

# **ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ НА 2018 – 2020 ГОДЫ НИЖНЕ-ВОЛЖСКОГО УПРАВЛЕНИЯ РОСТЕХНАДЗОРА**

## **I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Программа профилактики нарушений обязательных требований на 2018 – 2020 годы Нижне-Волжского управления Ростехнадзора (далее – Программа) разработана в соответствии с Методическими рекомендациями по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, одобренными подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы 20 января 2017 г. № 1, и Стандартом комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденным протоколом заседания проектного комитета от 12 сентября 2017 г. № 61(11).

Программа разработана в целях реализации положений:

Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016 – 2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2016 г. № 559-р;

основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2016 г. № 934-р;

постановления Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при

организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

Профилактическая деятельность Нижне-Волжского управления Ростехнадзора строится с учетом итогов постоянного мониторинга и анализа влияния на уровень соблюдения подконтрольными субъектами обязательных требований законодательства в области:

- промышленной безопасности;
- безопасности при эксплуатации гидротехнических сооружений;
- объектов энергетики;
- объектов федерального государственного строительного надзора;
- деятельности саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства.

## II. АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ ПОДКОНТРОЛЬНОЙ СРЕДЫ

Сведения результата расчета значений показателей, используемых для оценки вероятности возникновения потенциальных негативных последствий несоблюдения обязательных требований в области промышленной безопасности.

Класс опасности ОПО	Категория риска	Астраханская область			Волгоградская область и Калмыкия			Пензенская область			Саратовская область			Общий итог		
		Расчитано	Кол-во ОПО	%	Расчитано	Кол-во ОПО	%	Расчитано	Кол-во ОПО	%	Расчитано	Кол-во ОПО	%	Расчитано	Кол-во ОПО	%
I класс	Пятая категория				1									1		
	Четвертая катег.	5			27			1			30			63		
	Третья категория				1									1		
	Вторая категория													0		
<b>ИТОГО I класс</b>		<b>5</b>	<b>5</b>	<b>100,00</b>	<b>29</b>	<b>29</b>	<b>100,00</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>100,00</b>	<b>30</b>	<b>30</b>	<b>100,00</b>	<b>65</b>	<b>65</b>	<b>100,00</b>
II класс	Пятая категория	1			19									20		
	Четвертая катег.	22			74			7			261			364		
	Третья категория				26						3			29		
	Вторая категория													0		
<b>ИТОГО II класс</b>		<b>23</b>	<b>23</b>	<b>100,00</b>	<b>119</b>	<b>119</b>	<b>100,00</b>	<b>7</b>	<b>7</b>	<b>100,00</b>	<b>264</b>	<b>264</b>	<b>100,00</b>	<b>413</b>	<b>413</b>	<b>100,00</b>
III класс	Пятая категория	11			111			8			7			137		
	Четвертая катег.	369			450			442			657			1918		
	Третья категория	17			157			51			234			459		
	Вторая категория				3									3		
<b>ИТОГО III кл.</b>		<b>397</b>	<b>586</b>	<b>67,75</b>	<b>721</b>	<b>1482</b>	<b>48,65</b>	<b>501</b>	<b>1238</b>	<b>40,47</b>	<b>898</b>	<b>1801</b>	<b>49,86</b>	<b>2517</b>	<b>5107</b>	<b>49,29</b>
IV класс	Пятая категория	1			12			5			1			19		
	Четвертая катег.	153			44			111			94			402		
	Третья категория				4			12			37			53		
	Вторая категория													0		
<b>ИТОГО IV кл.</b>		<b>154</b>	<b>359</b>	<b>42,90</b>	<b>60</b>	<b>1446</b>	<b>4,15</b>	<b>128</b>	<b>455</b>	<b>28,13</b>	<b>132</b>	<b>1356</b>	<b>9,73</b>	<b>474</b>	<b>3616</b>	<b>13,11</b>
<b>Общий итог</b>		<b>582</b>	<b>976</b>	<b>59,63</b>	<b>926</b>	<b>3073</b>	<b>30,13</b>	<b>637</b>	<b>1701</b>	<b>37,45</b>	<b>1324</b>	<b>3451</b>	<b>38,37</b>	<b>3469</b>	<b>9201</b>	<b>37,70</b>

В течение года проводился анализ состояния промышленной безопасности на подконтрольных ОПО по представленным отчетам об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности. Состояние промышленной безопасности на опасных объектах оценивается как удовлетворительное. В отношении организаций, не представивших указанные отчеты, возбуждены административные производства по части 1 статье 9.1 и по статье 19.7 КоАП РФ.

Субъект РФ	Кол-во закрепленных организаций на 31.12.2016	Кол-во предоставленных отчетов о ПК	Кол-во предоставленных отчетов о ПК с нарушением сроков	Кол-во составленных протоколов		Кол-во отчетов внесенных в СПК-Мониторинг КСИ
				по ч.1 ст.9.1 КоАП РФ	по ст.19.7 КоАП РФ	
Волгоградская область	1134	848	16	81	15	848
Республика Калмыкия	100	94	0	0	9	94
Астраханская область	458	375	19	40	36	375
Саратовская область	1522	1334	57	368	14	1334
Пензенская область	917	897	10	16	3	897
ИТОГО:	4131	3547	102	505	77	3547

Фактическое количество инспекторов, осуществляющих надзор:

Субъект РФ	Период	Пром. безопасность	ГТС	Объекты энергетики	Строительн. надзор	Управл. в целом
Волгоградская область	2016	48	3	15	7	73
	2017	40	3	16	8	67
Республика Калмыкия	2016	7	0	6	0	13
	2017	6	1	5	0	12
Астраханская область	2016	12	1	11	3	27
	2017	10	1	12	1	24
Саратовская область	2016	32	2	19	4	57
	2017	29	2	13	4	48
Пензенская область	2016	13	1	8	1	23
	2017	13	2	9	1	25
ИТОГО:	2016	112	7	59	15	193
	2017	98	9	55	14	176

### Статистические показатели по аварийности и несчастным случаям (смертельным и групповым)

Субъект РФ	Период	Пром. без-опасность		ГТС		Объекты энергетики		Строительн. надзор	
		Аварии	НС	Аварии	НС	Аварии	НС	Аварии	НС
Волгоградская область	2016	3	3			4		1	
	2017	3	2			3			
Республика Калмыкия	2016								
	2017								
Астраханская область	2016		1						
	2017	1							
Саратовская область	2016	7	1				1		
	2017	1	1			1			
Пензенская область	2016								
	2017	2	2						
ИТОГО:	2016	10	5			4	1	1	
	2017	7	5			4			

В 2017 году произошло 11 аварий: 3 – на объектах газораспределения и газопотребления (АО «Волгоградгоргаз; АО «Астраханьгазсервис»); 2 – при эксплуатации подъемных сооружений (ЗАО «Стройинтерсервис» - Саратов; ООО «ЛМЗ МашСталь» - Пенза); 1 – на предприятии нефтегазодобычи (ООО «Газнефтесервис» - Волгоградская область); 1- на объекте котлонадзора (Пензенская ТЭЦ); 4 – на объектах энергетики (Филиал ПАО "ФСК ЕЭС"- Нижне-Волжское ПМЭС – Энгельская ТЭЦ – Саратовская область; Филиал ПАО "ФСК ЕЭС" Волго-Донское ПМЭС - Волжская ГЭС – Фроловская – Волгоградская область; ООО "ЕвроХим-ВолгаКалий" - ПС 220кВ ГОК Котельниково – Волгоградская область; ООО "Тепловая генерация г. Волжского" - Волжская ТЭЦ-2 – Волгоградская область). В 2016 году произошло 15 аварий. Аварийность снижена на 36,4 %.

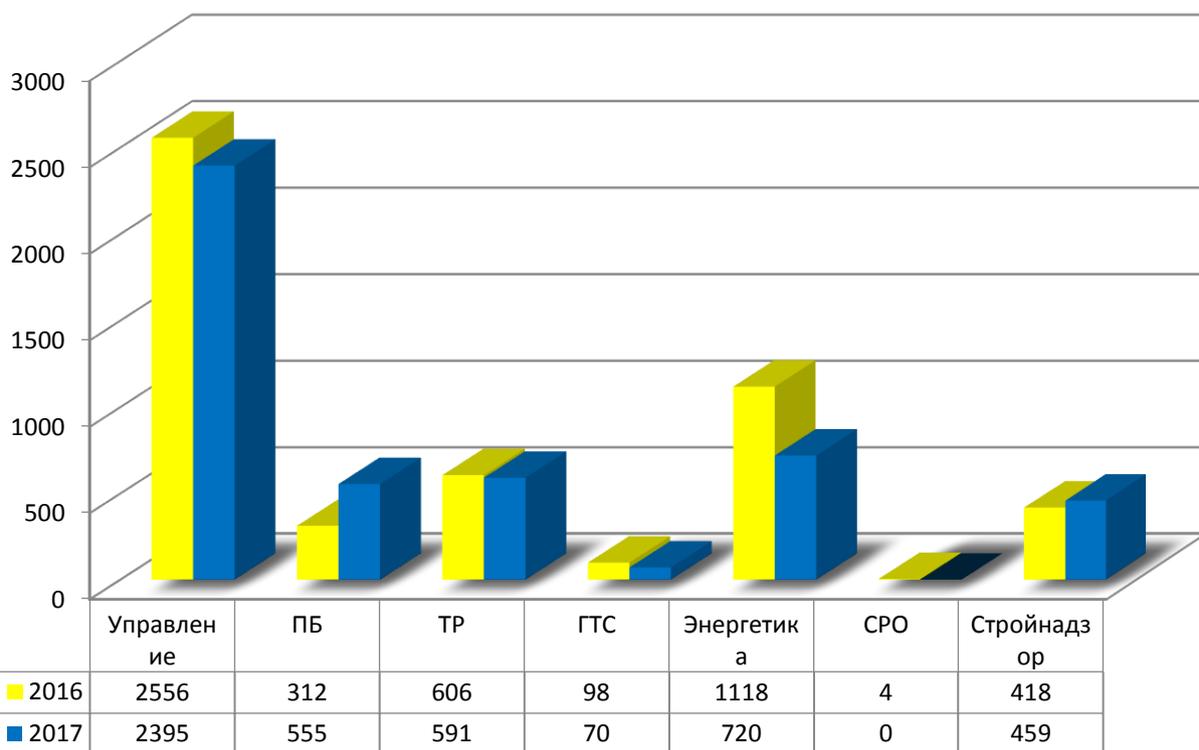
Количество несчастных случаев: 6 в 2016 и 5 в 2017 гг., снижение на 20%.

Снижение показателей аварийности и травматизма связано, прежде всего, в результате усиления контроля инспекторским составом за исполнением предприятиями требований законодательства РФ по организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности.

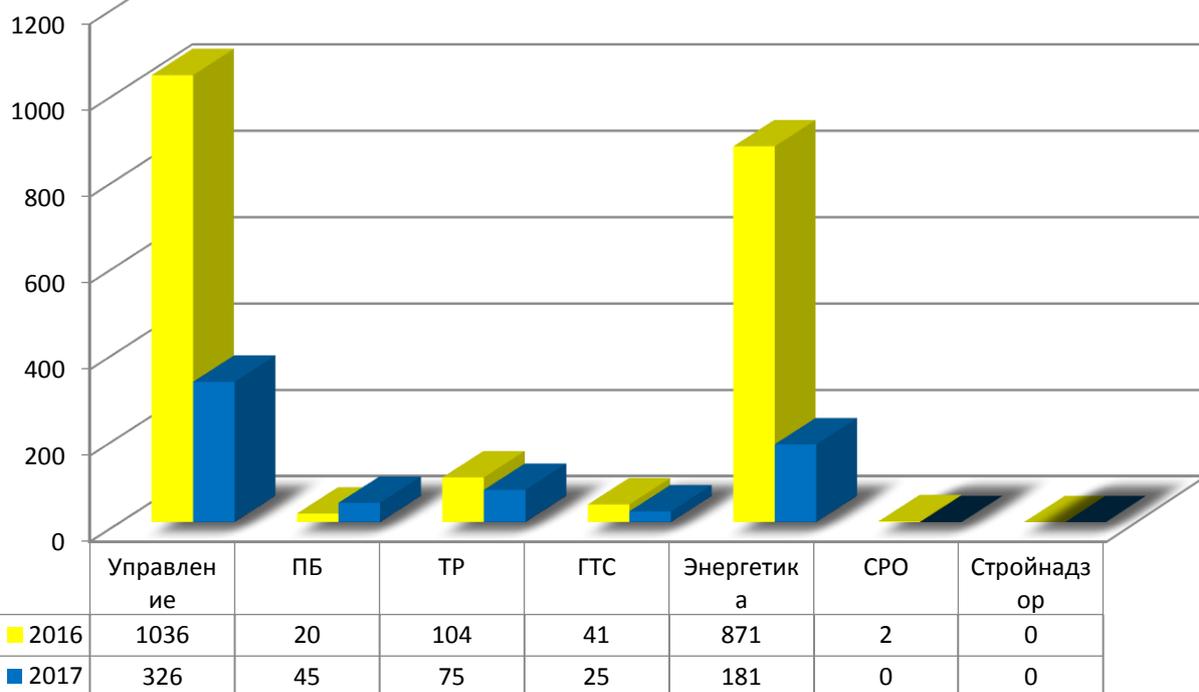
**Показатели деятельности по надзору в сфере промышленной безопасности, государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов, государственного энергетического надзора, безопасности гидротехнических сооружений, государственного строительного надзора за период январь-декабрь 2017г. в сравнении с периодом январь-декабрь 2016г.**

№ п/п	Наименование показателя	год	Управление	ПБ	ТР	ГТС	Энергетика	СРО	Стройнадзор
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1.	План. проверки (для стройнадзора внепл.)	2016	2556	312	606	98	1118	4	418
		2017	2395	555	591	70	720	0	459
2.	Выявлено правонарушений	2016	38850	13992	8439	1690	11371	50	3358
		2017	60679	21465	9830	1513	22900	30	4971
3.	Кол-во администр. наказаний	2016	3280	1459	504	130	832	2	355
		2017	5114	2303	538	166	1769	2	338
4.	Кол-во администр. Штрафов	2016	2963	1265	410	122	819	2	347
		2017	4466	1868	410	154	1724	2	310
5.	Сумма администр. штрафов (тыс. рублей)	2016	150729,10	110410	8210	2001	7143	50,00	22965
		2017	180604,73	137119	5621	1757	16424	20,00	19685
6.	Количество предписаний	2016	1975	707	575	76	392	0	225
		2017	2842	1091	577	56	871	0	247
7.	Кол-во план. проверок без выявл. нарушений	2016	1036	20	104	41	871	2	0
		2017	326	45	75	25	181	0	0
8.	Число подконтрольн. организаций	2016	144108	4131	31300	846	107783	0	48
		2017	143613	3961	30980	846	107779	0	47
9.	Число поднадзорных объектов	2016	222143	10841	41720	1902	167560	0	120
		2017	222188	9201	40225	1900	170699	0	163
10.	Кол-во обследований пост. надзора	2016	626	530	0	96	0	0	0
		2017	363	283	0	80	0	0	0
11.	Кол-во объектов пост. надзора	2016	63	59	0	4	0	0	0
		2017	69	65	0	4	0	0	0
12.	Кол-во заключений экспертизы ПБ	2016	21065	21065	0	0	0	0	0
		2017	24613	24613	0	0	0	0	0

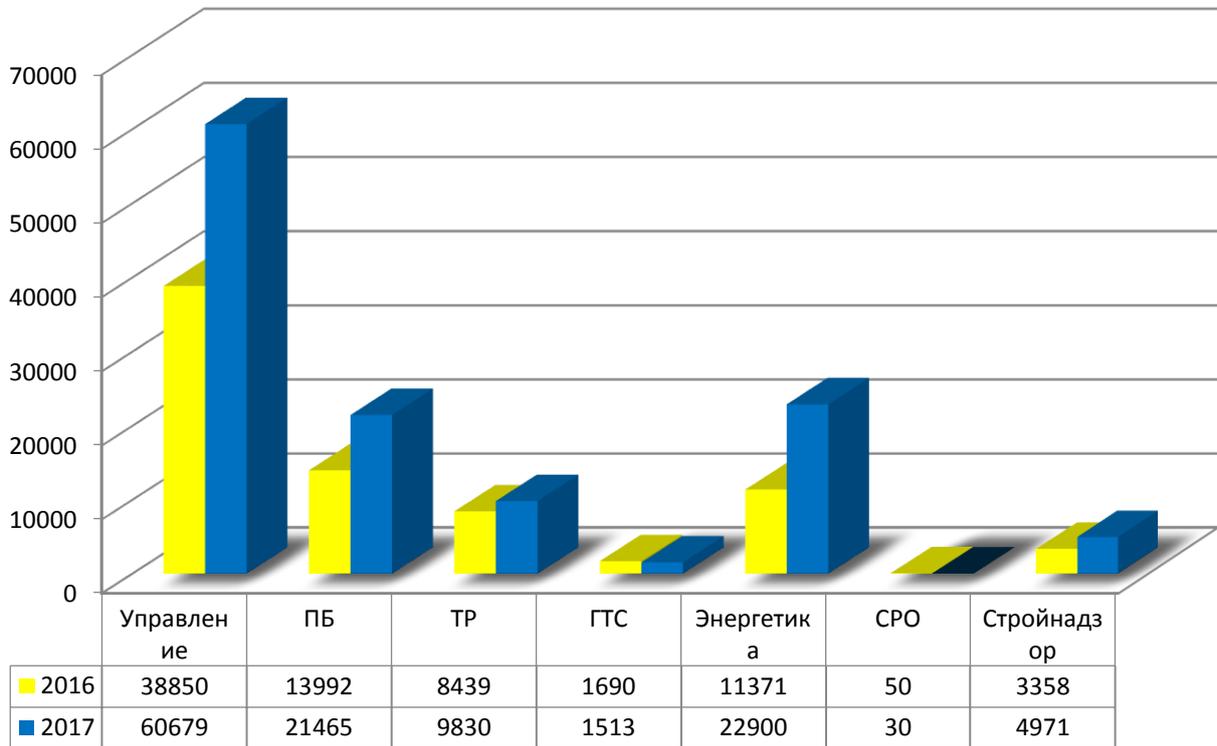
### Плановые проверки (для стройнадзора - внеплановые)



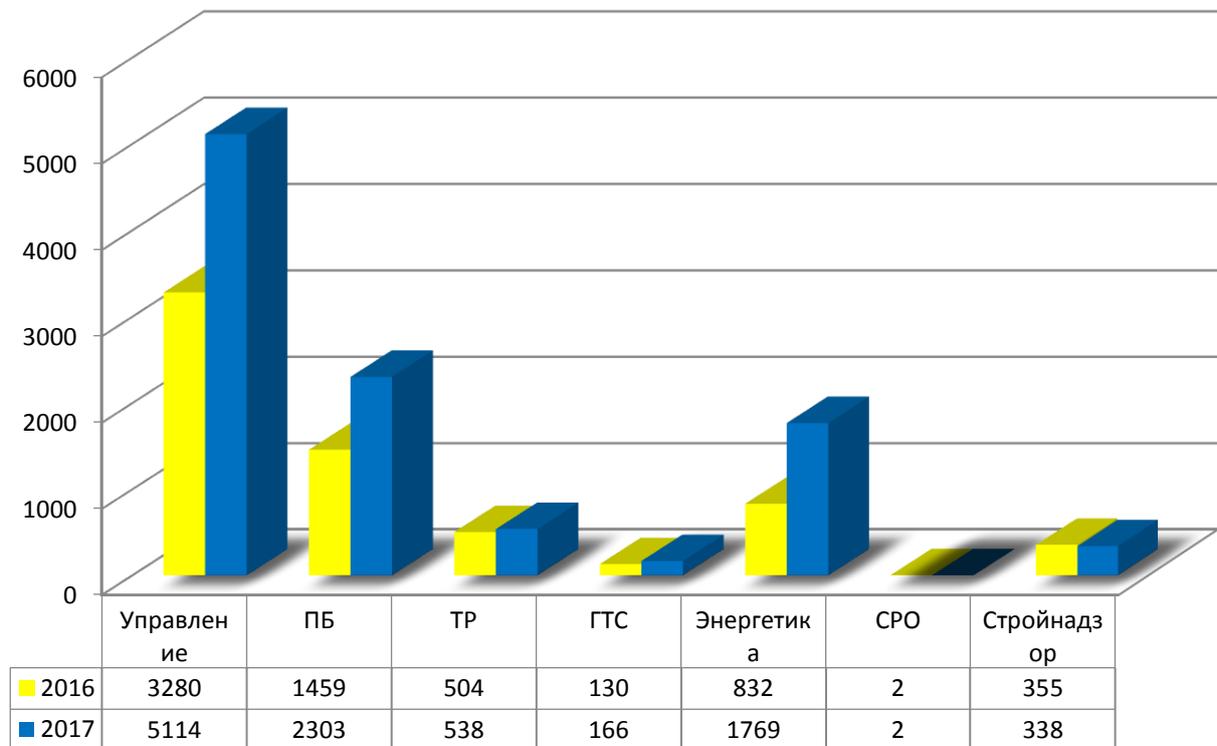
### Количество плановых проверок, в результате которых не выявлены правонарушения



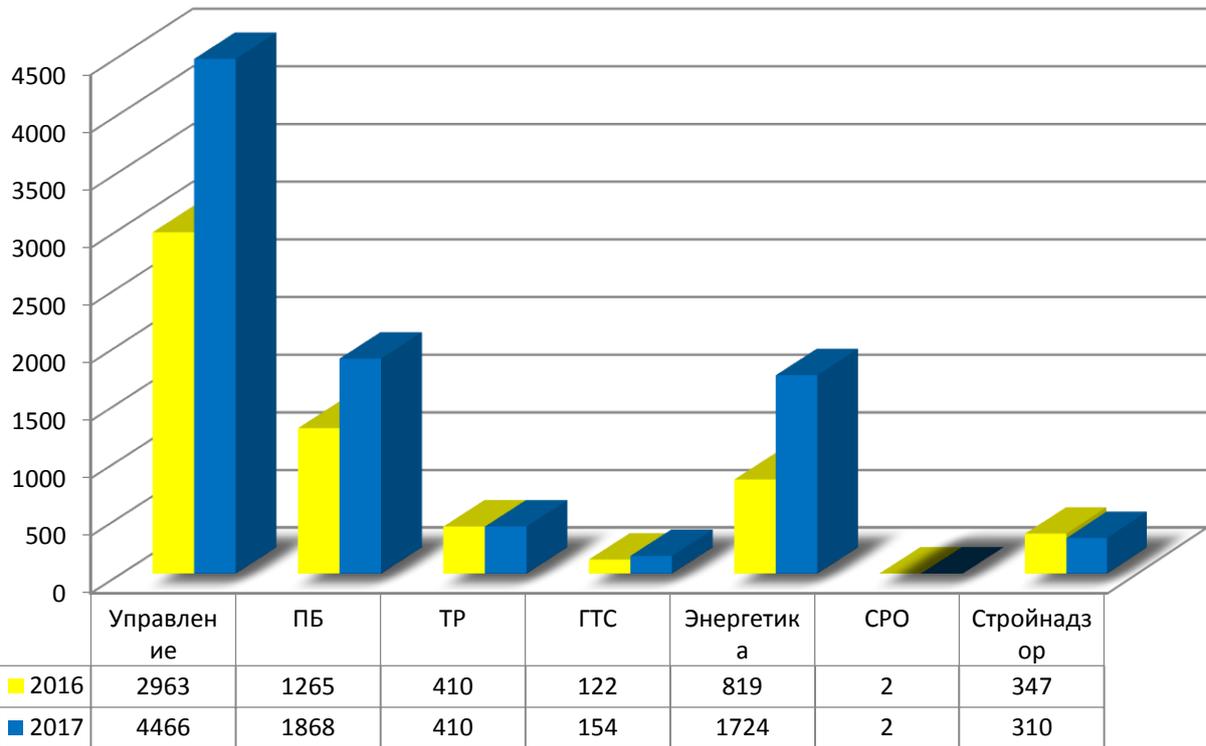
### Выявлено правонарушений



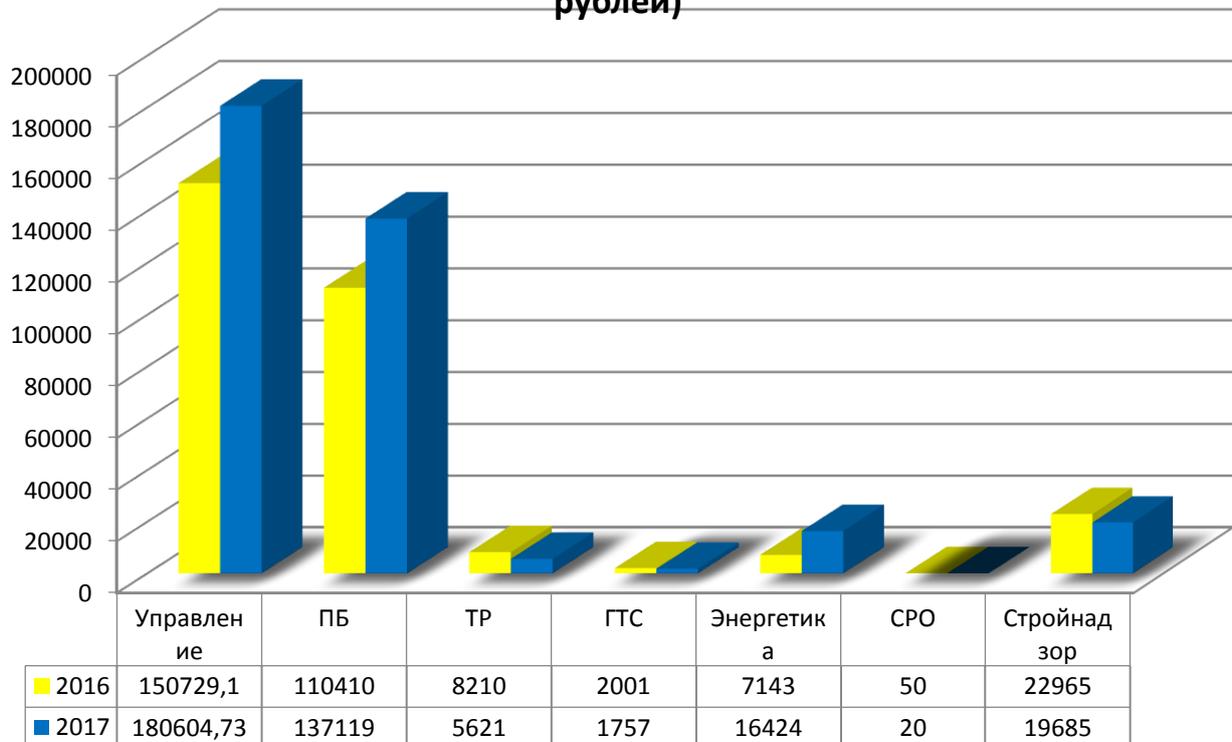
### Количество административных наказаний



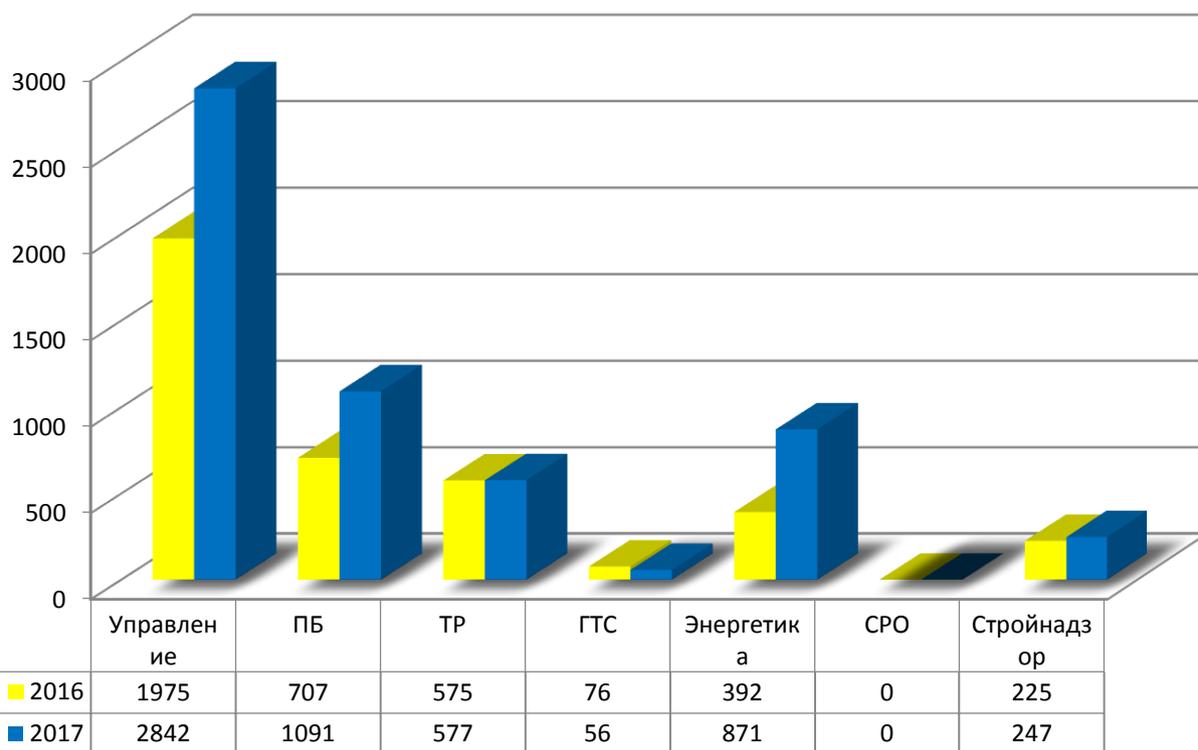
### Количество административных штрафов



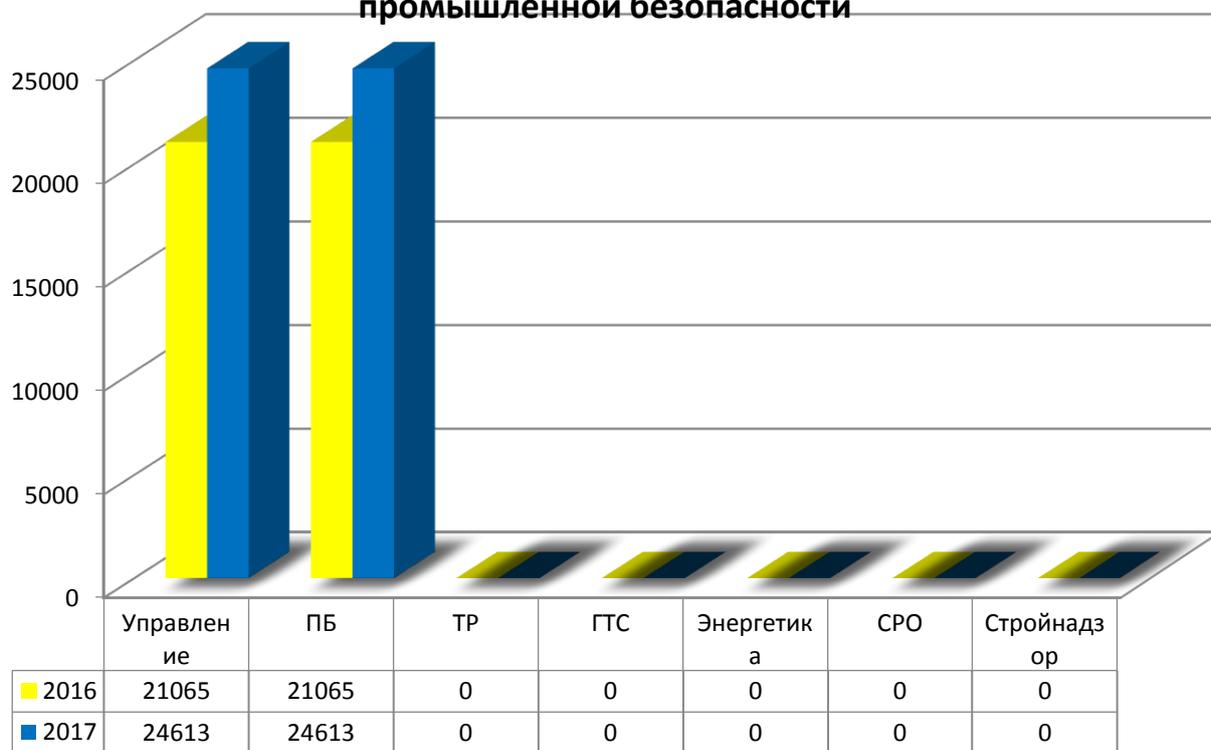
### Сумма наложенных административных штрафов (тыс. рублей)



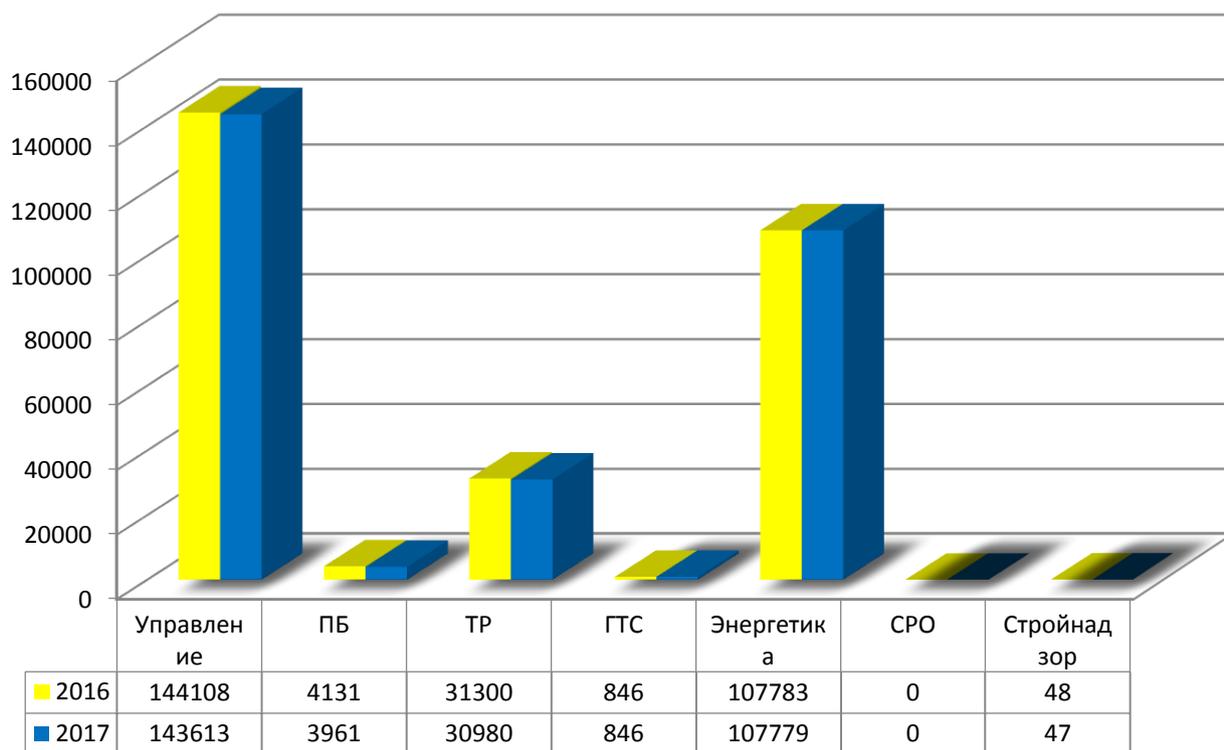
### Количество предписаний



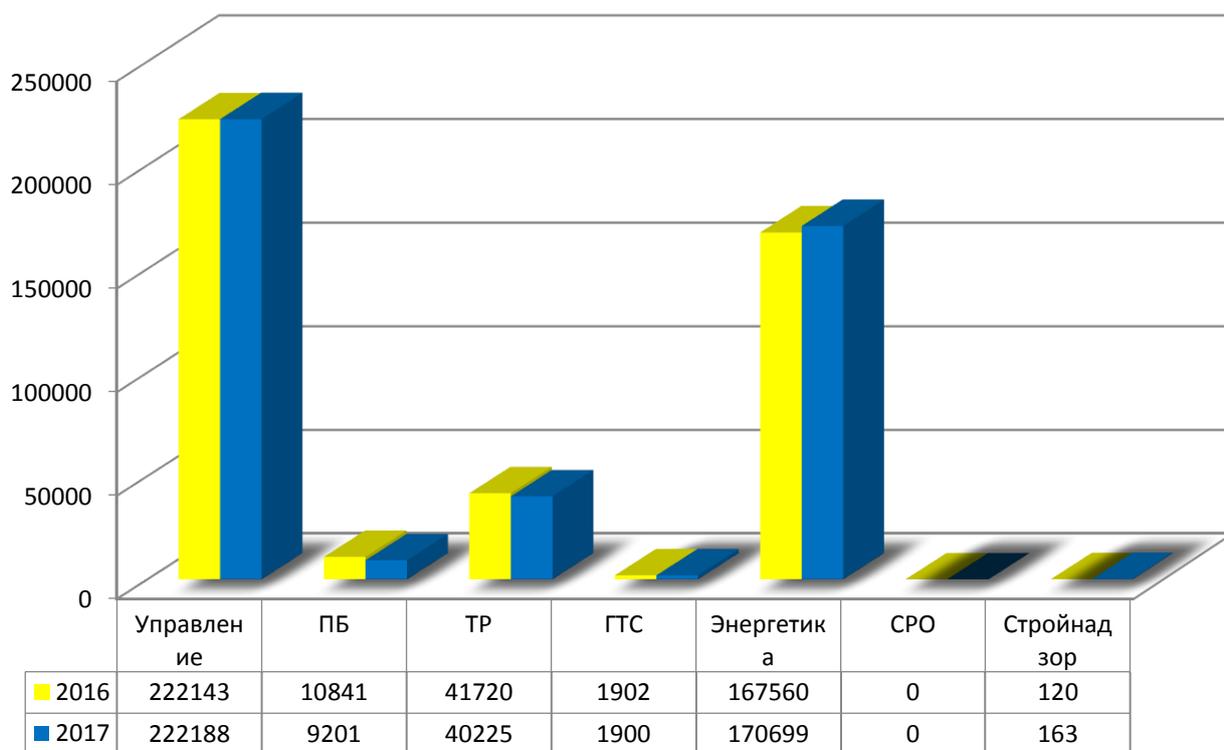
### Количество зарегистрированных заключений экспертизы промышленной безопасности



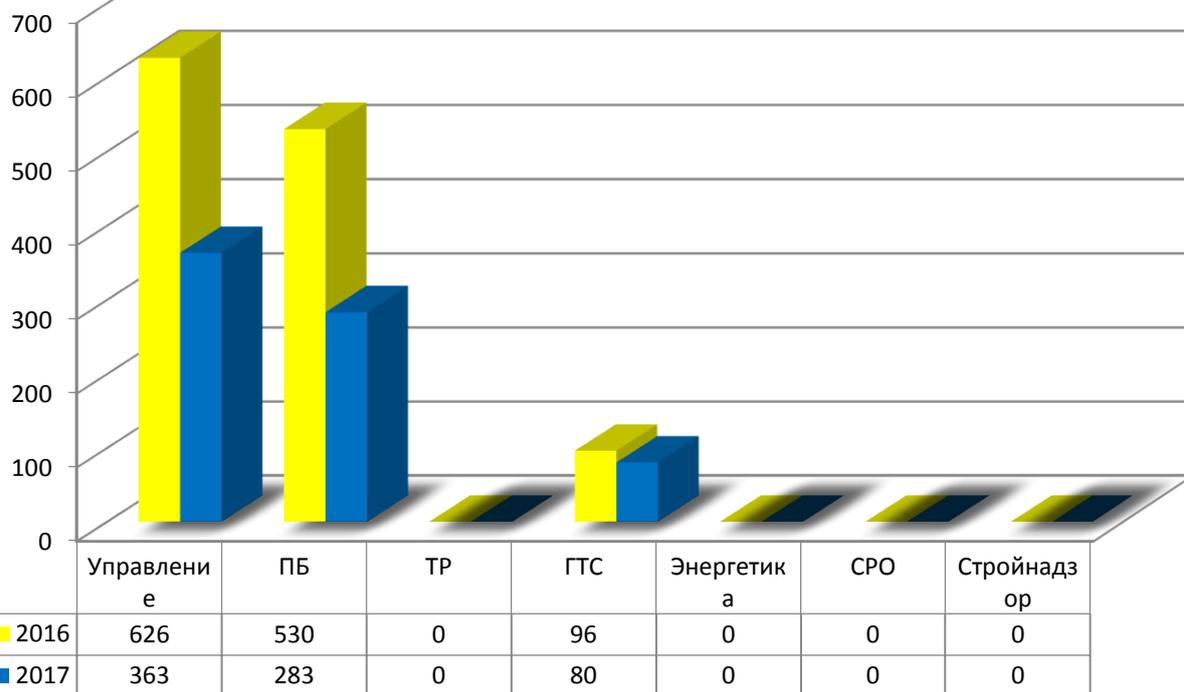
### Число подконтрольных организаций



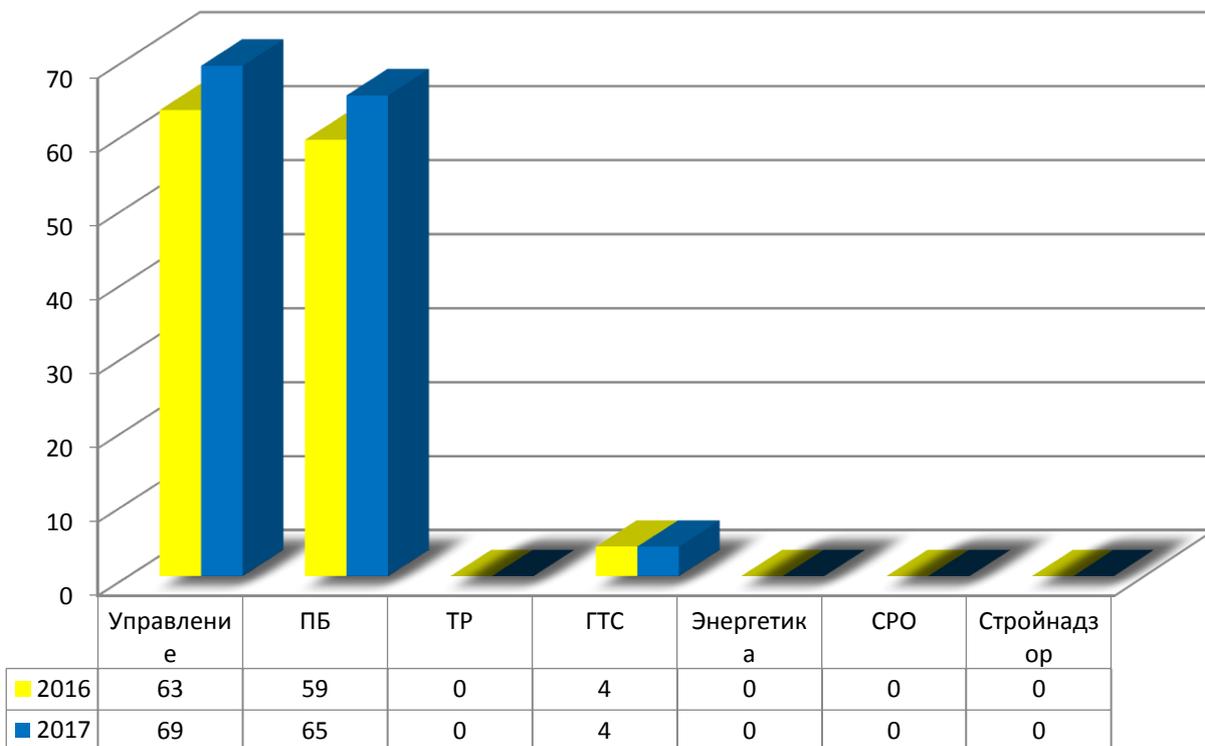
### Число поднадзорных объектов



### Количество обследований в порядке осуществления режима постоянного государственного надзора



### Количество объектов постоянного государственного надзора



## **Описание основных проблем, которые могут препятствовать реализации Программы**

Контрольно-надзорная деятельность Нижне-Волжского управления Ростехнадзора осуществлялась в строгом соответствии с задачами повышения уровня промышленной безопасности и снижения административного давления на бизнес, поставленными Президентом России.

При организации и осуществлении надзорной и контрольной деятельности применялся комплексный подход.

Деятельность территориального органа осуществлялась в соответствии с Планом проведения плановых проверок на 2017 г., составленного в соответствии с требованиями федеральных законов: от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и направлена на выполнение задач, поставленных Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, по обеспечению контроля и надзора за исполнением требований федерального законодательства и нормативных актов юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в области промышленной безопасности опасных производственных объектов, безопасной эксплуатацией объектов тепло- и электроэнергетики, строительного комплекса и гидротехнических сооружений.

С целью предупреждения аварий и несчастных случаев в отчетный период большое внимание Управлением уделялось проведению профилактической работы с поднадзорными предприятиями, контролю исполнения положений производственного контроля, созданию систем управления промышленной безопасностью на предприятиях, оценке антитеррористической устойчивости. В рамках развития риск-ориентированного подхода в области промышленной безопасности с целью перехода к динамической модели Ростехнадзором

протестирован "профиль риска" опасных производственных объектов, его полномасштабное внедрение запланировано на 2018 год. Прорабатывается вопрос создания системы дистанционного мониторинга технологических процессов на опасных производственных объектах с применением современных средств телеметрии, информационно-коммуникационных технологий.

Но, по прежнему основной проблемой по обеспечению противоаварийной устойчивости поднадзорных ОПО является износ оборудования, замена которого на новое явно затягивается предприятиями. Краткосрочная прибыль достигается минимизацией расходов, направленных на модернизацию производств, проведение планово-предупредительных ремонтов оборудования.

Появилась серьезная проблема в организации эффективной надзорной деятельности при вступлении в силу технических регламентов, надзор за соответствием которым возложен на Ростехнадзор: это Технический регламент Таможенного союза "Безопасность лифтов", Технический регламент «О безопасности сетей газораспределения и газопотребления», Технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением». Теперь Ростехнадзор может осуществлять надзорную деятельность за техническими устройствами, ранее входившими в состав опасных производственных объектов, только в рамках требований технических регламентов. Но это технические документы и в них нет целого ряда требований, которые были в федеральном законе 116-ФЗ. В них нет требований об обязательной регистрации в государственном реестре, в результате многие технические устройства могут вообще уйти из поля зрения. Нет обязательных требований о подготовке и аттестации эксплуатирующего персонала, в результате будет увеличиваться травматизм, нет требований к эксплуатирующим эти технические устройства организациям в части организации производственного контроля и т.д. Соответственно, если нет

требований, уменьшается и административное воздействие, и эффективность надзора.

Управление постоянно ведет большую работу по внедрению Комплексной Системы Информатизации Ростехнадзора, направленную на обеспечение информационного взаимодействия территориальных органов как с центральным аппаратом Ростехнадзора, так и с государственными информационными ресурсами других федеральных органов исполнительной власти.

В мае 2017 года в г. Волгограде произошли случаи повреждений наружных сетей газораспределения в результате проведения несанкционированных земляных работ (без получения разрешения на проведение земляных работ в установленном порядке) организациями, индивидуальными предпринимателями и гражданами в охранных зонах газораспределительных сетей, в результате чего были повреждены подземные газопроводы, что привело 16.05.2017 к аварии с разрушениями секции жилого дома и групповому несчастному случаю по проспекту Университетский, 60, а 29.05.2017 к аварии по ул. Шекснинская, 40 с прекращением газоснабжения потребителей.

Порядок определения границ охранных зон газораспределительных сетей, условия использования земельных участков, расположенных в их пределах, и ограничения хозяйственной деятельности, которая может привести к повреждению газораспределительных сетей, определение права и обязанности эксплуатационных организаций в области обеспечения сохранности газораспределительных сетей при их эксплуатации, обслуживании, ремонте, а также предотвращения аварий на газораспределительных сетях и ликвидации их последствий установлены Правилами охраны газораспределительных сетей, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 20.11.2000 №878 (далее по тексту – Правил). В настоящее время в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях (далее по тексту – КоАП

РФ) не предусмотрена административная ответственность за нарушение вышеуказанных Правил, в т. ч. при производстве земляных работ в охранных зонах газораспределительных сетей городских и сельских поселений, городских округов.

В целях соблюдения требований ст. 32 Федерального закона «О газоснабжении в Российской Федерации» от 31.03.1999 №69-ФЗ, п. 49 Правил охраны газораспределительных сетей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20.11.2000 № 878 (далее Правила) и обеспечения безопасной эксплуатации сетей газораспределения и газопотребления считаем необходимым:

1. Внести в КоАП РФ новой статьи о «нарушении запретов либо несоблюдение порядка выполнения работ в охранных зонах сетей газораспределения и газопотребления» по аналогии с ст. 11.201 КоАП РФ «Нарушение запретов либо несоблюдение порядка выполнения работ в охранных зонах магистральных трубопроводов»;

2. В соответствии со ст. 7 Федерального закона «О газоснабжении в Российской Федерации» от 31.03.1999 № 69-ФЗ и п. 44 Правил, внести изменения в КоАП в части предоставления права должностным лицам органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления составлять протоколы об административных правонарушениях по вышеуказанной статье;

3. Внести в Правила изменения в части их распространения на газораспределительные сети и сети газопотребления низкого давления, так как согласно п. 5 Правил, их действие распространяются на газораспределительные сети, являющиеся опасными производственными объектами, а газораспределительные сети и сети газопотребления низкого давления с 01.09.2016 не являются опасными производственными объектами в соответствии с пунктом 6 приложения №1 Федерального закона «О

промышленной безопасности опасных производственных объектов» №116-ФЗ от 21.07.1997

4. Внести дополнения в Кодекс административных правонарушений с целью получения возможности административного воздействия на виновных в результате неисполнения требований технических регламентов: Технический регламент Таможенного союза "Безопасность лифтов", Технический регламент «О безопасности сетей газораспределения и газопотребления», Технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением».

### **III. ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И ПРИНЦИПЫ ПРОВЕДЕНИЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ**

Данный раздел содержит развернутые формулировки целей и задач Программы с указанием целевых индикаторов и показателей.

Профилактика нарушений обязательных требований – это системно организованная деятельность Ростехнадзора по комплексной реализации мер организационного, информационного, правового, социального и иного характера, направленных на достижение следующих основных целей:

1) предупреждение нарушений обязательных требований в поднадзорных организациях;

2) предотвращение риска причинения вреда и снижение уровня ущерба подконтрольным организациям вследствие нарушений обязательных требований;

3) устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда подконтрольным организациям;

4) формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных организаций;

5) повышение прозрачности системы контрольно-надзорной

деятельности.

Проведение Ростехнадзором и (или) ее территориальными органами профилактических мероприятий в отношении поднадзорных организаций направлено на решение следующих задач:

формирование единого понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольной деятельности;

выявление причин, способствующих нарушению обязательных требований, снижение рисков их возникновения;

повышение уровня правовой грамотности подконтрольных организаций, проведение обучающих семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и пр.

Сроки реализации Программы: 2018 – 2020 годы.

Основные этапы:

Первый этап включает в себя налаживание контактов с поднадзорными субъектами; аналитическую работу по состоянию подконтрольной среды; организационно-правовые меры по формированию и ведению нормативно-правовой базы, содержащей документы по соблюдению обязательных требований, доклады по правоприменительной практике.

Второй этап включает в себя то, что планируется сделать в рамках реализации Программы.

#### **IV. ПЛАН-ГРАФИК ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИТИЙ**

План-график профилактических мероприятий на 2018-2020 годы, а также на 2018 год (далее – План-графики) разработаны в соответствии с Планом деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2016 – 2021 год, утвержденным руководителем Ростехнадзора (А.В. Алёшиным) от 23 мая 2016 г. № ПЧ-4, а также Планом работы Нижне-Волжского управления Ростехнадзора на 2018 год, утвержденным руководителем Управления (И.Р. Исаевым).

План-графики в приложении к настоящей Программе.

## **V. ОПРЕДЕЛЕНИЕ РЕСУРСНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОГРАММЫ**

Оценка с обоснованием в потребности кадровых, материальных и иных ресурсах, необходимых для реализации Программы, проводится структурными подразделениями Ростехнадзора в пределах установленных им компетенций.

## **VI. ПЕРЕЧЕНЬ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ (С КОНТАКТАМИ), ОТВЕТСТВЕННЫХ ЗА ОРГАНИЗАЦИЮ И ПРОВЕДЕНИЕ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ**

Перечень должностных лиц Нижне-Волжского управления Ростехнадзора, ответственных за организацию и проведение мероприятий Программы определены в План-графиках приложения № 1 к настоящей Программе.

## **VII. МЕХАНИЗМ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ И РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ**

Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является оценка удовлетворенности подконтрольных организаций качеством мероприятий, которая должна осуществляться методами социологических исследований. Ключевыми направлениями социологических исследований являются:

информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах подконтрольного субъекта в ходе проверки;

понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными субъектами и Ростехнадзором (территориальным управлением);

вовлечение подконтрольных субъектов в регулярное взаимодействие с Ростехнадзором (территориальным управлением).

Оценка эффективности Программы осуществляется по годам в течение срока реализации Программы.

Методика оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий в приложении № 2 к настоящей Программе.

Приложение № 1 к Программе  
от «\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

## ПЛАН-ГРАФИК ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ НА 2018-2020 ГОДЫ

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Этапы реализации мероприятия	Ответственные	Срок
1.	Участие в разработке нормативных правовых и нормативно-технических документов	В соответствии с планом нормотворческой деятельности Ростехнадзора	Ростехнадзора	2018-2020
2.	Участие во внедрении механизмов дистанционного контроля	В соответствии с планом Ростехнадзора	Ростехнадзор	2018-2020
3.	Проведение совместных с Ростехнадзором проверок подконтрольных организаций	Ежегодно 2018-2020 В соответствии с планом Ростехнадзора	Ростехнадзор	В течении года
4.	Проведение совещаний с подконтрольными предприятиями (в формате круглого стола) по вопросам изменения в законодательстве, по вопросам аварийности и травматизма на предприятиях	Ежегодно 2018-2020	Начальники надзорных отделов Нижне-Волжского управления Ростехнадзора	1 раз в полгода
5.	Направление профилактических писем на предприятия	Ежегодно 2018-2020	Начальники надзорных отделов Нижне-Волжского управления Ростехнадзора	1 раз в полгода
6.	Опубликовывать разъяснения о содержании нормативных	Ежегодно 2018-2020	Начальники надзорных	2018

	правовых актов, устанавливающих обязательные требования, принятых в 2018 году, а также внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие		отделов Нижне-Волжского управления Ростехнадзора	
7.	Использование проверочных листов (списков контрольных вопросов) для обеспечения единства требований промышленной безопасности при осуществлении контроля (надзора) за их соблюдением на базе перечней обязательных требований к поднадзорным объектам.	Ежегодно 2018-2020	Начальники надзорных отделов Нижне-Волжского управления Ростехнадзора	2018
8.	Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях законодательства и иных нормативных правовых актов в области промышленной безопасности на сайте НВУ Ростехнадзора.	Ежегодно 2018-2020	Начальники надзорных отделов Нижне-Волжского управления Ростехнадзора	1 раз в пол года
9.	Постоянно актуализировать перечень обязательных требований промышленной безопасности, в соответствии с законодательством и иными нормами соблюдение которых проверяется в ходе надзорных мероприятий;	Ежегодно 2018-2020	Начальники надзорных отделов Нижне-Волжского управления Ростехнадзора	1 раз в квартал
10.	Публиковать на Сайте статистику проведенных контрольно-надзорных мероприятий, перечень наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, общее количество привлечения к административной ответственности за совершение правонарушений, с указанием основных	Ежегодно 2018-2020	Начальники надзорных отделов Нижне-Волжского управления Ростехнадзора	1 раз в месяц

	правонарушений по видам			
11.	Выдавать предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5 - 7 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (если иной порядок не установлен федеральным законом)	Ежегодно 2018-2020	Начальники надзорных отделов Нижне-Волжского управления Ростехнадзора	При необходимости

### ПЛАН-ГРАФИК ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ НА 2018 ГОД

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Этапы реализации мероприятия	Ответственные	Срок
4.	Участие в разработке нормативных правовых и нормативно-технических документов	В соответствии с планом нормотворческой деятельности Ростехнадзора	Ростехнадзора	2018
5.	Участие во внедрении механизмов дистанционного контроля	В соответствии с планом Ростехнадзора	Ростехнадзор	2018
6.	Проведение совместных с Ростехнадзором проверок подконтрольных организаций	2018 год В соответствии с планом Ростехнадзора	Ростехнадзор	В течении года
4.	Проведение совещаний с подконтрольными предприятиями (в формате круглого стола) по вопросам изменения в законодательстве, по вопросам аварийности и травматизма на предприятиях	2018	Начальники надзорных отделов Нижне-Волжского управления Ростехнадзора	1 раз в полгода
5.	Направление профилактических писем на	2018	Начальники надзорных	1 раз в полгода

	предприятия		отделов Нижне- Волжского управления Ростехнадзора	
6.	Опубликовывать разъяснения о содержании нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, принятых в 2018 году, а также внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие	2018	Начальники надзорных отделов Нижне- Волжского управления Ростехнадзора	2018
7.	Использование проверочных листов (списков контрольных вопросов) для обеспечения единства требований промышленной безопасности при осуществлении контроля (надзора) за их соблюдением на базе перечней обязательных требований к поднадзорным объектам.	2018	Начальники надзорных отделов Нижне- Волжского управления Ростехнадзора	2018
8.	Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях законодательства и иных нормативных правовых актов в области промышленной безопасности на сайте НВУ Ростехнадзора.	2018	Начальники надзорных отделов Нижне- Волжского управления Ростехнадзора	1 раз в пол года
9.	Постоянно актуализировать перечень обязательных требований промышленной безопасности, в соответствии с законодательством и иными нормами соблюдение которых проверяется в ходе надзорных мероприятий;	2018	Начальники надзорных отделов Нижне- Волжского управления Ростехнадзора	1 раз в квартал
10.	Публиковать на Сайте статистику проведенных контрольно-надзорных мероприятий, перечень наиболее часто встречающихся нарушений	2018	Начальники надзорных отделов Нижне- Волжского управления	1 раз в месяц

	обязательных требований, общее количество привлечения к административной ответственности за совершение правонарушений, с указанием основных правонарушений по видам		Ростехнадзора	
11.	Выдавать предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5 - 7 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (если иной порядок не установлен федеральным законом)	2018	Начальники надзорных отделов Нижне-Волжского управления Ростехнадзора	При необходимости

## **МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ И РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ**

1. Динамический рост показателей эффективности и результативности профилактических мероприятий свидетельствует об увеличении степени развития системы профилактики нарушений обязательных требований.

2. Оценку развития степени развития системы профилактики нарушений обязательных требований проводит Общественный совет при Ростехнадзоре (далее – Общественный совет).

3. Степень развития системы профилактики нарушений обязательных требований оценивает Общественный совет Ростехнадзора по итогам реализации ежегодного План-графика профилактических мероприятий.

4. На основании степени развития системы профилактики нарушений обязательных требований формируется рейтинг контрольно-надзорной деятельности Ростехнадзора для каждого структурного подразделения.

5. Рейтинг Управления размещается на официальном сайте Ростехнадзора.

6. К показателям качества профилактической деятельности Управления относятся следующие:

1) действительная полнота охвата профилактическими мероприятиями подконтрольных организаций за установленный период времени;

2) результаты проводимых среди подконтрольных организаций профилактических мероприятий по следующим направлениям:

информированность подконтрольных организаций об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах и обязанностях подконтрольных организаций, возникающих в связи с проведением плановых выездных проверок;

понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными организациями;

вовлечение подконтрольных организаций в регулярное взаимодействие с контрольно-надзорным органом.

3) степень реализуемости ведомственной программы профилактики нарушений обязательных требований;

4) результаты проводимых среди контрольно-надзорных органов конкурсов на выявление лучших практик профилактической деятельности;

5) сокращение количества контрольно-надзорных мероприятий при увеличении профилактических мероприятий при одновременном сохранении текущего (или улучшении) состояния степени защищенности охраняемых законом ценностей;

6) снижение количества массовых и типовых нарушений обязательных требований, допускаемых одной и той же подконтрольной организацией.

7. Для оценки качества профилактической деятельности Управления ежегодно подготавливается анализ состояния подконтрольных организаций с учетом выполненного годового План-графика профилактических мероприятий, включающий:

1) описание видов и типов подконтрольных объектов (субъектов):

количество подконтрольных организаций;

количество ОПО (по классам опасности);

2) статистические показатели подконтрольной среды:

количество аварий и несчастных случаев со смертельным исходом на ОПО;

зависимость количества аварий и смертельных несчастных от количества контрольно-надзорных мероприятий;

распределение аварийности и смертельного травматизма по видам надзора;

3) текущий уровень развития профилактических мероприятий.