероприятия	Энергонадзор	ТЭ
1	Информирование	109	5
2	Обобщение правоприменительной практики	1	1
3	Направлено предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	116	3

Отделом государственного энергетического надзора и надзора за ГТС по Астраханской области рассмотрено и подготовлены ответы на 22 обращения граждан.

Анализ причин аварийности и травматизма в поднадзорных организациях:

На поднадзорных отделеу объектах за отчетный период 2023 года не зарегистрировано аварий, подпадающих под расследование комиссией Ростехнадзора.

Республика Калмыкия

Характеристика поднадзорных предприятий, производств и объектов:

1 электросетевая организация:

филиал ПАО «Россети Юг»-«Калмэнерго»;

1 организация, эксплуатирующая генерирующие оборудование:

АО "ГТ Энерго" (г. Элиста).

Анализ основных показателей надзорной деятельности:

За 3 месяца 2023 года проведено – 8 проверок, из них:

Плановых – 0,

Внеплановых –28.

Из них:

Проверки, инициированные обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля (надзора) – 8 допусков в эксплуатацию новых и реконструируемых энергоустановок; 0 – согласование границ охранных зон в отношении объектов электросетевого хозяйства; 20 - участие в комиссии по техническому освидетельствованию, 0- регистрации электролаборатории;

По проверке исполнения ранее выданных предписаний – 0.

По жалобам – 0.

По поручениям Правительства – 0.

По иным основаниям – 0 .

Оценка готовности районных муниципальных образований -0.

По результатам 28 проверок выявлено 11 нарушений действующих норм и правил.

Возбуждено 1 административное дело, из них 1 протокол направлен на рассмотрение в суд.

Анализ причин аварийности и травматизма в поднадзорных организациях:

Аварий, подпадающих под расследование комиссией Ростехнадзора на поднадзорных объектах за 1 квартал 2023 г. не произошло.

За 3 месяца 2023 года на поднадзорных Отделу общепромышленного и государственного энергетического надзора по Республике Калмыкия объектах (предприятиях), эксплуатирующих ОПО аварий и несчастных случаев не зарегистрировано.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов является:

- высокий процент износа основных производственных фондов;
- вывод ремонтного персонала за штат предприятия, вследствие чего происходит отток квалифицированных кадров;
- уменьшение численного состава эксплуатационного персонала;

- длительный срок заключения договоров на проведение ремонтных, монтажных работ с подрядными организациями;
- низкий уровень подготовки персонала подрядных организаций, выполняющих работы на поднадзорных объектах электроэнергетики;
- недостаток финансирования программ ремонтов оборудования, реконструкции и технического перевооружения эксплуатируемого оборудования, что негативно сказывается на уменьшении износа основных производственных фондов.

Невыполнение работ по строительству новых, реконструкции и модернизации существующих котельных, заменам устаревшего энергетического оборудования, электрических и тепловых сетей приводит к снижению качества электро- и теплоснабжения социально-значимых объектов и не исключает возможности возникновения аварийных ситуаций из-за физического износа основного и вспомогательного оборудования.

Информация о состоянии надзорной деятельности и предложения по ее совершенствованию:

При осуществлении проверочных мероприятий, инспекторами отдела проводится проверка правильности идентификации при проведении регистрации.

Основное внимание уделялось вопросам профилактики производственного травматизма и аварийности на подконтрольных предприятиях. В целях профилактики нарушений обязательных требований за 1 квартал 2023 года проведены следующие профилактические мероприятия:

- направлено 87 информационных писем (информирование по вопросам соблюдения обязательных требований);
- направлено 142 предостережения по вопросам соблюдения обязательных требований;
- проведено 1 совещание по профилактике аварийных и несчастных случаев на объектах;
- 19 консультирования по вопросам разъяснения положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых, осуществляется в рамках федерального государственного надзора в области энергетики.

В целях обеспечения изучения инспекторами отдела необходимых законодательных, нормативных правовых актов, нормативных технических документов, относящихся к установленной сфере деятельности с инспекторским составом проведено технические учебы по разъяснению положений Федерального закона №248-ФЗ, по изучению вновь вступивших в силу федеральных норм и правил в области энергетической безопасности, анализ правильности применения положений Кодекса РФ об административных

правонарушениях инспекторским составом, а также постановление Правительства РФ от 10.03.2022 №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» и постановление Правительства РФ от 12.03.2022 №353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 году».

Предложения по совершенствованию надзорной деятельности:

-усилить инспекторским составом работу, направленную на профилактику нарушений обязательных требований.

3. Надзор за гидротехническими сооружения

Характеристика поднадзорных объектов.

№ п/п	Управление	ГТС промышленности	ГТС объектов энергетики	ГТС водохозяйственного комплекса	Всего	Из них бесхозных ГТС
1	Нижне-Волжское	22	10	720	752	221

№ п/п	Управление	По классам ГТС:				Всего:	По уровню безопасности и ГТС				Всего:
		I	II	III	IV		нормальный	пониженный	повышенный	опасный	
1	Нижне-Волжское	1	1	168	582	752	55	469	7	221	752

– внеплановых проверок – 41 (2 – регулярных обследования ГТС, 30 – предпаводковые обследования бесхозных ГТС, 5 – совместно с другими органами; 4 – документарные, осуществление которых инициируется обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля);

– в рамках постоянного государственного надзора – 2.

Выявлено правонарушений – 22, в рамках:

– плановых проверок – 0.

– внеплановых проверок – 10.

– постоянного государственного надзора – 12.

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам

проверок – 3, из них в рамках:

- плановых проверок – 0.
- внеплановых проверок – 2.
- постоянного государственного надзора – 1.

К административной ответственности привлечены 3 должностных лица, вынесены постановления о привлечении к административной ответственности виновных лиц в виде административного штрафа (2 должностных) и предупреждения (1 должностное лицо).

По ч. 11 статьи 19.5 и ч. 1 статьи 20.25 КоАП РФ – не привлекались.

Государственные услуги, оказанные отделом:

– рассмотрено заявлений по утверждению деклараций безопасности ГТС – 11 (утверждено – 10, отказано в утверждении – 1).

– рассмотрено заявлений на выдачу разрешений на эксплуатацию ГТС – 6 (выдано разрешений на эксплуатацию ГТС – 6, отказано в выдаче разрешений на эксплуатацию – 0).

– рассмотрено заявлений по согласованию правил эксплуатации ГТС – 9 (согласовано – 6, отказано в согласовании – 3).

Основные характерные нарушения, выявленные в ходе проверок:

– Отсутствие или не полный объем у собственника (эксплуатирующей организации) проектной, эксплуатационной документации по безопасной эксплуатации ГТС, в соответствии с требованиями нормативных документов в области безопасности гидротехнических сооружений;

– Отсутствие у собственника (эксплуатирующей организации) обученного и аттестованного персонала;

– Отсутствие у собственника (эксплуатирующей организации) деклараций безопасности ГТС и разрешений на эксплуатацию;

– Отсутствие у собственника (эксплуатирующей организации) правил эксплуатации ГТС.

Основной проблемой, связанной с обеспечением безопасности ГТС является отсутствие у собственника (эксплуатирующей организации) денежных средств на разработку пакета документов по декларированию и проведению своевременных ремонтов гидротехнических сооружений, особенно в муниципальных образованиях (в связи со скудным бюджетом поселения).

Наиболее значимыми нерешенными проблемами остаются:

1. Отсутствие у собственника (эксплуатирующей организации) денежных средств на разработку пакета документов по декларированию и проведению своевременных ремонтов гидротехнических сооружений, особенно в муниципальных образованиях (в связи со скудным бюджетом поселения).

2. Отсутствие на поднадзорных организациях (в сельских поселениях) должностных лиц, имеющих соответствующую квалификацию и аттестованных в органе надзора в области безопасности ГТС.

3. Наличие на подведомственной Управлению территории бесхозных гидротехнических сооружений.

На территории Астраханской области количество бесхозных ГТС – 169 (в прошлом году было 176 бесхозных ГТС).

На территории Волгоградской области количество бесхозных ГТС – 45 (в прошлом году было 47 бесхозных ГТС).

На территории Республики Калмыкия количество бесхозных ГТС – 7.

Управлением согласованы с органами исполнительной власти субъектов РФ планы по обеспечению безопасности на все бесхозные гидротехнические сооружения.

Предложения по совершенствованию надзорной деятельности.

1. В целях совершенствования надзорной деятельности, необходимо повышать уровень квалификации инспекторского состава, путём участия в совместных мероприятиях (семинарах, конференциях), проводимых Ростехнадзором, по темам, связанным с обеспечением безопасности ГТС и общеправовой практикой.

2. 1 раз в 3 года инспекторскому составу проходить повышение квалификации в области безопасности ГТС.

3. В соответствии с таблицей IV «Классы гидротехнических сооружений в зависимости от последствий возможных гидродинамических аварий» Критерий классификации гидротехнических сооружений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 октября 2020 года № 1607, класс гидротехнического сооружения назначается исходя из:

- числа постоянно проживающих людей, которые могут пострадать от аварии гидротехнического сооружения (человек);

- числа людей, условия жизнедеятельности которых могут быть нарушены при аварии гидротехнического сооружения (человек).

Следует отметить, само понятие «условия жизнедеятельности» в данном документе отсутствует.

Исходя из определения, указанного в Федеральном законе 225-ФЗ от 27 июля 2010 г. «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»:

«нарушение условий жизнедеятельности» – ситуация, которая возникла в результате аварии на опасном объекте и при которой на определенной территории невозможно проживание людей в связи с гибелью или повреждением имущества, угрозой их жизни или здоровью.

В большинстве случаев гидротехнические сооружения (особенно находящиеся в собственности (эксплуатации) у сельских поселений) территориально удалены от населённых пунктов, имеют высоту сооружения менее 10 м, что отражается в представленных в Нижне-Волжское управление

Ростехнадзора расчетах размера вероятности вреда в результате аварии ГТС, согласованных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации. В соответствии с п. 4 определения величины финансового обеспечения гражданской ответственности за вред, причиненный в результате аварии гидротехнического сооружения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 3 октября 2020 года № 1596, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации проверяет расчет размера вероятности вреда в результате аварии ГТС в части правильности определения величин составляющих вероятного вреда.

Исходя из положений, ранее действующих Критерий классификации гидротехнических сооружений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2013 года № 986, III класс большинству ГТС был присвоен, исходя из следующих показателей:

- характеристике территории распространения чрезвычайной ситуации, возникшей в результате аварии гидротехнического сооружения;
- размера возможного материального ущерба без учета убытков владельца гидротехнического сооружения (млн. рублей).

Данные показатели в действующей редакции критерий классификации гидротехнических сооружений отсутствуют.

Исходя из изложенного выше, большинству ГТС по результатам декларирования безопасности ГТС на сегодняшний день будет присвоен IV класс, соответственно установлен срок - до изменения условий эксплуатации, приводящих к изменению класса ГТС, и (или) консервации и ликвидации ГТС, в соответствии с требованиями п. 10 Положения о декларировании безопасности гидротехнических сооружений, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2020 г. № 1892 и письма Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23.08.2016 № 00-03-05/893.

При указанных обстоятельствах, это **исключает возможность дальнейшего планирования и проведения плановых проверок** в отношении юридических лиц, эксплуатирующих такие гидротехнические сооружения (статья 13 Федерального закона от 21.07.1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»).

4. В Нижне-Волжское управление Ростехнадзора поступают обращения от поднадзорных частных организаций, с просьбой разъяснить необходимость проведения экспертизы проектной документации гидротехнических сооружений при ликвидации ГТС III класса.

Согласно статье 11 Федерального закона от 21.07.1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»:

Экспертиза проектной документации гидротехнических сооружений, содержащей декларацию безопасности гидротехнических сооружений,

проводится в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности.

В силу пункта 12 Положения о декларировании безопасности гидротехнических сооружений, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 20.11.2020 г. № 1892 «О декларировании безопасности гидротехнических сооружений»:

Декларация безопасности, разработанная в составе проектной документации, прошедшей государственную экспертизу в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности, регистрируется органом государственного надзора и является основанием для внесения сведений о гидротехническом сооружении в Российский регистр гидротехнических сооружений.

В соответствии с п. 7 раздела II Правил консервации и ликвидации гидротехнического сооружения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.20 г. № 1589:

Мероприятия по ликвидации гидротехнического сооружения осуществляются в порядке, определенном проектной документацией, прошедшей государственную экспертизу на предмет, указанный в пункте 2 части 5 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации (т.е. только в части проверки достоверности определения сметной стоимости строительства объектов капитального строительства в случаях, установленных частью 2 статьи 8_3 настоящего Кодекса:

В случае, если сметная стоимость строительства, финансируемого с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля в уставных (складочных) капиталах которых Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований составляет более 50 процентов, превышает десять миллионов рублей, указанная сметная стоимость строительства подлежит проверке на предмет достоверности ее определения в ходе проведения государственной экспертизы проектной документации.

Требуется разъяснение по данному вопросу - необходимость проведения частным организациям экспертизы проектной документации гидротехнических сооружений при ликвидации ГТС III класса.

Применение в отчетном году риск-ориентированного подхода при организации государственного контроля (надзора).

При планировании плановых проверок на 2023 год, Управлением учитывались требования действующих нормативно-правовых документов, а также применялся риск-ориентированный подход в части периодичности проведения плановых проверок, с учетом требований Федерального закона от

21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений».

Организация и проведение в отчетном периоде мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований.

Во исполнение пп. 5 п. 1 приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору № 480 от 29.12.2022 г. «О безопасной эксплуатации и работоспособности гидротехнических сооружений, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, в период весеннего половодья и паводков 2023 года», Нижне-Волжское управление Ростехнадзора (далее – Управление) сообщает:

1) Плановые проверки поднадзорных ГТС на отчетную дату не проводились. В режиме постоянного государственного надзора на ГТС I класса (ГТС чрезвычайно высокой опасности) - комплексе гидротехнических сооружений филиала ПАО «РусГидро» - «Волжская ГЭС» проведены 2 проверки в соответствии с графиком проведения контрольных (надзорных) действий при осуществлении постоянного государственного надзора в отношении комплекса ГТС Волжской ГЭС филиала ПАО «РусГидро» - «Волжская ГЭС», проведено 2 проверки исполнения ранее выданного предписания (9 мероприятий устранены в установленные предписаниями срок). Всего в рамках постоянного государственного надзора выявлено 12 (устранено — 5) нарушений. В рамках представленной Филиалом ПАО «РусГидро» - «Волжская ГЭС» посредством сети Интернет информации, нарушений не выявлено. Филиалом ПАО «РусГидро» - «Волжская ГЭС» реализуется План организационно-технических мероприятий по подготовке к пропуску весеннего половодья 2023г. через ГТС Волжской ГЭС со сроком выполнения 14.04.2023 г.

2) Управлением подготовлены информационные письма главам муниципальных районов и городов областного подчинения Волгоградской, области и Республике Калмыкия, а также организациям, осуществляющим эксплуатацию ГТС, с требованием предусмотреть подготовку и выполнение комплекса превентивных мер по снижению риска возникновения чрезвычайных ситуаций на ГТС, смягчению их последствий и уменьшению возможного ущерба, защите объектов в зонах возможного затопления, определению степени готовности к устойчивому функционированию в паводковый период ГТС.

Управлением организовано взаимодействие с главными управлениями МЧС России по Волгоградской, Астраханской областям и Республике Калмыкия на период половодья и паводков в 2023 г.

Подготовлено и направлено письмо в Главное управление МЧС России по Волгоградской области, Межрегиональное управление Росприроднадзора по Астраханской и Волгоградской областям, Комитета природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области, Нижне-Волжское бассейновое водное управление, Волгоградский центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды – филиал ФГБУ «Северо-Кавказское УГМС»

(Волгоградский ЦГМС) о готовности к взаимодействию в период подготовки и прохождения половодья 2023 г.

3) 27.01.2023 г. заместитель руководителя Нижне-Волжского управления Ростехнадзора Зотов М.В. совместно с главным государственным инспектором Отдела государственного энергетического надзора и надзора за гидротехническими сооружениями по Волгоградской области Николенко М.В. приняли участие в совещании, проводимом Комитетом природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области по вопросам прохождения безаварийного периода половодья в 2023 г. и сокращению количества гидротехнических сооружений, которые не имеют собственника или собственник которых неизвестен либо от права собственности на которые собственник отказался. В рамках совещания обсуждены вопросы осмотра таких сооружений в марте 2023 г. перед периодом половодья и возможность принятия их в собственность муниципальными образованиями, а также ликвидации ГТС, которые не несут функционального назначения и с учётом решений муниципальных образований могут быть ликвидированы.

28.02.2023 г. заместитель руководителя Нижне-Волжского управления Ростехнадзора Зотов М.В. совместно с главным государственным инспектором Отдела государственного энергетического надзора и надзора за гидротехническими сооружениями по Волгоградской области Николенко М.В. приняли участие в совещании по вопросам прохождения безаварийного периода половодья в 2023 г., проводимом Комитетом по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения Волгоградской области.

09.03.2023 г. сотрудниками Управления в соответствии с Планом проведения мероприятий оперативной подготовки органов управления и сил Южного федерального округа РСЧС в 2023 году принято участие в штабной тренировке по теме «Действия органов управления функциональных и территориальных подсистем Южного федерального округа РСЧС при ликвидации чрезвычайных ситуаций регионального и межрегионального характера».

15-16.03.2023г. Управлением на территориях Волгоградской, Астраханской областей и Республики Калмыкия принято участие в командно-штабном учении с органами управления и силами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций по отработке вопросов ликвидации чрезвычайных ситуаций, возникающих в результате природных пожаров, защиты населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры от лесных пожаров, а также безаварийного пропуска весеннего половодья в 2023 году, проводимом МЧС России.

23.03.2023 г. сотрудниками Управления в рамках совместных мероприятий по защите окружающей среды на территории Волгоградской области, под председательством заместителя Волжского межрегионального

природоохранного прокурора Головина М.А. принято участие в межведомственном совещании по вопросам готовности региона к пожароопасному периоду и обеспечении безопасности территорий при предстоящих паводках.

4) Управлением подготовлены письма в органы исполнительной власти Волгоградской, Астраханской областей и Республики Калмыкия, на территории которых расположены ГТС, которые не имеют собственника или собственник которых неизвестен либо от права собственности на которые собственник отказался, и находящиеся в аварийном состоянии ГТС, для решения вопроса об обеспечении безопасности этих ГТС, в том числе в период половодья и паводков.

На основании приказа Комитета природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области (далее – Комитет) от 22.02.2023 г. № 407-ОД «О создании комиссии по проведению технической оценки руслоперегораживающих сооружений, бесхозных гидротехнических сооружений в рамках мероприятий по оздоровлению и развитию водохозяйственного комплекса реки Дон в 2023 году на территории Волгоградской области», представители Управления в период с 01.03.2023 г. по 24.03.2023 г. принимают участие в комиссии по проведению технической оценки гидротехнических сооружений, которые не имеют собственника или собственник которых неизвестен либо от права собственности на которое собственник отказался, расположенных на территории Волгоградской области. На отчетную дату обследовано 22 ГТС в Городищенском, Еланском, Руднянском, Октябрьском, Кумылженском, Даниловском, Фроловском, Старополтавском муниципальных районах и г.о.г. Михайловка Волгоградской области.

Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Калмыкия приказом от 24.01.2023г. №15 создана межведомственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в составе представителей Нижне-Волжского управления Ростехнадзора, Управления Росприроднадзора по Республике Калмыкия, Отдела водных ресурсов Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республике Калмыкия, Нижне-Волжского бассейнового водного управления, Управления гражданской защиты ГУ МЧС России по РК. В связи с погодными условиями предпаводковые обследования гидротехнических сооружений Межведомственной комиссией запланированы марте 2023 года. В составе межведомственной комиссии Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора принято участие в предпаводковых обследованиях 5 гидротехнических сооружений.

Кроме того, по пункту 7 приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору № 480 от 29.12.2022 г. «О безопасной

эксплуатации и работоспособности гидротехнических сооружений, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, в период весеннего половодья и паводков 2023 года», в Управление поступают сведения от Волгоградского центра по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды — филиал ФГБУ «Северо-Кавказское УГМС» и МКУ «Единая дежурная диспетчерская служба».

Обстановка стабильная, контролируемая, при необходимости готовность населения к эвакуации. Организован круглосуточный мониторинг паводковой обстановки. По мере необходимости проводится откачка воды с улиц и придомовых территорий. К работе привлечены муниципальные группы ГО и ЧС, региональная аварийно-спасательная служба, сотрудники ГУ МЧС России по Волгоградской области. В готовности к развёртыванию — 378 пунктов временного размещения.

Вероятность угрозы затопления (подтопления) населенных пунктов отсутствует.

Сил и средств, привлекаемых к локализации и ликвидации возможных чрезвычайных ситуаций, связанных с весенним половодьем достаточно.

Пострадавшее население отсутствует, эвакуация не проводилась.

Составлено 38 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и в связи с не прохождением аттестации в области безопасности гидротехнических сооружений. Управлением направлено 201 информационное письмо о мерах по повышению уровня безопасности ГТС, оказано 70 консультирования.

Организация и проведение в отчетном году мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

При установлении инспекторским составом Управления фактов неоднократного бездействия со стороны организаций, эксплуатирующих ГТС, для устранения нарушений в области ГТС, информация направляется в органы прокуратуры, для принятия мер прокурорского реагирования.

Анализ выполнения подконтрольными организациями мероприятий по антитеррористической деятельности и постоянному надзору.

В Филиале ПАО «РусГидро» - «Волжская ГЭС» разработан и утвержден Паспорт безопасности объекта топливно-энергетического комплекса ПАО «РусГидро» - «Волжская ГЭС». Указанный документ относится к документу, имеющий ограниченный доступ.

В соответствии с пунктами 110, 111 Перечня сведений, подлежащих засекречиванию, утвержденного приказом Минэнерго России от 19.10.2017 № 26с, сведения о мерах по обеспечению защищенности критически важных объектов и потенциально опасных объектов инфраструктуры ТЭК, отнесенных к объектам высокой категории опасности, от террористических актов, раскрывающие результаты оценки уязвимости объекта и систему его физической

защиты относятся к сведениям, составляющим государственную тайну.

В организации имеются планы взаимодействия с правоохранительными органами региона, осуществляется работа по совершенствованию инженерно-технических средств охраны объекта.

На объекте имеются подразделение охраны и технической системы обнаружения несанкционированного проникновения на территорию, а также системы физической защиты. Охрана ведется круглосуточно ФГКУ «УВО ГУ МВД России по Волгоградской области», ФГУП «Ведомственная охрана» Минэнерго РФ, а также ООО «ЧОП «Стронг». Ежемесячно проводятся проверки работоспособности локальной системы оповещения в шестикилометровой зоне нижнего бьефа Волжской ГЭС.

В связи с изложенным выше, комплекс ГТС Волжская ГЭС относится к объекту топливно-энергетического комплекса. Согласно Федерального закона Российской Федерации от 03 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии» федеральный государственный контроль (надзор) за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса осуществляется подразделениями Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации.

На гидротехнических сооружениях объектов промышленности осуществляются следующие антитеррористические мероприятия:

- В организациях разработаны, приняты и актуализированы специализированные локальные нормативные акты, регулирующие отношения по вопросам антитеррористической защищенности, пропускному и внутриобъектовому режимам;

- Разработан комплекс мероприятий и правил временного нахождения на объектах;

- Осуществляется периметральное патрулирование службой мониторинга или службой безопасности;

- Физическая охрана ГТС осуществляется на основании соответствующих договоров с частными охранными предприятиями;

- На ГТС установлены информационные предупредительные и запрещающие знаки.

На гидротехнических сооружениях объектов водохозяйственного комплекса осуществляется автопатрулирование ограждающих дамб, контроль наличия посторонних лиц и подозрительных предметов в районе ГТС.

В связи с изложенным выше, предложения по совершенствованию нормативных документов по антитеррористической защищенности, обязательных требований по обеспечению охраны и контрольно-пропускного режима на ГТС отсутствуют.

За отчетный период, сотрудники Отдела для проведения проверок антитеррористической защищенности поднадзорных Нижне-Волжскому

управлению Ростехнадзора объектов, расположенных на подведомственной территории, органами ФСБ России, МВД России не привлекались.

4. Осуществление государственного строительного надзора.

Инспекторским составом межрегионального отдела государственного строительного надзора Нижне-Волжского управления Ростехнадзора за 3 месяца 2023 года в соответствии с полномочиями осуществлялся: государственный строительный надзор за объектами капитального строительства на территории Волгоградской, Астраханской областях и Республики Калмыкия.

Всего отделу поднадзорны 24 юридических лица, в которых 57 поднадзорных объектов осуществляющих деятельность на территории РФ.

За 3 месяца 2023 года аварийных ситуаций при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте на поднадзорных объектах за отчетный период не зарегистрировано.

Наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований, к которым относятся нарушения, выявляемые в течение отчетного периода при проведении не менее чем 10 процентов мероприятий по контролю (надзору):

- строительство объекта без разрешения на строительство;
- несвоевременное извещение о начале строительства;
- несвоевременное заполнение журналов работ;
- низкая организация строительного контроля;
- низкая организация лабораторного контроля;
- нарушение требований пожарной безопасности;
- нарушение требований проектной документации, технических регламентов;
- нарушение требований санитарно-эпидемиологических и экологических норм.

Случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявленных источниках и факторах риска причинения вреда (ущерба) не выявлено. В динамике по сравнению с предыдущим годом увеличения не наблюдается.

Проведенные в отношении поднадзорных субъектов проверках и иных мероприятиях по контролю (надзору) в динамике изменений по сравнению с предыдущим годом уменьшилось на 54% за 3 месяца 2023 года и составило 49 мероприятий. За 3 месяца 2023 года выдано 0 предписаний об устранении нарушений обязательных требований, (а так же 20 предостережений). По результатам проведенных проверок и контрольных (надзорных) мероприятий за 3 месяца 2023 года было выявлено 540 нарушение в динамике изменений по сравнению с предыдущим годом увеличилось на 52%).

Возбуждено и рассмотрено дел об административных правонарушениях за 3 месяца 2023 года – 41 (из них 22 предупреждения), что по сравнению с предыдущим годом увеличилось на 53%.

Наложённых по результатам указанных мероприятий мерах административной и иной публично-правовой ответственности за 2023 год составило 1738 тыс. рублей, что по сравнению с предыдущим годом уменьшилось на 8%.

По результатам административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц за 3 месяца 2023 года было рассмотрено всего 2 дела (в динамике изменений по сравнению с предыдущим годом уменьшилось на 14%).

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ проводились профилактические мероприятия, такие как проведение общественных слушаний, консультирование, где были рассмотрены обращения организаций по вопросам разъяснения неоднозначных, неясных для поднадзорных обязательных требований, разъяснению новых требований нормативно-правовых актов и разъяснению необходимых организационных, технических и иных мероприятиях для реализации новых требований нормативных правовых актов.

В досудебном порядке обжалование решений, действий (бездействий) должностных лиц рассмотрено 1 дело.

В целях разъяснения по вопросам применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), соблюдения обязательных требований на сайте Нижне-Волжского управления размещается актуальная информация.

Рассмотрено 3 обращения граждан, в том числе содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или об угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям.

По результатам проведённых итоговых проверок за отчётный период принято решение о выдаче положительных заключений о соответствии объектов установленным техническим регламентам и проектной документации по 1 объекту, решения об отказ в выдаче заключений о соответствии объектов за отчетный период - 2.

За 3 месяца 2023 года аварийных ситуаций при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте на поднадзорных объектах за отчётный период не зарегистрировано.

По результатам проведённых итоговых проверок за отчётный период принято решение о выдаче положительных заключений о соответствии объектов установленным техническим регламентам и проектной документации по объекту, отказов в выдаче заключений о соответствии объектов за отчетный период - 2.

Надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства на территории Волгоградской, Астраханской областях и Республики Калмыкия.

За 3 месяца 2023 года проведено 2 плановые проверки в отношении саморегулируемых организаций, за соблюдением требований к саморегулируемым организациям и их деятельности, установленных законодательством РФ, выдано 1 предписание, выявлено 14 нарушений установленных нормативно правовыми актами РФ. Возбуждено 2 дела об административных правонарушениях.

Анализируя контрольную, надзорную и разрешительную работу отдела за 3 месяца 2023 года следует отметить, что на данный период все запланированные мероприятия, в том числе согласно программ проверок, выполнены в полном объеме.

5. Общие выводы и предложения

Деятельность Нижне-Волжского управления Ростехнадзора (далее - Управление) в 1 квартале 2023 года по обеспечению надзора и контроля за состоянием промышленной безопасности опасных производственных объектов, безопасной эксплуатацией объектов тепло- и электроэнергетики, строительного комплекса и гидротехнических сооружений проведена в рамках действующего законодательства, исполнения приказов, распоряжений и решений совещаний Службы и Плана проведения плановых проверок Управления на 2023 год.

В 1 квартале 2023 года при организации и осуществлении надзорной, и контрольной деятельности осуществлялся комплексный подход, направленный на повышение культуры безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, совершенствование регулирующей деятельности, извлечение уроков произошедших аварий, несчастных случаев и инцидентов.

Основное внимание было направлено на проведение профилактической работы: предприятиям направлялись предостережения о недопущении нарушений требований промышленной безопасности. Проводилась работа по сокращению количества предприятий, работающих без лицензии. Профилактические мероприятия по недопущению нарушений в области промышленной безопасности и лицензирования отдельных видов деятельности являются одним из основных направлений.

Предложения по совершенствованию надзорной деятельности:

Для обеспечения выполнения требований по безаварийной эксплуатации объектов магистрального трубопроводного транспорта считаем необходимым:

- рассмотреть вопрос о необходимости разработки нормативно-технической документации в отношении пуско-наладочных работ на ОПО;
- разработать технический регламент по эксплуатации объектов магистрального трубопроводного транспорта, который будет содержать перечень технических устройств по объектам магистрального трубопроводного транспорта;
- разработать Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности по безопасной эксплуатации: газораспределительных станций; компрессорных станций.

**Уважаемые руководители организаций и предприятий желаем Вам
безаварийной работы!**